

数字中国再起航

本报记者 王轶辰

近日正式发布的“十四五”规划和2035年远景目标纲要中，“加快数字化发展 建设数字中国”单独成章，提出迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。明晰的发展路线图，不仅表明了我国大力发展数字经济的决心，也给数字中国的加速“航行”指明了方向。

打造数字经济新优势

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确指出，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎。

在白山云科技创始人兼CEO霍涛看来，新冠肺炎疫情暴发以来，数字经济已展现出了抗风险、跨周期的巨大张力。“大力发展数字经济成为实现中国经济高质量发展的必由之路。”

“数字经济的发展早已不再局限于互联网。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林说，互联网红利逐渐消退对数字经济不会产生很大影响，相反，互联网红利消退迫使企业去关注更新的模式、更新的领域，云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链、人工智能等都是重点发展的方向。

“数字经济发展给我们带来了很大的确定性，这个确定性使得我们面对当前不确定的世界和不确定的外部环境时，更有信心、更有底气了。”工业和信息化部副部长肖亚庆表示，接下来要进一步夯实数字经济发展的基础。比如说网络建设，截至去年底，我国已累计建成71.8万个5G基站，“十四五”期间，将建成系统完备的5G网络。同时，5G垂直应用的各个领域将在此基础上进一步拓展。数字经济发展过程中还要进一步扩大消费，并加快数字经济发展和各行各业的融合。

“十四五”期间，“两新一重”建设仍是投资重点。国家发展改革委副主任宁吉喆透露，今年将出台“十四五”新型基础设施建设规划，大力发展数字经济，拓展5G应用，加快工业互

联网、数据中心等建设。

加快数字社会建设

党的十八大以来，伴随“数字中国”建设的深入实践，“亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感”的美好愿景，正成为惠及群众生活各个方面的生动现实。

尤其自疫情以来，数字技术在帮助研判疫情形势，织密织牢防控网络，助推复工复产、复商复市、复学复课等方面发挥了至关重要的作用。数字经济也迎来重大机遇，新零售平台订单井喷式增长，直播带货、在线教育、远程办公等新业态新模式快速发展。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，促进公共服务和社会运行方式创新，构筑全民畅享的数字生活。

要实现全民畅享就要关注那些还未享受到数字社会建设的人群，由于在数字化建设过程中，很多服务都需要智能设备作为接口，以老年人为例，莫说熟练使用，仅是日常使用都存在一定困难，这阻碍了全民畅享的实现。

据预测，到2025年60岁及以上人口或将突破3亿。同时，互联网智能技术将呈现全场景应用及快速迭代特征，加剧了老年人融入数字生活的困难与挑战。

小米集团董事长兼CEO雷军建议，推动老年人数字化服务尽快纳入国家信息化基础设施建设，指导建立智能技术适老化标准体系，推动智能技术适老场景与新兴业态融合发展，引导和鼓励全社会共同助力智能技术适老的宣传推广。

城乡数字发展差距同样值得关注，要加快农村数字基础

设施建设，推进数字服务城乡均等化进程。

营造良好数字生态

360搜索医药广告造假链条，UC浏览器涉及为无资质公司投虚假医药广告……在今年央视“3·15”晚会曝光的侵害消费者权益行为中，关于互联网平台的乱象比比皆是。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，坚持放管并重，促进发展与规范管理相统一，构建数字规则体系，营造开放、健康、安全的数字生态。

无规矩不成方圆。腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾认为，互联网企业尤其是平台企业，应该秉持科技向善的理念，将发展置于安全底线之上，将创新置于有效监管之下。

马化腾建议，高度重视数字经济、平台经济发展过程中出现的新矛盾和新问题，进一步推动政府、市场、社会和企业形成合力，积极探索创新监管与治理方式，强化企业社会责任与合规发展理念。

数字经济发展的特殊性要求治理必须做到放管并重。一些专家表示，我国市场上经常出现一放就乱、一管就死，究其原因是因为见乱就收、见死就放，这样的管理倒置导致被动管理，对待新事物要给予充分的包容。要健全基础的市场制度，理顺经济发展的底层逻辑，发挥市场机制的稳定调节作用，避免政策上的大收大放。



2月2日，江西抚州市东乡区城市大脑指挥中心，工作人员通过城市大脑指挥平台实时监控、抓取、分析相关信息。何江华摄(中经视觉)

中国宏观经济研究院产业所 研究室副主任刘振中

多地布局不等于重复建设

本报记者 顾阳

当前，数字经济、战略性新兴产业、新基建等成各地争相布局的热点。有舆论认为，这是在搞重复建设。对此，中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究室副主任刘振中认为，需要理性看待这一现象，各地依托自身优势和资源发展相关产业，并不能简单地等同于重复建设。

从发达国家产业布局看，数字经济、战略性新兴产业是当前和未来国际竞争的重点领域。“近年来，发达经济体纷纷围绕数字经济、战略性新兴产业持续推进产业结构调整升级，并实现多点布局，抢占产业发展制高点。”刘振中举例说，美国政府、企业各层面高度重视以先进传感器、工业机器人、先进制造测试设备等为代表的智能制造，纽约、旧金山、洛杉矶、芝加哥等城市都是世界智能制造中心城市；德国目前有6000家互联网初创企业，分布在柏林、慕尼黑、汉堡、斯图加特等城市；日本文创产业世界著名，札幌是著名的文化创意产业集聚区，名古屋是世界设计之都，东京是时装设计之都。

“随着大国间经济科技角力加剧，要在国际竞争中赢得先机，需要实现数字经济、战略性新兴产业等领域既有质的优势，又有量的提升。”刘振中说。

从产业发展规律看，能接受社会、市场的检验，尤其是在充分竞争中最终被市场选择的产业才符合战略性新兴产业标准。华为、苹果等就是战略性新兴产业的典型企业代表。刘振中认为，各地积极布局数字经济、战略性新兴产业将为充分进行市场竞争培育更多的参与主体。如果仅允许和鼓励某个或者少数地区发展数字经济、战略性新兴产业，不仅会导致行业垄断，还会造成地区差距进一步扩大。

从供给侧看，目前各地实践大多都立足资源优势、产业基础、区位条件、科技支撑等，因地制宜选择体现区域比较优势的数字经济和新兴产业项目，形成了一大批新的经济增长点，成为各地经济发展支柱。以数字经济为例，浙江省依托电子商务的雄厚基础，将发展数字经济列为“一号工程”；贵州省依托“云上贵州”大数据平台优势，形成推进大数据变为大产业的“贵州模式”；北京市依托服务业数字化转型综合实力强劲优势，培育了众多头部企业；重庆市依托汽车产业基础，积极推进车联网全产业链建设，打造智能网联汽车高地。

从需求侧看，随着我国人均国民总收入突破1万美元大关，消费升级有望进一步加快，国内市场对数字消费、新兴消费的需求将持续提升。刘振中说，旺盛的数字经济消费需求在扩大内需的同时，也为畅通经济发展的内外循环体系提供关键助力。更重要的是，我国拥有超大规模内需市场，多层次市场需求对数字经济、战略性新兴产业等多地多点布局提出了迫切要求，也为数字经济、战略性新兴产业等壮大提供了广阔的吸纳空间和充足的回旋余地。

“在国家规划和产业规划指导下，个别领域也存在一些重复建设、同质化竞争情况，比如大数据中心、芯片等方面存在低水平重复布局等问题，亟需及时纠偏。”刘振中说，要通过加强顶层设计、统筹布局、积极引导，提升新基建和新兴产业项目落地效益。



安徽铜陵市长江路供电营业厅内，客服机器人“E娃”正通过5G网络为客户提供方便快捷的办电服务。郝小兵摄(中经视觉)

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林

把握发展大势 发挥比较优势

本报记者 熊丽

今年是“十四五”开局之年，数字经济、国际消费中心、数字货币、都市圈、住房租赁市场等领域，成为各地新增投资的重点。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为，数字经济能够促进产业转型升级，提高社会生产率，提升公共服务水平，而提振消费则能够激发经济内生增长活力，这些领域对于当地的经济都有巨大的正面作用。

以数字经济为例，福建省提出，打造“数字应用第一省”；河南省提出，建设“数字河南”；上海市提出，加快打造具有世界影响力的国际数字之都；贵州省提出，狠抓大数据与实体经济融合发展。盘和林表示，从数字产业化来看，数字经济会催生许多新的产业，包括芯片制造、科技应用服务等，这些产业通常属于知识密集型企业，具有较强的创新驱动效应。产业数字化则是数字技术与传统产业的融合，将会从无人制造工厂、智能配送、线上销售、产品溯源等方面全面升级传统产业，提高生产效率。

“数字经济还可以全面提升社会公共服务水平。”盘和林说，目前许多地区已经开展了数字政府建设，借助数字化手段，交通拥堵缓解、政府项目资金监督等都可以实现智慧化监管，一系列惠民服务也可以借助移动设备贴近群众。此外，数字货币、电子支付、智能物流等数字经济的新业态能够提高居民生活的便捷性，基于大数据建立的就业平台等可以促进居民就业。

盘和林表示，在把握发展大势的同时，各地要精准研判各自的资源禀赋，发挥比较优势。比如贵州、云南等有丰富的水资源，有利于大型数据库的建设，土地等固定资本投入成本也较低；广东、上海、北京等地则适合布局数字经济、数字金融等科研阵地，依托高校资源打通产学研渠道，实现数字经济科研方面，尤其是“卡脖子”技术的突破。

“各地在对数字经济布局的时候要有全局意识，不能各自为战。”盘和林说，数字经济淡化了资源流动的区域壁垒和行业壁垒，各地进行数字经济布局的时候要有区域意识和合作意识，与周边区域的数字经济建设建立协同机制，促进互联互通，发挥规模效应，形成数字经济特色区域，在全国范围内实现差异化分布，这也有助于构建新发展格局。



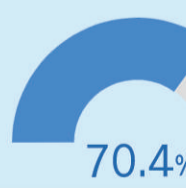
2月4日，国内首台变电站智能操作机器人在浙江嘉兴供电公司进行无人倒闸操作。王婉婷摄(中经视觉)

截至2020年12月

● 我国网民规模达



● 互联网普及率



● 我国在线教育用户规模为 3.42亿



● 在线医疗用户规模为 2.15亿



● 我国短视频用户规模为 8.73亿



数据来源：第47次《中国互联网络发展状况统计报告》

工业和信息化部信息中心高级工程师李吉音

因地制宜发展数字经济

本报记者 沈慧

“发展数字经济是新一轮科技革命和产业变革的大势所趋。但如何充分发挥数字经济作为深化供给侧结构性改革、加快新旧动能转换的重要支撑作用，是各地加强规划战略布局的重中之重。”工业和信息化部信息中心高级工程师李吉音说，当前数字经济新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，各国纷纷抢抓发展机遇。我国数字经济飞速增长，对各地政府和相关业务主管部门在政策制定、监管治理、城市规划等方

面均提出了更高标准和更高要求。如果用一句话概括总结数字经济为经济社会发展带来何种积极影响，李吉音认为是四个“为”：为民有福，享高质量数字发展红利；为商有道，拥优越数字营商环境；为政有责，创特色城市数字文明；为学有志，探高端国际话语引领。抢抓数字经济机遇，各地数字经济之路究竟该怎么

走？李吉音认为，应充分发挥自身区位优势 and 既有产业优势，从数字技术创新、数字营商环境优化、数字经济生态建设等关键领域入手，形成系统性、整体性、协同性设计和安排。各方主体要凝心聚力探索各具特色的转型发展之路。

例如，北京市目前数字经济占比近四成，比例居全国首位，北京市还提出要建设全球数字经济标杆城市。“北京市可重点围绕增强全民数字素养、优化数字营商环境、培育数字经济开放合作新生态等方面更多先行先试，总结经验，形成全国数字经济文化高地。”李吉音分析说。

加快数字经济的发展，培养国民数字素养也应放在重要位置。目前数字经济发展除了面临数字人才总数少、行业分布不均等问题外，还存在人才断层的问题。更好推动各地数字经济蓬勃发展，除掌握数字核心技术、关键技术作为突破口外，还要加强相关专业人才的培养。