

去年,邢台PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降18.5%,退出全国倒数十位——

# “退榜”倒逼邢台掀起“环保风暴”

本报记者 陈发明



2020年,邢台市区

空气质量综合指数5.65,  
同比下降17.5%  
排全国倒数第8位

PM<sub>2.5</sub>平均浓度  
53微克/立方米,  
同比下降18.5%  
位列全国168个重点城市  
倒数18位

改善率均居河北全省和京津冀  
及周边地区“2+26”城市第1位

图① 邢台市区一角。 霍红军摄(中经视觉)

图② 德龙钢铁厂区内,企业职工用废旧设备零件做出一个“变形金刚”公园。 邢泽明摄(中经视觉)

退出“倒十”,啥意思?就是河北省邢台市2020年PM<sub>2.5</sub>平均浓度退出全国倒数十位。

此前,邢台市PM<sub>2.5</sub>平均浓度和空气质量综合指数长期在全国末位徘徊。2020年初,刚履新的邢台市委书记钱三雄在邢台市委九届七次全会上表示,要以破釜沉舟的勇气和壮士断腕的决心打好蓝天保卫战。过去一年多时间,围绕“PM<sub>2.5</sub>平均浓度退出‘倒十’”这个目标,邢台市掀起一场“环保风暴”。

去年,邢台市PM<sub>2.5</sub>平均浓度在全国168个重点城市中排倒数第18位,看起来不算什么成绩,但对邢台来说,却是一个重要的突破。

近日,经济日报记者在邢台走访发现,比起大数据的变化,这场“环保风暴”带给邢台的还有更加深远的影响。

## 转观念增信心 全员合力攻坚

从客观条件看,邢台的大气治污,确实是块难啃的“硬骨头”。在邢台市区四周,都布局着重污染产业:东边是大量使用小锅炉的板材产业;北边是焦化产业;西边是一家大型钢铁企业;南边是电厂、水泥厂和玻璃产业。用“重化围城”来形容毫不夸张,再加上不利的扩散条件和周边地区的输入污染,要重现蓝天谈何容易?

比产业困局更难破解的,是长期以来部分人安于现状、畏难不前的观念:“区位优势论”“污染输入论”“产业不优论”“无可奈何论”“事不关己论”等认识误区,让很多干部觉得,邢台退出“倒十”是不可能完成的任务。

2019年底,邢台市提出PM<sub>2.5</sub>退出全国倒数十位目标,并写入2020年的政府工作报告。2020年2月27日,邢台市生态环境局立下军令状:PM<sub>2.5</sub>不退出全国倒数十位,班子成员全部辞职。

行动起来的不只是生态环境部门。在邢台大气污染防治的微信群里,责任分工明确,各部门和基层的力量也都调动起来了。邢台市生态环境局执法支队副支队长朱懿告诉记者,散乱污企业归乡镇管,工地扬尘归住建局管,烟花爆竹归公安部门管,环保部门主要精力集中在工业企业上,全市上下共同努力,抓大气治污的信心就更足了。

去年以来,邢台市委市政府每半个月召开一次大气污染防治会议,排名后5位的县(市、区)党政主要领导现场表态发言、回答提问;市纪委监委、市委组织部制定大气污染防治相关专件,严格组织考核,严肃追责问责;市委宣传部门组织地方媒体开展新闻督查行动,公开曝光问题。此外,邢台市还制定了退出“倒十”约谈问责、大气治理责任追究、举报奖励3个暂行办法和企业监管、驻厂员管理、执法检查、案件移交4个机制,对排名落后、工作不力的,进行通报、约谈、问责处理。

邢台市信都区团结路街道办事处生态环境办公室干部冯延宾对这种合力攻坚的做法感受明显。“往年平时就我一个人负责环保工作。”冯延宾说,2020年,全街道所有网格员在日常工作中,都会对工地扬尘、餐饮企业油烟排放等问题及时关注,参与程度不一样,工作效果也不同。

邢台市生态环境局二级调研员徐怀亮认为,邢台能实现PM<sub>2.5</sub>退出“倒十”的目标,最重要的是做到了两点:一是让人真正动起来,真叫板、真问责,发动合力治污联动机制;二是措施

有力,真抓实干真落实,才能真见效。

## 投入不设上限 排放不止于达标

位于邢台市信都区的德龙钢铁有限公司,曾是邢台市区西部的污染大户。提出“瞄准世界先进标准,环保投入不设上限”后,德龙钢铁对生产全工序、全流程、全方位进行深度环保治理和改造。

德龙钢铁有限公司分管环保工作的副总经理王京彬牢牢记得两个日子:一是2020年9月4日,企业被评为4A级景区,这是全国钢铁企业第一家;二是2020年11月17日,企业获评生态环境部“重污染天气环保绩效A级企业”,是全国首批5家钢铁A级企业中唯一的民营企业。

“我们的工序中用了两层布袋除尘,就好像别人戴普通医用外科口罩就能达标,但我们戴了两层N95口罩。”王京彬告诉记者,高炉出铁除尘项目的颗粒物排放,国家标准是每立方米15毫克,河北省的超低排放标准是10毫克,德龙钢铁则低于5毫克。“从长远看,绿色发展是大趋势,我们只不过是提前做到了。”王京彬分析说,环保标准高,获得A级企业招牌,可以享受重污染天气应急响应期间不停产、不限产的待遇,对企业来说,保持连续生产就是最大的效益。

大气污染防治要把企业管住,并不是把企业管死、把产业管死。为此,邢台市实施了“一企一策,精准管控”,在确保污染防治设施正常运行的情况下,原则上不限产、不停产、少检查、少打扰,保证企业正常生产,树立“自觉抓环保”导向。由于市域内产业集中度高,区域环境容量有限,如果只按照国家标准排放,单个企业达标了,但是总体污染量仍然会超标。为此,邢台市在国标和河北省超低排放标准的基础上,分行业设定了超低排放标准,并对重点企业实行“一企一策总量控制”管理。

跟德龙钢铁一样,位于邢台市区北部的旭阳焦化园区也

曾是污染物排放大户。“十年前庄稼叶上都是一层灰,我们晾洗衣服都要搭个棚子。”李爱军的家在邢台市襄都区晏家屯镇辛庄村,距离旭阳集团邢台园区只有3公里。去年3月,李爱军被旭阳集团聘为环保监督员,每个月都会去企业厂区检查。

中煤旭阳能源有限公司总经理助理赵跃成告诉记者,根据邢台市“一企一策总量控制”要求,中煤旭阳2020年的日排放量为1440千克,今年又提高标准,降到了650千克。支撑这一排放达标的是企业持续多年的环保投入,仅2020年,中煤旭阳在环保方面的投入就达到了2.2亿元。

“有啥好处?环保品牌就是无形资产!”赵跃成说,人们对焦化企业有天然的“环保成见”,去年旭阳集团在全国各地布局新产能,有3个地方的考察团来实地考察,看到如此高标准的环保措施放心了,顺利促成了新项目的落地。

## 不搞一刀切 结构向优底色向绿

邢台刮起“环保风暴”,也出现一种论调:铁腕治污会冲击经济发展。

在邢台市一次大气污染防治调度会上,钱三雄明确表示,关停淘汰重污染企业,不是要把企业“干掉”,而是要倒逼企业转型升级,产业结构调整的核心是做到“一高一两低”:亩均税收高,低能耗、低排放。

一组数据是对“治污冲击经济发展”论调的最有力回击:2020年,邢台市列入河北省重点项目86个,数量全省第一,省级园区新开工亿元以上项目195个;对占地3亩以上的7589家工业企业实行ABCD分类管理,1091家企业亩均税收实现动态晋档升级。

对高能耗高污染企业,邢台严格依法执行项目“一高一两低”准入标准;对钢铁、水泥、玻璃、焦化等行业,下决心推进转型升级。

“我们对预期不能完成环保设施的玻璃生产线采取炉窑熄火措施,企业要么达标排放,要么停产治理。”沙河市大气治

信心比黄金更重要,

邢台首先树立的是“触及灵魂”的治污信念。产业结构偏重、扩散条件不力、周边输入污染较多……这些客观条件,都曾让邢台人的治污信心不足。

既然改变不了先天的客观条件,那就在人的主观能动性上多下功夫。如果说邢台的铁腕治污带来了一些变化,那么变化最大的应该是人的精气神。大气治污,是民生工程,也是关系到高质量发展的未来工程。唯有心系百姓、放眼未来,才能实现“咸鱼翻身”。

比信心更重要的是执行力。从治污措施看,全国各地几乎大同小异:宏观层面调整产业结构、能源结构、交通结构、用地结构;微观层面细化工业污染、面源污染、移动源污染等源头的管控措施。但真正要看到效果,还得让人动

## 改变的不只是空气

陈发明

起来。在邢台大气治污中,曾有一种“事不关己”的观念:怕得罪人,不如当和事佬;出了问题,反正有环保部门挨板子……这些

一盘散沙的状态、袖手旁观的姿态、畏难不前的心态,只有一个结果:垫底。邢台之所以实现了历史性的突破,甩掉了倒数一二的“黑帽子”,就是因为将全市广大干部群众真正调动起来,用有效的执行力形成了全员治污的攻坚力。

当然,退出全国倒数十位,算不上什么值得庆贺的成绩,但也绝不是邢台大气治污的终点。真正可喜的是邢台人拾起了信心,坚定了决心。只要不是见好就收、裹足不前,假以时日,经过持续奋斗,必定能重现蓝天。退出“倒十”不是终极目标,而是邢台为高质量发展铺就的生态底色。



理办公室主任姚广科说,玻璃炉窑必须连续生产,一旦熄火就等于报废,因此企业宁可增加几千万元的环保设备,也没有谁愿意因小失大。

玻璃产业曾是邢台沙河市的主导产业,也是当地的主要污染源之一。沙河市累计投入24亿元,对在产玻璃企业实施超低排放改造,建成脱硫、脱硝、除尘等环保设施,可生产钢化玻璃、工艺美术装潢玻璃等1000余种玻璃深加工产品。

在河北德金玻璃旗下的鸿昇新材料光伏电子玻璃项目车间,德金玻璃公司副科长秦瑞刚告诉记者,这条生产线是在不新增占地、不增加产能的前提下,将原厂区内一条日产230吨的马蹄焰池窑浮法玻璃生产线,升级改造为横火焰池窑一窑两线超薄光伏电子玻璃生产线。“通俗地说,就是用新工艺将原来的生产线脱胎换骨了,不仅达到超低排放,还实现了产品升级,原来生产每吨卖1400元的普通玻璃,现在生产每吨卖2600元到3000元的汽车玻璃、电子玻璃。”秦瑞刚说。

在邢台市,历史形成的钢铁、化工、水泥等偏重的产业结构,正在向先进装备制造、健康食品等七大主导产业和高新技术、信息经济、楼宇经济等八大新增增长点产业扭转。目前,邢台先进装备制造对制造业的税收贡献率达到38.6%,六大高耗能行业税收贡献率由18.3%降至12.4%。

“在大气污染防治工作中,我们坚决不搞‘一刀切’,无论是重污染天气还是平时,坚持小车不限行、重大民生工程不停工,真正做到不扰民、不限民。”邢台市生态环境局党组书记、局长贾立宁说,去年以来,邢台市一次也未启动对小型载客汽车的限行措施,143个重大民生工程也未停工。

今年年初,邢台市在PM<sub>2.5</sub>平均浓度退出“倒十”的基础上提出新目标:空气质量综合指数在2021年退出全国倒数十位。

“一年多前提出PM<sub>2.5</sub>浓度退出‘倒十’的目标时,我们心里都没底。”邢台市襄都区生态环境分局副局长周建永说。而今年,对于提出空气质量综合指数退出“倒十”的目标,他的回答非常肯定:“没问题!”

## 生态谈

今年全国两会,有一对“热词”被首次写入《政府工作报告》,它们就是“碳达峰”和“碳中和”。

“碳达峰”和“碳中和”里的碳是指二氧化碳。过去的200年里,人类向大气层排放了数万亿吨二氧化碳,如同给地球穿了个“棉袄”,让地球无法散热,温度持续升高。

不少科学家认为,碳排放导致全球变暖,极端天气事件增加,对生命系统形成威胁。在这一背景下,世界各国以全球协议的方式减排温室气体,我国由此提出“碳达峰”和“碳中和”目标。

“碳达峰”是指在某一个时点,二氧化碳的排放不再增长,达到峰值,之后逐步回落;“碳中和”是指在一定时间内,通过植树造林、节能减排等途径,抵消自身所产生的二氧化碳排放量,实现二氧化碳“零排放”。

中国的目标,是争取在2030年前实现“碳达峰”,2060年前实现“碳中和”。

如何实现这一目标?

全球二氧化碳排放量在2018年达到了335亿吨,其中96%由化石能源的使用产生。2018年全球碳排放的第一大来源是火力发电,占比42%,其次是交通行业,占比25%,工业占比23%,主要在冶炼、炼化和钢铁领域产生。

由于煤炭资源丰富,火力发电是我国主要的发电方式,长期占据全国总发电量七成左右比例。要减少碳排放,首先要考虑如何减少火力发电的碳排放。

同时,我国作为“世界工厂”,产业链日渐完善,制造加工能力与日俱增,这也带来了碳排放量的加速攀升。

显然,在经济结构、技术条件没有明显改善的情况下,温室气体减排等约束的强化将压缩我国的经济增长空间。要解决这一矛盾,就要处理好发展与减排、整体与局部、短期与中期长期的关系,要认真研究如何更好发挥科技在整个“碳达峰”“碳中和”中的战略支撑作用。

值得期待的是,近日召开的科技部碳达峰与碳中和科技工作领导小组第一次会议,已经部署了3项工作:一是要抓紧研究形成《碳达峰碳中和科技创新行动方案》,统筹推进科技创新支撑引领碳达峰碳中和工作;二是要加快推进碳中和技术发展路线图编制,提出我国碳中和技术选择、发展路径和有关部门建议;三是推动设立“碳中和关键技术研究与示范”重点专项。

我们期待着这些工作早日完成,让科技创新真正成为同时实现经济社会发展目标和“碳达峰”“碳中和”目标的关键要素。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕 美编 倪梦婷

# 让科技助力实现『碳达峰』『碳中和』

余惠敏

## 宁波象山创新海域分层确权使用

本报讯(记者都进东 通讯员陈光曙)将海域从水面到底土进行分层确权使用,浙江省宁波市象山县一滩涂光伏发电项目近日成了该县先行先试者。象山县自然资源和规划局相关负责人介绍说:“该项目光伏发电用海301.08公顷,涉及海域的水面使用权;养殖用海310.88公顷,涉及水面、水体使用权,届时都将申领相应的使用权证。”

据了解,我国海域资源分布具有明显的立体特征,水面、水体、海床、底土均分布着不同资源。像海水养殖、船舶航行、铺设海底电缆管道等多数用海活动仅使用了部分空间,剩余空间大多处于闲置状态。

从1月30日起,宁波象山县正式实施《海域分层确权管理办法(试行)》(以下简称《办法》),通过海域立体分层使用,全面提升海域各层资源的利用水平。据悉,这是浙江省首个将海域分层确定使用权的管理办法。

象山县是浙江省海洋大县,全县拥有海域面积达

6618平方公里。《办法》将海域使用权细分为水面使用权、水体使用权、海床使用权、底土使用权以及综合使用权。在使用功能不相互排斥的前提下,分层次对同一海域不同的用海活动分别登记不同的海域使用权,清晰界定海域分层界限,明确各权利主体行为。

象山县自然资源和规划局负责人说:“像电力工业用海、娱乐旅游用海、路桥用海等,可申请海域水面使用权;渔业养殖可申请海域水体使用权;电缆管道、海底隧道等工程,可申请海域海床使用权;固体矿产开采、油气开采用海等,可申请海域底土使用权。像修建跨海大桥,对海域的水面、水体、海床、底土均有使用,应当申请综合使用权。”

据了解,《办法》允许海域使用权人在法律许可范围内,将海域使用权转让、出租、抵押和作价入股,以实现特定海域的最大化收益。下一步,象山县还将有3个涉及海上风电、海底电缆等项目,意向进行海域分层确权。海洋大县象山县海域使用将大步迈入“立体”时代。

## 江苏宿迁建设“一岸两线”绿色空间

3月24日,江苏宿迁市酒都文化公园装饰廊道正在进行亮化施工。宿迁市推进城市公园、绿地建设,实施大运河、古黄河、骆马湖沿线“一岸两线”绿色生态体系建设,形成了以水串城、清水绕城,水景交融、水水相依的滨水特色,出行300米即可步入绿色空间。 陆启辉摄(中经视觉)