

“我们要抓住建党一百年这个重要节点，从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，不断提高治国理政能力和水平，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。”今年2月20日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出。

党的十八大以来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。习近平总书记围绕防范化解重大风险发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于我们切实做好防范化解重大风险各项工作，战胜前进道路上各种艰难险阻，全面建设社会主义现代化国家，实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则

党的十八大强调指出，发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

“这就告诫全党，要时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，坚持和发展中国特色社会主义，坚持和巩固党的领导地位和执政地位，使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。”习近平总书记指出。

2012年11月15日，习近平总书记在党的十八届一中全会上指出：“面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们一定要居安思危，增强忧患意识、风险意识、责任意识，坚定必胜信念，积极开拓进取，全面做好改革发展稳定各项工作，着力解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，有效防范各种潜在风险，努力实现全年经济社会发展预期目标，努力保持社会和谐稳定。”

2013年全国两会期间，习近平总书记强调：“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。这是我国由大向强发展进程中无法回避的挑战，是实现中华民族伟大复兴绕不过的门槛。”

下好先手棋 打好主动仗

——习近平总书记关于防范化解重大风险重要论述综述

2014年4月15日，习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次会议时指出：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”

2015年10月29日，习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上指出：“今后5年，可能是我国发展面临的各方面风险不断积累甚至集中显露的时期。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，全面建成小康社会进程就可能被迫切中断。”“我们必须把防风险摆在突出位置，‘图之于未萌，虑之于未有’。”总书记强调。

2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会专题研讨班开班式上指出：“当前和今后一个时期，我们在国际国内面临的矛盾风险挑战都不少，决不能掉以轻心。”

历史车轮滚滚向前。今天的世界，国际形势正发生前所未有的之大变局；今天的中国，中国特色社会主义正全面向前推进。

2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中指出：“行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”

“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”

2018年1月5日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想研讨班开班式上提出了“三个一以贯之”：坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之，推进党的建设新的伟大工程要一以贯之，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。

“于安思危，于治忧乱。”我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，始终有着强烈的忧患意识、风险意识。习近平总书记多次强调要坚持底线思维，“就是要告诫全党时刻牢记‘安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱’”。

2018年12月18日，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出：“我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。”

(下转第二版)

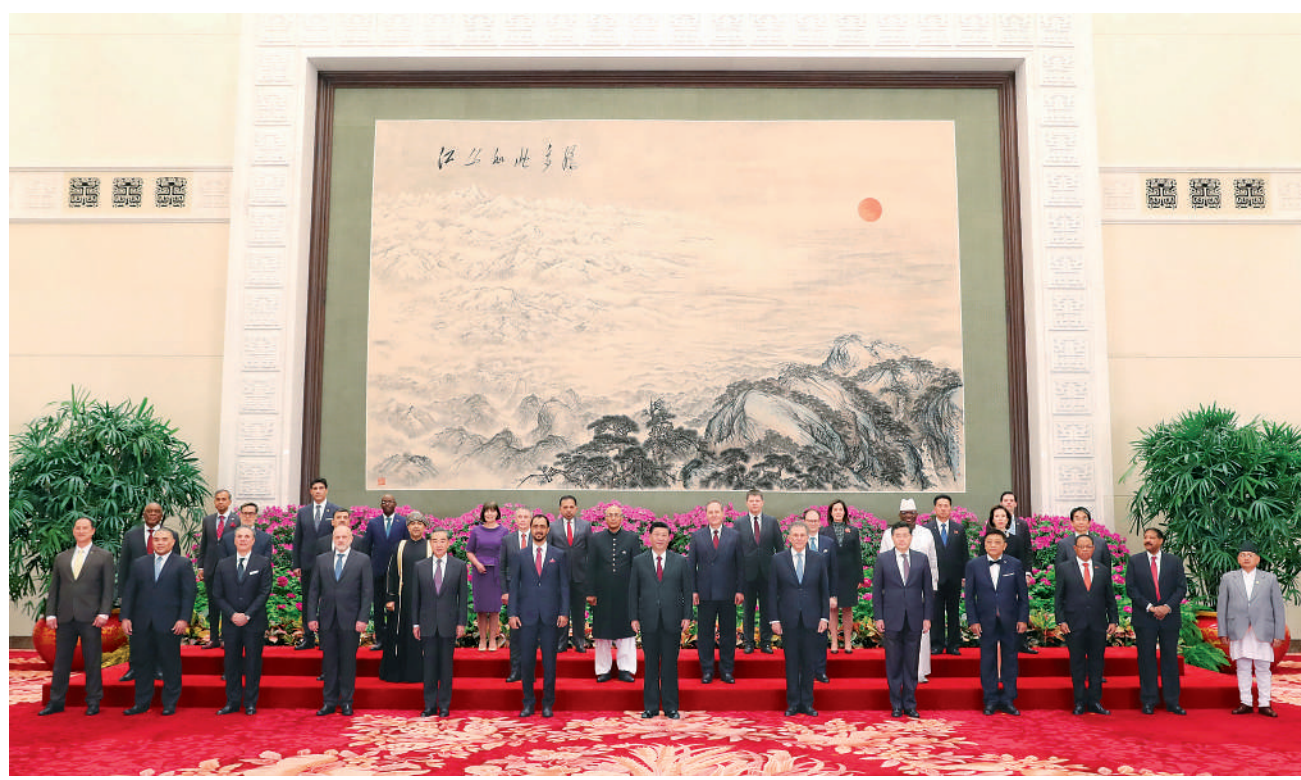
导读

警惕玉米价格频繁波动影响产业链
构建“中三角”创新共同体
特别提款权不应成获益“特权”

愿母亲河永葆生机活力 6版
新能源车何时能有专属保险 8版
全面提高国家生物安全治理能力 12版



4月13日，游客在江西省广昌县牙梳山景区游览。连日来，牙梳山上杜鹃花竞相绽放，吸引了大批游客前来体验生态游。 曾恒贵摄(中经视觉)



4月14日，国家主席习近平在北京人民大会堂接受29国新任驻华大使递交国书。这是习近平同他们集体合影。 新华社记者 姚大伟摄

新华社北京4月14日电 国家主席习近平14日下午在人民大会堂接受29国新任驻华大使递交国书。

4月的北京，春光明媚。人民大会堂北门外，礼兵整齐分列两侧，号手吹响号角，迎接使节们到来。

使节们沿汉白玉台阶拾级而上，在巨幅壁画《江山如此多娇》前，依次向习近平呈国书，并转达各国领导人对习近平主席的亲切问候。

他们是：阿富汗驻华大使卡伊姆、希腊驻华大使伊利奥普洛斯、波黑驻华大使布克维奇、马达加斯加驻华大使罗班松、意大利驻华大使方澜意、东帝汶驻华大使桑托斯、密克罗尼西亚联邦驻华大使西瓦斯、苏丹驻华大使加法尔、毛里求斯驻华大使王纯万、尼泊尔驻华大使潘迪、巴基斯坦驻华大使哈克、摩尔多瓦驻华大使贝拉基什、丹麦驻华大使马磊、比利时驻华大使高洋、阿曼驻

华大使纳赛尔、冈比亚驻华大使康蒂、塔吉克斯坦驻华大使萨义德佐达、英国驻华大使吴若兰、委内瑞拉驻华大使普拉森西亚、日本驻华大使垂秀夫、南非驻华大使谢胜文、斯里兰卡驻华大使科霍纳、白俄罗斯驻华大使尤里、爱尔兰驻华大使安黛文、以色列驻华大使潘绮瑞、几内亚比绍驻华大使恩巴洛、朝鲜驻华大使李龙男、伊拉克驻华大使赛义德、阿根廷驻华大使望望道。联合国系统新任驻华协调员常启德递交委任书。

习近平同他们集体合影并发表讲话。

习近平请使节们转达对各国领导人的良好祝愿。习近平指出，过去一年，中国人民同各国人民同舟共济、共抗新冠肺炎疫情，谱写了国际友好合作新篇章。今年是中国共产党成立100周年，也是中国实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程

的第一年。中国将坚定贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，让中国发展更好惠及各国人民。今年也是中国恢复联合国合法席位50周年、加入世界贸易组织20周年。中方愿同各国一道，坚定支持多边主义，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，坚定维护多边贸易体制，坚定推进全球治理体系建设，推动构建人类命运共同体。北京冬奥会明年举行。我们有信心在各方积极支持和参与下，克服疫情影响，办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

习近平强调，中国人民历来珍视友谊、爱好和平，愿在平等互利基础上同各国人民深化友谊、增进互信、扩大合作、高质量共建“一带一路”。希望使节们为推动双边关系发展和联合国同中国合作作出积极贡献。

王毅参加上述活动。

湖南特色产业小镇“特”在哪

本报记者 刘麟 谢瑶

自2019年起，按照工业、农业、文旅的类别，湖南遴选出50家省级特色小镇，着力打造一批形态优美、产业特而强、功能聚而合、体制活而新的特色小镇。经济日报记者从3月底开始走访三湘大地，调研湖南特色小镇的亮点和成效。

工业小镇闯出大产业

新安工业小镇的石头上能栽花、临湘工业小镇的“浮标”浮出了海……湖南的特色工业小镇闯出了大产业，为县域经济发展和城镇化注入了新动能。

湖南省发展改革委相关负责人介绍，特色小镇产业规模、集聚水平和创新活力显著提升。2020年总产值超过800亿元，同比增长逾20%；上下游和周边同类企业加速集聚，规模以上特色企业数量增长12%。

湖南首批10个特色工业小镇生产生态生活融合、城乡融合、一二三产业融合取得重大进展。龙头企业信息化智能化水平提高，涌现出“共享制造”、线上服务等新业态，小镇管理服务质量和生活便利程度不断提升，吸引大批外出务工人员和技术人员回流。

不断壮大的特色小镇已成为湖南县域经济发展的金字招牌。在嘉禾县塘村精铸小镇，铁器市场日交易额达几百万元，所产钢钎占全国市场份额70%以上。嘉禾的一块铁，“锻”出了金字招牌；新化的一张纸，也“印”出了“中国文印之都”的美誉。该县洋溪镇打造集设备再造、耗材生产、技术开发、终端网点覆盖等全产业链发展的规模产业，新化

文印占据国内文印市场70%以上的份额；邵东仙桃桥五金小镇，60%以上产品远销欧美、中东、东南亚，生产的钳子、扳手等产品在全国市场占有率达54%。临湘浮标特色小镇产品国内市场占有率超过80%；浏阳大瑶花炮小镇燃放烟花产量占全球总产量的70%……2020年，湖南又新增了5个特色小镇，总量达到15个。

农业小镇引领“绿富美”

2019年，湖南公布首批10个特色农业小镇。两年多来，10个特色农业小镇立足特色产业，做强主导产业，加快一二三产业融合发展。(下转第十二版)

预算改革再啃硬骨头

本报记者 曾金华 李华林

4月13日，国务院发布《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》(以下简称《意见》)，明确了深化预算管理制度改革的一系列措施。这是时隔7年之后，国家再次全面部署这项重要改革。此次改革有什么主要内容？将产生什么影响？对此，经济日报记者采访了财政部有关负责人和专家学者。

直面预算深层次问题

近年来，预算改革一直在大力推进。2014年8月，全国人大常委会审议通过新预算法；同年10月，国务院发布《关于深化预算管理制度改革的决定》。7年来，随着这些法律、文件贯彻实施，中期财政规划、预算公开、地方政府债务管理、预算绩效管理等一系列重大改革举措相继落地。

为何要进一步深化改革？主要原因在于当前和今后一个时期，财政处于紧平衡状态，收支矛盾较为突出，加之预算管理中一些深层次问题随着改革的逐步深入暴露出来，如预算统筹力度不足、政府过紧日子意识尚未牢固树立、预算约束不够有力、资源配置使用效率有待提高等，影响了财政资源统筹和可持续性。“迫切需要通过进一步深化预算管理制度改革，规范管理、提高效率、挖掘潜

力、释放活力。”财政部有关负责人表示。《意见》立足于前期改革形成的基础，将有关改革成果制度化，明确了6个方面24条具体改革措施。中国财政科学研究院研究员白景明认为，《意见》与既往改革承前启后，更加聚焦重点难点领域，着力解决一些“难啃的骨头”。

“2014年预算法修正后，预算领域出台了系列改革举措，已经在预算管理制度完善上发挥了积极作用。《意见》最大的亮点是将已有的预算改革成果制度化，并直面预算改革中的深层次问题，推进一系列制度建设。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

加强重大部署财力保障

着眼解决预算管理深层次问题，《意见》明确了一系列突破性的改革措施。“要分清轻重缓急，坚持有保有压，优化财政支出结构，推动国家重大战略、重点改革和重要政策落实落地。”中央财经大学副校长马海涛说。

加强财政资源统筹十分重要。《意见》着力部署加大收入统筹力度，盘活存量，充分挖掘释放各种闲置资源潜力；加强政府性资源统筹管理，将依托行政权力、国有资源(资产)获取的收入以及特许经营权拍卖收入等按规定全面纳入预

算。北京大学经济学院教授刘怡认为，加强财政资源统筹，有利于增加资金有效供给，促进财政资源优化配置。《意见》要求，合理安排支出预算规模，充分发挥财政政策逆周期调节作用；优化财政支出结构，坚持“三保”(保基本民生、保工资、保运转)支出在财政支出中的优先顺序；推进支出标准体系建设，将支出标准作为预算编制的基本依据。

“加大预算收入统筹力度，规范预算支出管理，不仅会增强重大政策的财政保障能力，而且可以进一步提升财政在宏观经济调控中的能力，提高财政治理能力。”杨志勇说。

白景明认为，在预算管理中“标准科学”十分重要，《意见》推进财政支出标准化，明确了如何建立标准，“无标准的支出是无底洞的支出，而标准科学的支出，就能保证既实现政策目标，又使财政可以承受”。

着力增强财政可持续性

《意见》明确了一系列政策举措，防范化解地方政府隐性债务风险。“财政收支进入了新的平衡阶段，收支矛盾比较突出，必须妥善处理收支关系。在保持一定支出强度的同时，又要避免形成

难以承受的支出压力，化解风险就显得非常重要。”白景明说。

对于防范化解地方政府隐性债务风险，《意见》强调，坚决遏制隐性债务增量，妥善处置和化解隐性债务存量，并明确了一系列具体措施，包括完善常态化监控机制，进一步加强日常监督管理，决不允许新增隐性债务上新项目、铺新摊子；严禁地方政府以企业债务形式增加隐性债务，严禁地方政府通过金融机构违规融资或变相举债；清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能。

马海涛表示，“十四五”时期，要进一步健全政府债务管理制度，既有效发挥政府债务融资的积极作用，又坚决防范化解风险，增强财政可持续性。在防范化解财政运行风险隐患方面，《意见》要求，各地区出台涉及增加财政支出的重大政策或实施重大政府投资项目前，要按规定进行财政承受能力评估，未通过评估的不得安排预算。

“深化预算管理制度改革是一项系统性工程，下一步要把预算改革的各项政策措施落到实处，更加注重强化预算约束，着力提升制度执行力。”刘怡说。