

打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,现提出如下意见。

## 一、重大意义

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,作出一系列重大部署和安排,全面打响脱贫攻坚战,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决,脱贫攻坚成果举世瞩目。到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫,贫困县全部摘帽,区域性整体贫困得到解决,“两不愁三保障”质量水平明显提升,“三保障”突出问题彻底消除。贫困人口收入水平大幅度提高,自主脱贫能力稳步增强。贫困地区生产生活条件明显改善,经济社会发展明显加快。脱贫攻坚取得全面胜利,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标,实现了全面小康路上一个都不掉队,在促进全体人民共同富裕的道路上迈出了坚实一步。完成脱贫攻坚这一伟大事业,不仅在中华民族发展史上具有重要里程碑意义,更是中国人民对人类文明和全球反贫困事业的重大贡献。

脱贫攻坚的伟大实践,充分展现了我们党领导亿万人民坚持和发展中国特色社会主义创造的伟大奇迹,充分彰显了中国共产党的领导和我国社会主义制度的政治优势。脱贫攻坚的伟大成就,极大增强了全党全国人民的凝聚力和向心力,极大增强了全党全国人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

这些成就的取得,归功于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,习近平总书记亲自谋划、亲自挂帅、亲自督战,推动实施精准扶贫精准脱贫基本方略;归功于全党全社会众志成城、共同努力,中央统筹、省负总责、市县抓落实,省市县乡村五级书记抓扶贫,构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局;归功于广大干部群众辛勤工作和不懈努力,数百万干部战斗在扶贫一线,亿万贫困群众依靠自己的双手和智慧摆脱贫困;归功于行之有效的政策体系、制度体系和工作体系,脱贫攻坚政策体系覆盖面广、含金量高,脱贫攻坚制度体系完备、上下贯通,脱贫攻坚工作体系目标明确、执行力强,为打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑,为全面推进乡村振兴提供了宝贵经验。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。打赢

# 脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

(二〇二〇年十二月十六日)

## 中共中央国务院

## 关于实现巩固拓展

## 脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。全党务必站在践行初心使命、坚守社会主义本质要求的政治高度,充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性,举全党全国之力,统筹安排、强力推进,让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活,朝着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进,彰显党的根本宗旨和我国社会主义制度优势。

## 二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持共同富裕方向,将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置,建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,健全乡村振兴领导体制和工作体系,加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步奠定坚实基础。

(二)基本思路和目标任务。脱贫攻坚目标任务完成后,设立5年过渡期。脱贫地区要根据形势变化,理清工作思路,做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接,从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到2025年,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强,乡村产业质量效益和竞争力进一步提高,农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升,生态环境持续改善,美丽宜居乡村建设扎实推进,乡风文明建设取得显著进展,农村基层组织建设不断加强,农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善,脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年,脱贫地区经济实力显著增强,乡村振兴取得重大进展,农村低收入人口生活水平显著提高,城乡差距进一步缩小,在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。(下转第三版)

## 导读

如何看待绿色生态指标变化	3版	对炒房客坚决“闭门谢客”	8版
中美间积极合作关系至关重要	4版	杭州市智慧城市建设调查	9版
农地问题不能只算眼前账	5版	减税降费精准“滴灌”中小微	11版

# 习近平总书记同朝鲜劳动党总书记金正恩互致口信

新华社北京3月22日电 受习近平总书记和中共中央指派,中共中央对外联络部部长宋涛于3月22日在北京应约会见朝鲜驻华大使李龙男。

李龙男转达了朝鲜劳动党总书记金正恩致习近平总书记的口信,全面通报朝鲜劳动党八大情况,高度评价中国党和人民在习近平总书记领导下,成功抗击全球公共卫生危机,并在全面建成小康社会、彻底消除贫困的斗争中取得举世瞩目的成就。

金正恩表示,将朝中关系加强发展为世所羡慕的关系,以友谊和团结推动社会主义事业前进,是我以及朝鲜党和人民坚定不移的立场。朝方坚信,朝中友好关系将按照时代要求和两国人民的志向、意愿、根本利益,得到升华发展。

宋涛转达了习近平总书记致金正恩总书记的口信。习近平再次祝贺朝鲜劳动党八大召开,并表示,中朝传统友谊是两党、两国、两国人民共

同的宝贵财富。新形势下,我们愿同朝鲜同志携手努力,维护好、巩固好、发展好中朝关系,推动两国社会主义事业不断取得新成果,更好造福两国人民。

习近平强调,当前,百年变局与世纪疫情叠加作用,国际和地区形势深刻演变。中方愿同朝方和有关方一道,坚持半岛问题政治解决方向,维护半岛和平稳定,为地区和平稳定与发展繁荣作出新的积极贡献。

## 就中科建交50周年

# 习近平同科威特埃米尔纳瓦夫互致贺电

## 李克强同科威特首相萨巴赫互致贺电

新华社北京3月22日电 3月22日,国家主席习近平同科威特埃米尔纳瓦夫互致贺电,庆祝两国建交50周年。

习近平在贺电中指出,中科建交半个世纪以来,两国传统友谊历久弥坚。近年来,两国建立战略伙伴关系,政治互信日益深化,各领域合作成果丰硕,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解、相互支持,在国际和地区事务中密切合作。新冠肺炎疫情发生后,双方同舟共济,共同抗击疫情,体现了中科关系的高水平。我高度重视中科关系发展,愿同纳瓦夫埃

米尔一道努力,以两国建交50周年为契机,弘扬传统友好,在共建“一带一路”框架内深化各领域合作,造福两国和两国人民。

纳瓦夫在贺电中表示,科中两国关系牢固,并不断发展、深化。双方在战略伙伴关系框架内就多个重大项目开展合作,在国际和地区问题上也保持沟通协调,共同维护世界和平与安全。面对新冠肺炎疫情,两国开展了积极协调和密切合作。我期待进一步加强双边关系,提升和拓展各领域合作。

同日,国务院总理李克强同科威特

首相萨巴赫互致贺电。李克强在贺电中表示,中科建交50年来,双边关系发展顺利,政治互信日益巩固,共建“一带一路”合作稳步推进,能源、基础设施、金融、人文等领域合作富有成果,两国人民的相互了解和友谊不断加深。中方愿同科方共同推动中科战略伙伴关系取得更大发展。

萨巴赫在贺电中表示,科中两国友好关系牢固、密切,合作成果丰硕。科方高度重视科中友好关系,希望继续同中方一道,全方位提升双方战略关系水平,实现友好的两国和两国人民的期待。

# 用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果

本报评论员

《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》已正式发布,这是指导做好“三农”工作的一份重要文件。打赢脱贫攻坚战是新的起点,要再接再厉,在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展。这是今年乃至整个“十四五”时期“三农”工作第一位的任务,要确保不出现规模性返贫,确保脱贫地区顺利转向全面推进乡村振兴。

经过接续奋斗,新时代脱贫攻坚目标任务已如期完成。但是,要清醒看到,虽然脱贫地区经济社会发展和群众生产生活条件比以前有了很大改善,但发展基础总体仍然比较薄弱,特别是产业和就业还不稳定,部分脱贫人口存在返贫风险。

基于此,中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期,做到扶上马送一程。过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,推动“三农”工作重心历史性转移。

各地区各部门要围绕有效衔接推进工作,推动工作机制、政策举措、机构队伍等整个体系从脱贫攻坚全面转向乡村振兴。

要建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。巩固拓展脱贫攻坚成果是实现有效衔接的基础。现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整,确保政策连续性。具体来说,兜底类政策要继续保持稳定,民生保障普惠性政策要落实好,产业就业等发展类政策要优化。同时,加强防止返贫动态监测和帮扶是从制度上预防解决返贫问题的有效举措。对不稳定户、边缘户要开展动态管理,实现对易返贫致贫人口的快速发现和响应,做到动态清零。

要做好有效衔接重点工作。产业、就业、基础设施、公共服务既是关系农业农村发展的重点领域,也是脱贫地区需要加强的薄弱环节。要根据形势变化,做好过渡期内发展规划、政策举措等有效衔接,从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有

效、生活富裕。尤其做好财政投入、金融服务、土地支持、人才支持的政策衔接,持续促进脱贫人口稳定就业,继续支持脱贫地区乡村产业发展,改善脱贫地区基础设施,提升公共服务水平。

要健全农村低收入人口常态化帮扶机制。当前,农村仍有一部分低收入人口,包括农村低保对象、特困人员、因病因灾困难人口。实现有效衔接,就要立足国情农情,分层分类对这部分人群做好帮扶救助。对有劳动能力的低收入人口,要针对性做好产业、就业等帮扶措施。对没有劳动能力的低收入人口,要以现有社会保障体系为基础,进行兜底保障,并逐步提高保障水平。为此要合理确定农村医疗保障待遇水平,完善养老保障和儿童关爱服务。

推进有效衔接是一项系统工程。必须把工作做实做细,在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫,在增强脱贫稳定性上想更多办法,避免出现急转弯等情况。各地区各部门要按照有序衔接平稳过渡的原则,保持主要帮扶政策总体稳定,把握好调整的节奏、力度和时限,确保衔接过程顺利。

# 本报《贵阳后发赶超》调研报道在贵州产生热烈反响

读者表示要继续鼓足干劲推进高质量发展

省大力实施“强省会”五年行动的起步之年,经济日报推出长篇调研报道,系统总结贵阳跨越式发展的经验,是对贵阳发展的一次问诊把脉,启发我们进一步思考未来发展。这些年贵阳市虽然作了一些探索性、创新性的实践,

经济社会发展跟自己比有不小进步,但跟许多中东部城市比,无论是经济实力、开放水平,还是产业集聚、吸引人才等方面都有很大的差距。我们要保持清醒头脑,坚持在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,

顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,力争在全面建设社会主义现代化新征程中创造新的业绩”。

报道刊发后,贵州广播电视台、贵州广电传媒集团旗下客户端第一时间进行了全文推送。(下转第二版)

# 后来者也可以站到时代发展最前沿

本报评论员

思想在实践中不断丰富发展,成为经济发展的根本遵循。如果说贵州的发展是党和国家事业大踏步前进的缩影,那么贵阳的后发赶超,正是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的成果,彰显着思想伟力的光芒。

有人说,各地比较优势不同,贵阳的后发赶超之路,其他地方或许很难复制。但我们更要看到,贵阳对于习近平新时代中国特色社会主义思想思想的把握与实践,广大干群在党的领导下知行合一、奋发有为的精神状态,都为其他地区尤其是欠发达地区提供了一个可借鉴的样本。

脚踏实地抢抓机遇。发展是硬道理,但不坚持绿色发展、高质量发展就是

没道理。“一想二干三成功,一等二看三落空”,贵阳的实践表明,无论是用好生态环境的先天优势,还是抓住大数据的时代机遇,关键是要先干。看准了、认定的事情,就不要犹疑,勇做行动派。

心存高远会抢抓机遇。近年来,贵州先后被批准为国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区、国内陆开放型经济试验区。乘着中央、贵州省大力支持的东风,贵阳坚持创新驱动、奋力赶超,坚持多做创新性探索,多出制度性成果,创造了众多中国“第一”。但贵阳并未止步,而是牢记习近平总书记的嘱托和要求,在新时代西部大开发上闯新路,在乡村振兴上开新局,在实施数字经济战略上抢新机,在生态文明建设上出新绩。

保持定力稳抓机遇。经济形势越是复杂严峻,越需保持战略定力。贵阳的一条基本经验是,要做好经济发展工作,就必须强化党对经济工作的集中统一领导,坚持

把党的领导贯穿到经济发展全过程各方面,既要保持抓经济工作的紧迫感,也要避免急功近利,防止翻烧饼和一哄而上;既要量力而行,又要尽力而为;既完整、全面、准确贯彻新发展理念,又抓住短板弱项来重点推进,把各项决策部署落地落实。

习近平总书记指出,高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求;不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求;不是一时一事的要,而是必须长期坚持的要求。从这个意义上来看,贵阳对于习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践,具有更为广泛的示范性。



3月21日,江西省南昌市赣东大堤风光带樱花绽放,春色尽收眼底。当地大力发展休闲旅游,吸引了众多游客前来观光。(陈文萍摄/中经视觉)