

提升产业链供应链现代化水平·系列谈

补齐短板锻造长板 增强自主可控能力

张占斌

产业链供应链安全稳定是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的基础。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链”。习近平总书记强调，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征”，“为保障我国产业安全、国家经济安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链”。抓好“增强产业链供应链自主可控能力”这一重点任务，应从多方面深刻认识其重要性和紧迫性，打好“组合拳”，并加快建立健全相关机制。

自主可控的紧迫性凸显

产业链供应链是大国经济循环畅通的关键。当今世界国与国之间的经济竞争表面看是产品、企业和产业的竞争，背后实际上是纵横交错、相互关联的产业链供应链的竞争，即一个国家的产业竞争力取决于整个产业链供应链的综合竞争力。作为一个大国，我们必须在关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域形成完整且有韧性的产业链供应链。面对新冠肺炎疫情的影响和国际形势的深刻变化，增强我国产业链供应链自主可控能力的重要性和紧迫性更加凸显。

首先，增强自主可控能力是产业链供应链安全稳定的迫切需要。产业链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。而且，产业链供应链一旦形成，就具有一定的传导黏性，并保持相互依赖相互作用的稳定性。要增强产业链供应链自主可控能力，就需要维护产业链完整，增强产业总体的韧性，提升价值链效益，提高产业核心竞争力以及产业配套集成发展能力，从而确保供应链安全，增强产业抗风险能力。

其次，增强自主可控能力是应对疫情冲击的迫切需要。全球产业链供应链深度融合，你中有我、我中有你。我国产业链供应链受损或中断，会直接影响全球的产业链供应链；其他国家的产业链供应链受损或中断，也会严重影响我国产业的正常运行。只有进一步提升我国产业链供应链自主可控能力，才能有效应对新冠肺炎疫情冲击，防范我国产业链和全球产业链交叉影响所带来的风险。

摘要

国务院发展研究中心对外经济研究部 赵福军：
拓展和延伸自贸试验区产业链

自贸试验区作为开放高地，具有位处国内、联通世界的优势，加快构建新发展格局，自贸试验区可发挥空间作用的空间很大，特别是在拓展和延伸产业链方面，可进行积极探索。

未来国际经济竞争力，比的不仅仅是产业链上一两个环节的竞争力。产业链上各个环节和产业链生态系统，构成了参与国际经济竞争的基础。谁的基础厚实，谁就能在新一轮国际经济竞争中脱颖而出。顺应未来国际经济竞争发展需要，我国自贸试验区要在确定好主题产业和特色产业后，积极拓展和延伸产业链，形成以产业链及生态系统参与国际经济竞争的新优势，更好发挥自贸试验区的辐射带动作用。

拓展和延伸自贸试验区产业链，可朝两个方向努力：一是围绕主题产业，在自贸试验区拓展产业链。围绕自贸试验区已有的产业基础，更加聚焦产业重点，有针对性地开展制度创新，挖掘规模经济潜力，完善产业配套服务，发挥集聚经济效益，打造特色鲜明的产业链。二是将产业链拓展至自贸试验区外。围绕自贸试验区已有的产业环节，不断延伸产业链的生产制造、加工等，延伸至自贸试验区的所在地方、省(市)或周边省份、全国乃至全球，而自贸试验区则重点发展产业链的中高端环节。

中国社会科学院世界经济与政治研究所 王雷：
新型工业化需培育综合竞争新优势

进入新发展阶段，我国新型工业化发展要抓住新机遇，应对新挑战，抓紧培育综合竞争新优势。

应当看到，内外环境新变化给我们进一步深化工业化进程提供了新的机遇和条件。目前我国与发达国家在发展新兴产业方面大体处于相同的起跑线，面临“换道超车”的历史机遇。同时也要看到，“逆全球化”暗流涌动对我国工业参与国际分工造成了很大挑战。特别是新冠肺炎疫情暴发后，全球供应链产业链本地化、区域化、分散化趋势明显，我国工业产品的出口增长受到一定抑制。

面对上述机遇与挑战，我国新型工业化建设需要在以下几方面增强能力，培育综合竞争新优势：一是增强降低制造成本的能力，即用好用好工程师红利、超大规模市场潜能，借助科技创新打造更为显著的制造业综合成本优势；二是增强持续创新的能力，即要通过重大科技项目攻关、产学研深度合作、科研体制和人才发展机制的改革和优化等，不断强化中国制造的创新能力；三是增强高端制造的能力，即立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，强化中国制造的牌子和质量；四是增强产业链供应链的自主可控能力，即通过锻长板、补短板等措施，形成更具创新能力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链体系。

本版编辑 赵登华 梁剑箫

再次，增强自主可控能力是稳定全球产业链供应链的迫切需要。我国是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家，在全球产业链供应链中占据重要地位。2020年，我国是世界主要经济体中唯一实现经济正增长的国家，为维护全球产业链供应链稳定贡献了中国力量。作为世界第一制造业大国、全球最大和最有力的消费市场，我国具备提升产业链供应链现代化水平的坚实基础。要通过进一步增强产业链供应链的自主可控能力，锻造长板、补齐短板，努力为全球产业深度分工调整和创新发展新作贡献。

最后，增强自主可控能力是坚定不移建设制造强国的迫切需要。从建设制造强国的战略高度看，补上我国产业链供应链短板刻不容缓。比如，产业链的完整性亟待加强，价值链的层级亟待提高，产业上下游企业的关联度亟待强化，供应链的安全基础亟待夯实，等等。目前，在我国产业高质量发展所必需的关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等方面，一些关键核心技术还受制于人，一些高技术产业的供应链还存在“断供”风险。这些问题不容忽视，必须通过努力增强自主可控能力加以解决。

聚焦重点打好“组合拳”

增强我国产业链供应链自主可控能力，需要聚焦重点，打好“组合拳”。

第一，科学布局产业链，确保重点产业安全稳定发展。深度融入全球产业链分工合作，吸引更多对外投资向先进制造业，鼓励跨国公司在中国设立研发中心、采购中心、财务管理中心等机构。用好国内国际两个市场两种资源，在全球制造业转移进程中精准选择我国制造业梯度转移路径，通过“一带一路”建设为全球产业链合作提供坚实平台。统筹中西部地区精准承接东部产业转移，在促进区域协调发展的同时，进一步保障我国产业链的完整性。加强高端制造业创新投入，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技，以技术创新优化产业链布局。

第二，有效提升价值链，提升重点产业核心竞争力。以技术创新提升产业价值链层级，推动价值链升级，深入实施国家知识产权战略，在全球布局关键产业；改造提升传统制造业价值链层级，以数字化、网络化、智能化为重点，实施技术改造工

程，引导劳动密集型产业数字化转型、智能化升级，加快发展高端制造、智能制造、绿色制造、服务型制造；继续加大力度降低成本，深化改革，健全制度，释放要素市场活力。

第三，全力稳定供应链，提高产业配套发展能力。以传统制造业和先进制造业为重点，提高产业配套能力，形成重点产业对上下游产业发展的带动作用，通过联合攻关等方式，培育一批重点产业的配套产业；以重点区域为依托，在推进供应链集聚发展上下功夫，充分结合区域发展战略和产业发展战略，有计划、有重点地布局相应供应链网络，降低区域产业发展对外依存度，提高区域经济发展的稳健性；以重点企业为龙头，在供应链管理上下功夫，依托龙头企业产品的较高市场占有率，倒逼上下游企业改进材料质量、技术研发、服务质量。

第四，协同打造创新链，确保关键产业自主可控。坚持协同攻关实现关键技术自主可控，实施好产业基础再造工程，加强全面质量管理，提高产业技术基础能力；围绕技术研发、专利、知识产权等，形成以企业为主、科研机构和院校等共同参与的技术联盟，加快研究制定对产业发展具有重大影响的技术标准，加快传统技术与区块链、人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合；推进产品研发与产业化有序衔接，加强与国际同行的科研合作，在保障国家安全的前提下，共享科研数据、设备和方法，联合攻关。

第五，着力筑造防护链，增强产业的抗风险抵抗力。应密切关注国外针对我国设置的贸易壁垒情况，有针对性地进行防控，及时关注和快速响应各类突发事件，强化基础能力提升，及时调整产业链，确保供给；注重运用大数据技术，加强对原材料供应、设计、仓储、物流、生产、销售、用户等环节的监测和分析，加强对产业链中有关企业运营情况的分析，及时发现产业链中的隐患，加强安全监测。

多策并举完善相关机制

建立健全相关机制是增强我国产业链供应链自主可控能力的前提和保障。应区分轻重缓急，多策并举，形成具有更强创新力、更高附加值、更加可靠安全的产业链供应链。

一是建立健全相关的宏观调控制度。应加强产业链供应链安全的战略谋划和管理，推动产业链

供应链的规划、标准与国际衔接，优化调整产业生产布局；建立健全外商投资、并购审查机制，规范外商投资、并购行为，避免我国产业链供应链核心环节出现受制于人的情况；加强产业链供应链核心环节和高端装备“走出去”的管理，防范产业“空心化”等风险。

二是建立健全相关的协调服务机制。产业链供应链的安全关系诸多行业，牵涉到多个部门的监管和区域之间的协调。应建立协调联动服务机制，利用大数据、云计算、互联网等信息技术实施监管，为重大领域产业链安全提供保障；促进利益共享，为产业跨地区转移畅通渠道；积极发挥国内外商会、咨询机构的作用，为企业提供精准的专业咨询、法律援助、技术支持。

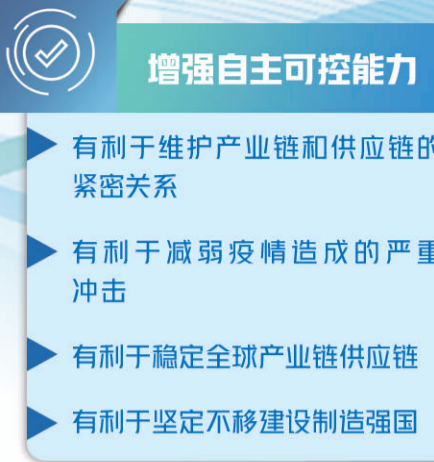
三是建立健全相关的信息互通机制。应按照统一技术标准和规则，加快建设产业链供应链安全的技术标准体系，研究制定有关产业链供应链安全的基础共性和通用技术标准，加强数据信息标准的兼容性，逐步实现信息平台共享，充分发挥行业协会等在信息汇集和畅通中的重要作用。

四是建立健全相关的风险评估机制。应建立全覆盖的产业链供应链安全数据库和风险评估数据库，适时组织有关机构和专家对不同因素造成的产业链供应链不安全状况进行动态风险评估，根据风险评估的等级，实行分级分类指导，为制定防控决策和应急预案提供实施依据。

五是建立健全相关的预测预警机制。应加强风险预测预警，制定重点信息采集和实时监控的产品目录，确定重点企业和重点企业的信息采集实时监控指标，建立预警信息网络平台，定期或不定期发布不同等级的风险预警，指导相关部门和企业制定相应的风险对策措施和应急预案。

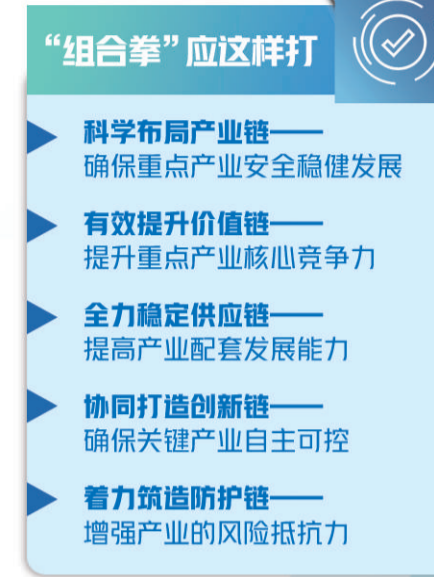
六是建立健全相关的国际合作机制。针对疫情，应推进各国联手合作，优先保障在全球产业链供应链中有重要影响的龙头企业和关键环节恢复生产供应。长远来看，应采取相应措施减免关税、取消壁垒，加强国际贸易合作和海关合作，打通跨境物流通道堵点，确保供应链畅通。同时，应发挥国际组织的作用，增强全球产业链供应链的应急能力和协同能力；维护全球自由贸易规则，构建更加开放的产业链供应链。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院院长】



增强自主可控能力

- 有利于维护产业链和供应链的紧密关系
- 有利于减弱疫情造成的严重冲击
- 有利于稳定全球产业链供应链
- 有利于坚定不移建设制造强国



“组合拳”应这样打

- 科学布局产业链——确保重点产业安全稳健发展
- 有效提升价值链——提升重点产业核心竞争力
- 全力稳定供应链——提高产业配套发展能力
- 协同打造创新链——确保关键产业自主可控
- 着力筑造防护链——增强产业的风险抵抗力



建立健全相关机制

- 宏观调控制度
- 协调服务机制
- 信息互通机制
- 风险评估机制
- 预测预警机制
- 国际合作机制

为全球经济治理贡献中国智慧

王德蓉

面对世界经济形势的发展演变，全球经济治理迫切需要与时俱进、不断完善。全球经济治理应该以平等为基础，以开放为导向，以合作为动力，以共享为目标。

我国积极参与全球经济治理体系改革，要在维护多边贸易体制、推动新兴领域经济治理规则制定、构建面向全球的高标准自由贸易区网络等方面，不断贡献中国智慧和力量。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)对“积极参与全球治理体系改革和建设”作出重要部署，提出“推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展”“维护和完善多边经济治理机制”。立足新发展阶段，我们要进一步深刻认识改革全球治理体系的紧迫性，准确把握全球经济治理的基础、导向、动力和目标，探索积极参与全球经济治理体系改革的有效路径。

全球经济治理体系改革势在必行

全球经济治理体系是针对国际贸易、国际投资、国际金融等跨境经济活动而形成的由国际规则和组织机构等构成的治理系统。立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战需要，必须在广泛协商、凝聚共识的基础上改革和完善全球经济治理体系。

习近平总书记指出：“当今世界正经历百年未有之大变局。新兴市场国家和发展中国家的发展速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代谢和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。”这三个“前所未有”，充分体现了全球治理体系改革的紧迫性。新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进，进一步凸显了全球治理存在的短板。从全球经济治理体系运行情况看，主要体现在三方面：

一是未能适应国际经济力量对比的深刻演变。近年来，新兴市场国家和发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，对全球经济增长的贡献率已经达到80%，但全球经济治理的投票权、话语权分配并未充分反映国际力量对比的这一革命性变化。这就迫切需要加快完善全球经济治理体系，反映世界经济格局的深刻变化，增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。

二是未能具备足够的抗风险能力。以信息技术为代表的技术革命深刻影响全球产业布局，新的产业链、供应链、价值链日益形成，而贸易和投资规则未能跟上新形势，机制封闭化、规则碎片化突出。全球金融市场需要增强抗风险能力，而全球金融治理机制未能适应新需求，难以有

效化解国际金融市场频繁动荡等问题。疫情、全球蔓延使产业链供应链遭到冲击，国际贸易和投资萎缩，人员、货物流动受阻，这些挑战对全球经济治理体系提出更高要求。

三是未能有效解决全球发展失衡的问题。当前，受逆全球化思潮发酵、单边主义和保护主义抬头等影响，收入分配不平等、发展空间不平衡已成为全球经济治理面临的突出问题。新冠肺炎疫情的全球大流行使世界经济陷入衰退，社会民生遭遇重创，进一步加剧了全球发展失衡。治理赤字、发展赤字等的不断扩大，使国际社会更加关心全球经济治理体系的完善与变革。

明确全球经济治理体系改革方向

面对世界经济形势的发展演变，全球经济治理迫切需要与时俱进、不断完善。习近平总书记提出，全球经济治理应该“以平等为基础”“以开放为导向”“以合作为动力”“以共享为目标”，这为完善全球经济治理指明了方向。

以平等为基础。各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员，都有平等参与地区和国际事务的权利。习近平总书记强调，“规则应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁说了算，更不能搞实用主义、双重标准，合则用、不合则弃”。以平等为基础的全球经济治理，要求全球经济治理体系更好反映世界经济格局现实，增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。

以开放为导向。在各国相互依存日益

紧密的今天，全球产业链、供应链、价值链紧密联系，各国都是全球合作链条中的一环，日益形成利益共同体、命运共同体。习近平总书记强调，“只有坚持开放合作才能获得更多发展机遇和更大发展空间”。全球经济治理以开放为导向，就是要坚持开放理念、实施开放政策、完善开放机制。同时，还要充分听取各界建议和诉求，鼓励各方积极参与和融入，防止治理机制封闭化和规则碎片化。

以合作为动力。当前，世界面临一系列传统和非传统安全威胁，各种全球性挑战层出不穷。同时，经济全球化的深入发展把世界各国利益和命运更加紧密地联系在一起，很多问题不再局限于一国内部，很多挑战也不再是一国之力所能应对。面对严峻的全球化挑战，合作是全球经济治理的必然选择，这就需要各国加强沟通和协调，照顾彼此利益关切，共商规则，共建机制，共迎挑战。

以共享为目标。推动全球治理体系变革是国际社会大家的事，应坚持共商共建共享原则，使全球治理体系变革的主张转化为各方共识，形成一致行动。因此，全球治理不能搞一家独大或者赢家通吃，而是要寻求利益共享，实现共赢目标。也就是说，全球经济治理的事情要由大家一起商量着办，更加完善的全球经济治理体系要大家一起建设，由此产生的全球经济治理成果也要大家一起分享。

参与全球经济治理体系改革的路径

近些年来，习近平总书记多次对全球经济治理作出重要论述，强调“要以建设性姿态改革全球经济治理体系”。根据《纲要》的部署，要在维护多边贸易体制、推

动二十国集团等发挥国际经济合作功能、推动新兴领域经济治理规则制定、构建高标准自由贸易区网络等方面，不断贡献中国智慧和力量。

国际贸易是促进全球经济增长的重要引擎，多边贸易体制是经济全球化和自由贸易的基石。作为全球经济治理体系的重要支柱，世界贸易组织成立以来，在推动全球贸易发展、保障充分就业、促进经济增长和提高生活水平等方面作出了重要贡献。中国始终坚定维护多边贸易体制的权威性和有效性，坚决反对单边主义、保护主义，积极参与世贸组织改革，倡导通过加强合作、平等对话和协商谈判来解决国际贸易中的问题。

破解全球治理难题，需要充分发挥国际性、区域性机制作用。二十国集团是全球经济治理的重要平台，金砖国家是具有全球影响力和新兴市场和发展中国家合作机制。要站在完善全球治理的高度，推动二十国集团加强贸易和投资机制建设，加强金砖国家经贸合作。

新一轮科技革命和产业变革的深入发展，为完善全球治理带来了新机遇，积极参与和推动规则制定，有利于增进新兴领域全球合作。比如，数字领域治理是全球治理的新领域，很多方面存在空白。面对各国对数据安全、数字鸿沟等方面的关切，中国将以《全球数据安全倡议》为基础，同各方探讨并制定全球数字经济治理规则，促进建立开放、安全的全球数字经济治理体系。

当前区域经合作势头加快，实施自由贸易区提升战略的重要性更加凸显。在这方面，我国要进一步优化自贸区布局，不断拓展合作共贏新空间；进一步提升自贸协定水平，不断提高货物贸易自由化便利化水平；进一步用好自贸协定成果，使各方在市场竞争中拓展合作发展空间。

总之，进入新发展阶段，中国坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，继续坚定支持多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，推动建立更加公平合理的全球经济治理体系，为中国发展营造更好的外部环境，为维护世界和平、促进共同发展、创造人类美好未来作出更大贡献。

(作者单位：中央党史和文献研究院)