

闯出一条『两山』转化好路子

生态谈

“生态银行”在生态资源与生态资产、资本之间架起桥梁，推动了生态产品的规模化增值及生态系统可持续发展，为实现“两山”转化闯出了一条好路子。

“生态银行”借鉴了商业银行模式，搭建起一个围绕自然资源进行管理整合、转换提升、市场化交易和可持续运营的平台，运营管理生态资源的“权”与“益”，是生态产品价值实现的市场化创新机制。

换句话讲，“生态银行”运营管理平台通过对生态资源的重新配置和生态资产优化利用，为资源资本化搭建起中介平台，提供一个多主体协同治理的可持续发展体系，从而不断推进生态产业化和产业生态化。

近年来，福建、江西、浙江等地对自然资源领域的生态产品价值实现进行了有益探索。2018年以来，福建南平市开展的“生态银行”实践以“生态银行”理论为指导，创新生态资源交易类型，为资本进入生态文明建设领域打开了通道。

要更好实现生态产品价值，需要有功能健全的生态资源交易平台。浙江省借鉴“生态银行”理论，开展“两山银行”实践，通过以农业和林业资产经营公司、金融投资公司等国有企业或社会企业等为主体，组建省、市、县（区）级“两山银行”。浙江省常山县构建了集价值评估、信用评价、资源收储、转让流转、抵押贷款、绿色金融等多功能为一体的线上线下广域性生态资源交易平台，具有较强的创意设计、咨询策划等综合服务能力，成为农村数字经济、数字治理和智慧绿色乡村建设的核心。

要实现生态产品价值，还离不开金融赋能的长效机制。江西省抚州市资溪县成立“两山银行”金融服务中心，搭建涉及林业、旅游、自然资源、金融机构、市场主体等多个领域的专业服务平台，既能整合运营生态资源，又能提供绿色金融服务，在江西首创“景区收费权质押贷款”“林权补偿收益权质押贷款”“竹木产业链融资”“林权代偿收储担保”等经验做法，通过金融支持生态产业优化升级，带动了县域经济的发展。

从三地的实践探索来看，福建南平市在前端自然资源的确权、管控和收储上成效显著，并对各类生态资源类别进行了模式探索，创新碳汇生态产品交易；浙江常山县更加注重生态银行中端平台建设，规范、创新和运作平台公司，构建了生态产品交易市场和交易机制，盘活了存量生态资产；江西资溪县在生态银行后端发力，发挥金融支持生态产品价值实现的重要作用，创新林权代偿质押等绿色金融。

立足本土，因地制宜，扎实稳健，生态惠民。相信不久的将来，“生态银行”的“清泉活水”，将会在更多地方浇灌生态发展的种子，唤醒更多山水林田之美，开拓更多生态富民、乡村振兴之路！

（作者系北京第二外国语学院中国生态文明治理现代化研究院执行院长）

崔莉

浙江常山“两山银行”成了金钥匙

本报记者 黄平 柳文 通讯员 徐燕飞



重建的文昌阁矗立在常山秀丽的山水间。

徐高禄摄(中经视觉)

地处钱塘江源头的浙江省常山县，生态资源禀赋突出，森林覆盖率达71.55%，空气质量常年保持在二级以上。2020年9月，常山县开始实体化运作“两山银行”，在全省开了先河。由常山县农投集团操盘运营的“两山银行”，对县域内碎片化资源资产进行摸底、确权、评估后，统一收储打包入市变现，进而实现生态资源向资产、资本的高水平转化。常山“两山银行”自成立至今已累计授信5756万元，撬动资金投资1.1亿元，转化资源总量价值11.3亿元。

绿水青山如何定价

在招贤镇山底村，村干部正忙着对一片区的土地进行丈量。“这些零散闲置土地能够被大企业看中投资，多亏了‘两山银行’。”村党支部书记徐先锋说，“两山银行”将闲置土地连片收储，整体打包引进大项目，为村庄发展带来了更多动能。

常山县委书记潘晓辉说，常山生态资源得天独厚，但在价值转化中存在低效闲置、沉淀资金无法激活、优质生态资源不能盘活利用、招商开发难等四大困境。

“两山银行”是瞄准“两山”转化短板问题的创新实践。2020年9月，依托常山县农投集团有限公司旗下的生态资源经营管理有限公司，“两山银行”正式挂牌，实行实体化运营。

要实现绿水青山到金山银山的转化，收储是第一步。“两山银行”将农村闲置抛荒或低效利用的“山水林田湖草地房矿”进行标准化集中收储，使碎片化资源成规模。比如农房原则上5栋以上且相对连片、宅基地原则上5000平方米以上且相对连片、山塘水库须库容5万立方米以上的可纳入存储，胡柚、油茶林等经济林原则上100亩以上可纳入存储。

这些“商品”价值多少，还要由专业机构评估。常山“两山银行”以农业产业投资银行、生态资源储蓄银行、低效资产招商银行、文化资源开发银行、有偿收储变现银行“五大行”为目标定位，搭建了资源集聚、资产交易、信用担保、招商对接、农业投资、生态补偿“六大平台”，完善村级合作组织、评估机构、担保机构等十大支撑体系，全面摸清生态资源“家底”。

资源进入“两山银行”后，通过定向化的分类开发，提升低效资源的使用效益。常山对工业园区外所有“低小散”工业企业进行收储，不适宜作为产业用地的进行建设用地复垦，可以二次利用的则进行改造提升“退二进三”，目前已收储企业57家，其中复垦26家、二次利用31家。

截至目前，常山“两山银行”共投入1.84亿元，收储低效闲置土地1.71万亩、民房23幢、企业57家，实现了低效闲置资源资产集约利用，“风景”变“前景”的大门徐徐拉开。

存入资源如何变现

收储的目的是“变现”，变“活物”为“活钱”，变“资本”为“股本”。“两山银行”所建立的增信体系，对生态资源主体的经营权、生产资料等有偿取得权项进行了金融赋能，把农民从土地上彻底“解绑”。

生态红利如何增值

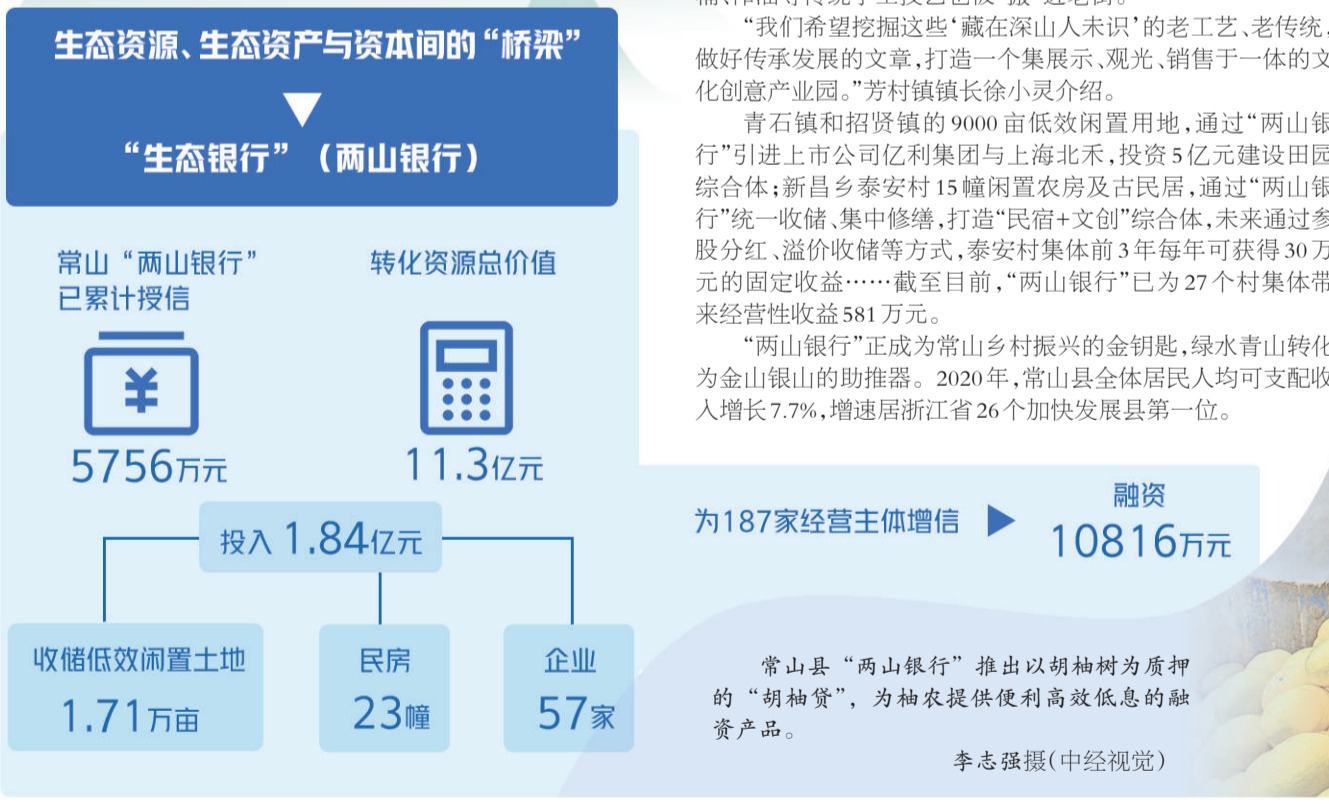
一手连线农民百姓，一手牵线资本市场。“两山银行”让生态资源变成百姓红利，带动扶贫消薄，村集体增收，让“守着金饭碗讨饭吃”这一现象得以根本改变。

走进芳村老街，山区乡镇特有的古朴风貌映入眼帘。尽管老街已经对外营业，但仍存在资金薄弱、业态少、人气低的窘境。为此，常山“两山银行”对芳村老街连片打包收储，以景区托管方式招商后对老街进行二次改造提升。60余幢明清建筑按照区位、造型等进行统一布局规划，弹棉花、编蓑衣、打铁、箍桶、榨油等传统手工艺也被“搬”进老街。

“我们希望挖掘这些‘藏在深山人未识’的老工艺、老传统，做好传承发展的文章，打造一个集展示、观光、销售于一体的文化创意产业园。”芳村镇镇长徐小灵介绍。

青石镇和招贤镇的9000亩低效闲置用地，通过“两山银行”引进上市公司亿利集团与上海北禾，投资5亿元建设田园综合体；新昌乡泰安村15幢闲置农房及古民居，通过“两山银行”统一收储、集中修缮，打造“民宿+文创”综合体，未来通过参股分红、溢价收储等方式，泰安村集体前3年每年可获得30万元的固定收益……截至目前，“两山银行”已为27个村集体带来经营性收益581万元。

“两山银行”正成为常山乡村振兴的金钥匙，绿水青山转化为金山银山的助推器。2020年，常山县全体居民人均可支配收入增长7.7%，增速居浙江省26个加快发展县第一位。



我国野生鸟类得到有效保护

本报北京讯(记者黄俊毅)记者从全国“爱鸟周”40周年纪念活动启动仪式上获悉：通过加大打击力度、持续开展监督检查，以及发动社会组织和志愿者加强巡查巡护等一系列措施，我国野生鸟类得到有效保护，野生鸟类资源实现不断恢复和发展。

我国现有鸟类1445种，其中国家重点保护野生鸟类394种。在全球的9条候鸟迁徙路线中，有4条贯穿我国全境，90%左右的东亚-澳大利西亚迁徙路线上的鸕鹚类途经我国东部沿海，几乎所有中亚迁徙路线和西亚-东非迁徙路线上的水鸟都会经停我国中西部地区的高原湖泊。

40年来，我国持续加大鸟类保护力度，朱鹮由发现之初的7只增长到5000多只，白鹤由210只增长到4500余只，黑脸琵鹭由1000只增长到4000余只。截至2020年，我国环志鸟类总数达845种392万只，彩色标记鸟类达278种12万只，利用卫星跟踪技术掌握了中华秋沙鸭、白鹤、大鸨等60余种鸟类的迁徙规律，为科学开展野生鸟类保护提供有力保障。

春季是候鸟大规模迁徙和集群活动的主要季节，是加强候鸟保护的重点时段。为此，国家林业和草原局下发了《关于加强春季候鸟等野生动物保护工作的通知》，要求进一步加强候鸟等野生动物保护工作，确保候鸟迁徙和繁衍安全。

下一步，国家林草局将在完善法律法规制度、加强保护体系建设、强化执法监管等方面下功夫，全面提升鸟类等野生动物保护水平。



濒危鸟类黑脸琵鹭。 冯尔辉摄

塌陷地里种珍珠

本报记者 王金虎

春光正好，行走在邹城市太平镇采煤塌陷区，杨柳吐翠、阡陌纵横，整齐划一的现代化珍珠养殖基地坐落于此。眼下，正是兖矿清湖生态科技有限责任公司800亩新一茬珍珠收获的时候。

“这茬珍珠品相好，体量和光泽达标的一颗能卖到一两千元，小的按斤卖，市场价基本也在三四千元左右。”兖矿清湖生态科技有限责任公司职工陈容迪对今年的收成充满信心。

山东最大的采煤塌陷区在邹城，塌陷水域达2万亩。“原来这片塌陷区臭水横流、杂草丛生，和现在真是天壤之别。”邹城市自然资源和规划局生态修复科科员张浩说，2013年，邹城启动了塌陷水域生态修复，最初只是简单将积水浅的区域回填复垦成耕地，积水深的区域则改造成鱼塘，承包给村民搞养殖。

“这种修复方式经济效益低，水体还出现了富营养化加重的趋势。”张浩说，为解决这一问题，他们多方调研，最终敲定了“生物链治水·靶向珍珠养殖”的生态治理模式。

“我们刚到邹城时，很多养殖户都说这些塌陷地连鱼都养不活，怎么能养出金贵的珍珠？”初到邹城，兖矿清湖生态科技

有限责任公司的总经理助理费林江也对项目进展感到担忧。带着养殖户的疑问，通过实地走访，他们发现鱼常年养不活，主要原因是养殖户投放肥料过度，造成了水体富营养化，导致生态链失衡。

“邹城遇到的困境正是我们公司研究解决的方向。”费林江表示，在来邹城之前，他们已经在杭州、绍兴等地积累了大量成功利用养殖河蚌进行水体治理的经验。

“河蚌是一种水体滤食性环保动物，主要滤食浮游生物、藻类、腐烂碎屑、细菌等，适温季节每只3龄河蚌一天能滤水50升，以10万只蚌为例，其滤水能力每小时可达200立方米，可以说河蚌是一台‘活体纯净水制造机’。”费林江说。

2019年9月，浙江清湖集团带着“生物链治水·靶向珍珠养殖”技术来到这里，启动了邹城塌陷区的生态修复治理工作，走上了一条兼顾生态效益和经济效益的采煤塌陷地治理道路。

该技术的特点是在水体治理过程中不添加任何化学试剂，在水体建立一个稳定的纯生态食物链系统，从而达到生态治理的目的。

“这一小瓶藻类在市场上起码能卖到30元到40元。为了养出高品质珍珠，我们直接把它投喂给珍珠蚌。”吴成华说，他们采取自动化管网格式养殖技术，在蚌壳适当位置钻孔并插入滴管，通过类似“打点滴”的形式向蚌蚌精准输送藻类，并且在喂食河蚌时给每一只河蚌留出饥饿空间，让河蚌发挥自身可以过滤纳米级粒子的优势过滤池塘水体，从而改善水质。

据了解，目前该项目已挂养河蚌100多万只，全部投产后，年产出淡水珍珠5000公斤，产值超千万元，围绕珍珠养殖形成的服装、首饰、艺术品加工等产业，也在加速布局，昔日的塌陷地摇身变成了当地发展的“聚宝盆”。该治理模式成功入选自然资源部生态产品价值实现典型案例。