



# 奋斗百年路 启航新征程

## 自贸试验区探索更高水平开放

本报记者 冯其予



2013年9月29日,随着幕布徐徐揭开,一块刻有“中国(上海)自由贸易试验区”的金色牌匾呈现在世人眼前。这一天,面积28.78平方公里,包括外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区4个片区的上海自贸试验区正式挂牌,涵盖金融、商贸、文化、通信和跨境电子商务等多个领域的36家中外企业现场获颁证照。

从上海自贸试验区挂牌到2020年底,我国自贸试验区布局覆盖东西南北中,总数已达21个,还增设上海临港新片区,扩展了浙江自贸试验区的区域范围。随着我国全面深化改革和进一步扩大开放的持续推进,自贸试验区的重要意义正在不断凸显。

### 积极推动规则开放

在上海自贸试验区建立之初,我国便确立了“力争通过两到三年的努力,建设

一个法治环境规范、投资贸易便利、监管高效便捷、具有国际水准的自由贸易试验区”的明确目标。在自贸试验区建设进程中,国家尤其强调大胆试、大胆闯、自主改,力争取得更多可复制推广的制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

商务部研究院外国投资研究所副主任张菲认为,近年来,自贸试验区从要素开放上升到国际贸易投资规则开放,是新时期我国在投资、贸易、金融、外商投资服务和管理等方面不断进行制度创新和扩大开放的高地。

商务部自贸区港司司长唐文弘表示,我国各自贸试验区大胆探索、勇于突破,充分发挥改革开放试验田作用,为我国构建更高水平开放型经济新体制和实现高质量发展奠定了良好基础。

推动外商投资管理实现历史性变革。自贸试验区外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度不断完善,最终推动外商投资法出台,实现外商投资管理方式由“逐案审批”转为信息报告制的重大

变革,还率先在全国实施境外投资备案制、注册资本认缴制等改革。这些举措有效改善了投资环境,激发了市场主体活力。

贸易便利化水平持续全国领先。自贸试验区国际贸易“单一窗口”逐步覆盖多部门多领域,建设水平远超世界贸易组织的《贸易便利化协定》要求。

金融开放创新服务实体经济效果明显。在上海自贸试验区创设的本外币一体化自由贸易账户,有效打通了企业境外融资通道。外资企业外汇资本金意愿结汇、跨境双向人民币资金池业务等举措向全国推广,企业融资更加便利、融资渠道更宽、融资成本更低。

“放管服”改革走在前列。“证照分离”改革率先在全国各自贸试验区启动,已于2019年实现中央层面设定的涉企事项全覆盖。有关地方累计向各个自贸试验区下放近3000项省级管理权限,初步建立以信用为基础的事中事后监管体系。

服务国家战略作用日益突出。全国各自贸试验区围绕战略定位,突出区位优势。广东推动粤港澳大湾区软联通,跨

## 为构建新发展格局贡献力量

冯其予

建设自贸试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。近年来,我国自贸试验区建设以制度创新为核心,先行先试、锐意进取,切实发挥了全面深化改革和扩大开放试验田的作用。

数据最有说服力。目前,自贸试验区外商投资准入负面清单特别管理措施由最初的190项到“十三五”初期的122项,再压减至2020年的30项,首张海南自由贸易港外商投资准入负面清单仅27项。2020年,前18家自贸试验区共新设企业39.3万家,实际使用外资1763.8亿元,实现进出口总额4.7万亿元。以不到全国千分之四的国土面积,实现了占全国17.6%的外商投资和14.7%的进出口,为稳外贸稳外资发挥了重要作用。

下一步,我国将完善自由贸易试验区布局,赋予其更大改革自主权,建设对外开放新高地。这要求我们进一步发挥自贸试验区先行先试和开放高地优势,以制度创新破除体制机制障碍,不断加大对外开放压力测试力度,更好地

联通两个市场,集聚国内国际资源要素,推动产业链供应链开放发展,为构建新发展格局贡献更大力量。

首先,突出自贸试验区在构建新发展格局中的作用,为构建新发展格局探索路径、积累经验。通过深化改革在国内大循环中引领带动国内产业升级,通过扩大开放在国际循环中增强国际资源配置能力,在促进要素自主有序流动的基础上,不断提高要素配置效率。

其次,要不断激发自贸试验区发展新活力,打造发展新优势。特别是推动自贸试验区对接国际先进规则,开展规则、规制、管理、标准等制度型开放,形成国际合作和竞争新优势。

此外,要进一步发挥自贸试验区先行先试和开放高地优势。继续推进高质量建设自贸试验区,形成更多针对性强、实效性高、集成性强的制度创新成果。自贸试验区服务国家战略,围绕服务贸易、先进制造业、科技创新和数字经济等新领域新业态,进一步以特色鲜明的差别化试点任务,打造各具特色的改革开放新高地。

境快速通关等政策扩大适用于大湾区等。

### 持续释放创新红利

自贸试验区的建设是“种苗圃”,不是“栽盆景”。自贸试验区自诞生之日起,就坚持以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,累计向全国复制推广了260项制度创新成果,充分发挥了改革开放试验田的作用。

从国家层面看,“十三五”时期共向全国推广自贸试验区制度创新成果173项。这些“制度良种”在全国生根发芽,进一步提升了各地的开放水平、行政效率、发展动能和经济活力。2020年,国务院印发了《关于做好自由贸易试验区第六批改革试点经验复制推广工作的通知》,推出37项经验。从实践效果看,有效降低了企业成本,便利了群众办事,同时做到风险可控。

从地方层面看,据各地不完全统计,“十三五”时期各自贸试验区共计形成了

1300余项制度创新成果在本省、自治区、直辖市推广,其中2020年推广了220余项。广东自贸试验区推广了“构建聘任港澳籍劳动争议仲裁员制度”等11项经验,福建自贸试验区推广了“设立台胞台企服务专窗”等23项经验,江苏自贸试验区推广了“服务‘一带一路’战略的中欧班列‘保税加出口’货物集装箱混拼模式”等20项经验。

### 赋予更大改革自主权

2020年,面对严峻复杂的国际国内形势和新冠肺炎疫情冲击,自贸试验区建设的脚步并未停息,深化改革、扩大开放的方向不变,决心不变。北京、湖南、安徽自贸试验区总体方案和浙江自贸试验区扩区方案先后印发,《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《海南自由贸易港建设总体方案》等一系列重要文件先后出台,不断彰显中国政府坚定不移扩大对外开放、建设更高水平开放型经济新体制的坚定决心。

按照相关要求,要把构建新发展格局同建设自贸试验区等衔接起来,在有条件的区域率先探索形成新发展格局,打造改革开放新高地。一方面,突出畅通循环构建新发展格局。深化要素市场化配置改革,促进要素自主有序流动,提高要素配置效率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。另一方面,突出科技创新催生新发展动能。加速科技成果向现实生产力转化,提升产业链水平,维护产业链安全。同时,突出深化改革激发新发展活力,赋予自贸试验区更大改革自主权,破除深层次体制机制障碍,加强产权和知识产权保护,激发市场主体发展活力。

“党的十九届五中全会进一步强调赋予自贸试验区更大改革自主权。”商务部自贸区港司副司长袁园表示,下一步我国将为自贸试验区大胆试、大胆闯创造更好的环境和条件。聚焦市场主体关切,把更多深层次的改革事项提出来,在自贸试验区进行先行先试。进一步加大对外开放力度,深入开展自贸试验区贸易和投资自由化便利化改革创新,制定出台自贸试验区跨境服务贸易负面清单。此外,要推动和支持自贸试验区结合自身战略定位和资源特点,围绕特色产业领域开放发展来进行制度创新。

## 差异化改革凸显自身优势

本报记者 吴陆牧 冉瑞成



重庆自贸试验区自2017年4月1日挂牌以来,坚持以制度创新为核心,以可复制、可推广为基本要求,开展首创性、差异化改革探索,成效显著。记者从重庆市商务委获悉,4年来,重庆自贸试验区总体方案确定的151项改革试点任务全部落实;累计新增市场主体超过5万户,是设立前的3.5倍;集

聚了重庆市超四分之一的进出口企业,贡献了全市约70%的进出口总额,吸引了全市40%的外商直接投资总额。

重庆市商务委主任张智奎说,重庆自贸试验区始终将制度创新摆在突出位置,坚持创新引领,大胆试、大胆闯、自主改,着力发挥改革创新试验田、风险压力测试区的作用。4年来,重庆自贸试验区培育创新成果79项,铁路提单信用证融资结算等6项改革试点经验和最佳实践案例向全国复制推广。

发挥开放通道优势,重庆自贸试验区积极在差异化探索方面发力。依

托中欧班列(渝新欧)积极探索陆上贸易规则,开立全球首份“铁路提单国际信用证”,截至2021年2月底,累计签发铁路提单信用证81笔,融资金额约2200万欧元;依托西部陆海新通道,推广“铁路原箱下海、一箱到底”全程多式联运模式,实现通关时间压缩40%;依托长江黄金水道,开展江海联运一体化便利通关创新,与上海自贸试验区联动,开行渝申集装箱直达快线,在全国率先开展水运转关“离港确认”模式试点,江运时效提升40%。

此外,重庆自贸试验区着力打造一流营商环境。记者在两江新区(自贸试验区)政务大厅看到,这里不仅提供包括不动产登记、社保、出入境等1003项事务的“一站

式”政务服务,还免费提供帮办代办服务和24小时自助服务,以及线上“渝快办平台”、新区政务微信服务。这些基本涵盖了与老百姓相关的政务服务业务,让企业和群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”,实现了“指尖办”“身边办”“随处办”。

两江新区自贸办负责人说,重庆自贸试验区两江新区片区扎实推进商事制度改革,实施“先照后证”“多证合一”等制度,实现了“三十一证合一”,企业登记前置审批事项从226项调整为49项,缩减78.32%。此外,推出的集群注册登记模式也开始“开花结果”。截至目前,两江新区创业集群地址已达59个,为8000余户市场主体的登记提供了便利。

图① 2021年1月12日,在位于山东自贸试验区青岛片区的山东港口青岛港全自动化码头,自动驾驶车载运着集装箱来回穿梭。截至2020年12月底,山东港口货物吞吐量突破14亿吨,集装箱吞吐量突破3000万标箱,集装箱航线总数达到300条。

张进刚摄(中经视觉)

图② 重庆自贸试验区内的重庆两江新区数字经济产业园全景图。地处“一带一路”和长江经济带连接点的重庆自贸试验区,对西部地区开放发展的示范带动效应正在显现。

(资料照片)

图③ 浙江自贸试验区综合服务区。浙江自贸试验区聚焦“最多跑一次”改革,持续优化营商环境,提升了企业办事的便利化程度,在大宗散货进出口贸易、大宗货物和国际船舶通关无纸化等特色领域的服务水平和效率显著提升。

张帆摄(新华社发)

