

宁波鄞州区推进工业土地综合整治

## 向存量土地要空间效益

本报宁波讯（记者郁进东 通讯员杨磊、徐庭娟）由原来“低散乱”工业区改造而成的宁波鄞州姜山未来工业社区，通过国有企业土地收购实现了连片整体开发，用地得以重新整合，基础设施设施得到改善，如今一座集高科技、创新型及服务型产业于一体的绿色生态高效产业创新综合体呼之欲出。

这是宁波首个未来工业社区，规划占地323亩，目前已有10家高新技术企业计划入驻。根据规划，建成达产后，该工业社区可实现年产值100亿元、税收3亿元，实现容积率、投资率、产出率、贡献率“四率四高”。而此前，这里曾散落着27处企业（个人）用房，产业层次低、企业分布散，亩均税收只有2万元。

姜山未来工业社区的蝶变，仅是宁波鄞州推动工业土地综合整治的一个“引爆点”。作为浙江省老牌工业强区，鄞州在推进先进制造业高质量发展过程中，率先解决用地紧缺、利用粗放、布局分散等阻碍发展的因素。近年来，鄞州在浙江省率先启动工业土地全域治理试点工作，通过深挖广拓存量空间、精准高效配置资源，有效破解产业发展空间从哪来、怎么用的问题，逐步探索出一条向存量要空间、要效益的工业土地综合整治新路。

建立“工业大脑”系统，“一张图”撬动“大治理”。鄞州对全区散乱分布在姜山、邱隘、五乡等15个镇（街道）的61个村级工业集聚点展开地毯式调查，详细梳理辖区内工业企业数量、类型、经营状态等信息，构建起企业全息画像图谱，实时计算监控亩均效益综合评价。以姜山镇东光村为例，现有各类企业104家，年产值近2.6亿元。通过两次拆违，当地清理出45.8亩土地，计划分期打造符合都市产业发展的“双创双服产业园”。

以“微观改造+宏观规划”推动产业空间再造。位于城市核心的中河街道中河工业创新街区，鄞州对其采用单一主体收购方式，实现了土地归宗连片，并实施工业棚改，建设未来工业社区；地处东钱湖、五乡、东吴三镇交界的金童山废旧矿区，遗留的残山残脊正加快综合开发利用，这里将崛起一座2500亩的花园式生态工业园区……截至目前，鄞州按空间再造、产业提升、生态修复划分治理三大类型，创新探索出单一主体收购归宗连片开发、龙头企业自主改造、国企收购改扩建、存量园区提质等工业土地综合整治“十二解法”，加速为高质量发展腾出更多土地空间。

当前，宁波鄞州对制造业高质量发展提出了更高要求，力图通过全域产业治理重塑先进制造业优势。宁波市委常委、鄞州区委书记褚银良表示，鄞州将坚持改革破题、创新制胜，聚力高质量发展体制机制改革创新，持续深入推进工业土地综合整治，加快企业下山出村入园，做强优势产业集群，奋力打造全球先进制造基地先行区。

## “放”出活力 “管”出公平 “服”出便利

祝伟

今年《政府工作报告》提出，加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

近年来，各地各部门结合实际，千方百计采取措施，深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”，不断优化营商环境，网上办、一网通办正日益普及。这些各具特色的措施，瞄

准制约地方发展和民生改善的痛点、堵点持续发力，增强了群众和企业获得感，也有效激发了市场活力、发展动力和社会创造力。

但也要看到，“放管服”改革依然在路上。比如，目前不少“网上办”事项仅局限于省内办理，许多跨省业务办理还得“亲自跑”“亲自办”；部分地区仍然存在一些地域壁垒和政策壁垒等。这些制约地方发展的绊脚石，也影响群众的获得感和幸福感。

民有所呼，政有所应。去年底，国务院办

公厅建设的国家政务服务平台“跨省通办”服务专区上线，初步实现了市场主体登记注册、养老保险关系转移接续、职业资格证书核验等第一批事项“跨省通办”。同时，开通了京津冀、长三角、粤港澳大湾区、川渝等多个区域通办服务，数十个“点对点”省际通办服务。首批“跨省通办”事项的快速落地，彰显了进一步深化优化营商环境的决心，顺应了市场主体和办事群众的期待，赢得广泛点赞。

公共服务是营商环境的一块试金石。推



日前，位于湖北荆州开发区的湖北五方光电股份有限公司无尘车间，员工在生产线上忙碌。为确保工业生产稳定运行，荆州开发区持续优化营商环境，简化企业办事流程，将涵盖企业开办、工程建设、金融支持和劳动力服务等方面的工作任务进行系统分解，开展“点对点”服务，帮助企业奋力实现一季度“开门红”。

## 银川“开门问需”提升服务效能

本报银川讯（记者拓兆兵、许凌）近日，宁夏银川市审批服务管理局召开“开门问需，你问我帮”开放式问政会。“作为管理服务部门，不但要让群众少跑路、多办事、办好事，还要针对群众和企业办事的难点、堵点，对相关政策措施进行优化。”银川市审批服务管理局局长井胜说。

本次会议邀请了20位在银川市市民大厅办理过不动产登记业务的企业代表和市民，就不动产登记方面的热点难点问题提问，相关部门负责人现场解答。

“我们作为政府招商引资的企业，办理不动产登记多长时间可以拿到证书？都有哪些渠道？”企业代表提出了问题。

“针对政府招商引资企业办理不动产转

移登记的，从去年6月份开始已实现立等可取，可在企业专办窗口办理。”相关部门负责人回答。

“能否网上办理不动产登记业务？”有群众代表提问。

“银川市不动产登记事务中心正在升级和完善‘掌上办’以及‘自助办’业务，税务部门也在积极推进实现个人网上或手机缴纳房屋契税。新的全自治区不动产登记业务系统部署后，将全面实现不动产登记业务‘最多跑一次’‘不见面，网上办’。”相关部门负责人回答。

当天，现场解决解答问题15个，并将现场未解答的问题列入整改清单，限期整改，通过媒体向社会公布。对限期未整改的

工作事项，银川市审批服务管理局还将通过周专项督查、月度绩效考核，点名道姓、责任追究等方式严格再落实。

“开门问需”，强化了服务意识，提高了服务质量。多年来，银川市聚焦市场主体诉求，紧扣办事便捷快捷这条主线，不断深化“放管服”改革，持续打造政策更优、成本更低、审批更少、办事更快、服务更好的“五好”营商环境品牌，努力实现让企业和群众最多跑一次、提交一次材料、不见面审批等就可以办成事，降低了制度性交易成本，进一步激发了市场活力和社会创造力，营商环境明显改善，市场主体满意度不断提升。

不久前，银川市审批服务管理局还组织召开深化“放管服”改革优化营商环境政策解读会，集中发布了近期制定出台的跨省通办、告知承诺、一网通办等7项深化“放管服”改革优化营商环境的政策文件，改革力度之大、范围之广超出以往，受到了群众和企业的欢迎。

动涉企高频事项“跨省通办”，不仅是建设服务型政府的需要，也是优化营商环境的重要举措。“数据多跑路，企业少跑腿”，让市场主体切实享受到“放管服”改革的红利。这不仅有利于推动区域经济协同发展，也有利于构建更深层次互动的全国统一大市场。

打造一流的营商环境，确保高频政务服务事项“跨省通办”落地生效，未来还应继续以改革创新精神，打通政策落实的“最后一公里”，进一步破除地域壁垒、部门壁垒、政策壁垒，通过持续深化“放管服”改革、加快数据共享等，放出活力、管出公平、服出便利，让企业和群众真真切切感受到实实在在的变化。

## 地方观察

本报海口讯（记者潘世鹏）海南省儋州市着力推行审批事项改革，通过优化审批流程，压缩服务时限，不断提升办事效率。截至目前，该市共有100项许可事项实施优化审批流程，平均减少审批环节1.29个，减少25.6%；160项行政许可事项压缩时限，平均承诺办理时限压缩为9.9个工作日，减少11.4个工作日，压缩率53.5%。

“我们此前考察了其他城市，进入了投资洽谈阶段，但最后因各种手续问题拖延了约一年时间，项目停在纸上。到儋州后，政府优质的服务让我们下决心在这里发展。”谈起海南电影学院（筹）落户儋州的原因，海南汇友影视技术有限公司副总经理张环宇对儋州的营商环境赞不绝口。无论是项目申报、土地规划，还是项目建设，相关部门一直靠前服务，主动帮助协调解决项目建设中遇到的问题。

近日，记者在海南电影学院（筹）建设项目现场看到，校园主体建设已大部分完工，整个建设工程有望在今年9月竣工。项目建成后，对于海南电影产业、儋州市文化旅游产业发展及影视人才培养将起到重要推动作用。

儋州市地处海南省西部，过去，市场主体、人才、资金等要素短缺，产业基础十分薄弱。2018年开始，儋州进一步明确发展目标，努力建设“海南西部中心城市”，补齐基础设施和公共服务设施短板，发力“软环境”建设，持续优化营商环境，不断从体制机制、破难题、抓效能入手，抓好职能转变、基层治理和作风建设，推行“最多跑一次”“马上就办”等政务服务。儋州市委书记袁光平说：“我们对标国际国内一流营商环境，不断提升政府服务效能，破除制约发展的障碍，推动营商环境提升，为各类市场主体创造优质发展空间，通过营造良好营商环境推动经济高质量发展。”

## 海南儋州优化审批压缩服务时限

## 钢铁产业浴火重生迈向高端

本报记者 陈发明 通讯员 王翔

从一条矩形钢坯导入自动化生产线开始，经过加热、粗轧、精轧、终轧反复十几次的“锤炼”，再到超声波“探伤”，最后，一根长100米、重6吨的高速钢轨顺利下线。这种应用在最高时速350公里高铁线路上的钢轨，河钢集团邯钢钢铁有限责任公司一天能生产300根。

“高速钢轨对于产品尺寸精度、平直度、表面质量等要求很高，代表着钢轨生产技术的‘高峰’。”邯钢公司型钢轧钢车间副主任付国龙说，原来这条生产线只能生产普通钢轨，为实现高速钢轨生产，企业聘请技术专家，升级生产装备，创新新工艺布置形式，去年5月高速钢轨成功生产下线，让邯钢的高端钢铁产品“家族”又添了一名新成员。

## 产业转型升级迫在眉睫

邯钢是一座“因钢而兴”的城市，1958年第一家钢铁企业邯钢成立，随之而来的上下游配套企业相继建立，后来又有30余家钢铁企业在邯钢各地开办起来。经过几十年发展，钢铁产业创造的产值一度超过全市工业产值的一半以上，当之无愧成为邯钢工业经济第一大支柱产业，深刻影响着当地产业布局。2020年，邯郸市钢铁产业完成产值2649亿元，完成工业增加值552.1亿元，占规模以上工业的44.9%，从业人员近8万人。

“钢铁产业对邯钢有着特殊的意义，事关经济发展和民生就业，同时也是发展装备制造、新材料、新能源等产业的有力支撑，就当前来说，仍是邯钢一个离不开、抛不掉的重要产业。”邯

州市发改委钢铁处处长张海良介绍，随着国家经济结构调整和经济高质量发展的要求，邯钢的钢铁产业也暴露出一些弊端和问题，面临着必须转型的现实。

## 创新驱动产好钢

近年来，化解钢铁过剩产能任务以及日趋严格的环保政策，对钢铁产业提出了新的要求。与此同时，邯钢市的钢铁产业也存在着企业单体规模小、产业集中度低、研发水平和管理水平低等问题，这些问题都需要在转型发展中加以解决。

为此，邯钢市一方面通过压减过剩产能、推进钢铁企业兼并重组，优化产业布局，增强企业集中度，提升竞争力；另一方面大力发展精品钢材产业，以创新驱动，引导支持钢铁企业生产高性能、多样化、差异化的钢铁产品，以满足钢铁产业高质量发展要求。张海良说，与普通钢材相比，精品钢材质量更好、性能更强、技术含量更高，能够满足高端装备制造、重大工程、机械汽车、国防军工及高档消费品等领域的钢材需求。

位于邯钢武安的龙凤山铸业有限公司，是经科技部认证的国内唯一超高温纯生铁生产企业。超高温纯生铁能够满足核电、高铁、风电等领域特殊需求，是国防科技工业、国家重大项目建设的重要原材料。龙凤山铸业公司管理部部长赵月生告诉记者：“超高温纯生铁每吨价格比普通生铁高出将近1000元，且供不应求。”

产品创新和技术领先让邯钢的钢铁企业获得

了实实在在的效益，这反过来又刺激企业进一步加大研发投入，围绕提高钢铁产品科技含量苦练内功。在邯钢武安市科技和工业信息化局组织推动下，当地依托龙凤山铸业有限公司，联合吉林大学等一批行业优势企业，组建了省级铁基新材料产业技术创新战略联盟，争取技术创新专项资金200万元，并协调金融机构贷款5.2亿元，为企业开展技术研发投入与创新发展提供了有力保障。

## 不断延伸产业链条

在做强企业“点”的同时，邯钢也在延长钢铁产业“链”。得益于钢铁企业精品钢材产品的研发生产，邯钢下游用钢产业市场不断拓展，钢材深加工产业链条不断延伸。

邯钢盈顺电器有限公司是一家生产空调外机金属壳体的企业，是美的制冷设备公司的配件供货商，其产品原材料来自邯钢生产的家电板。盈顺电器公司管理部经理吴志鹏说：“作为美的配件供货商，我们的原材料供应企业需要由美的指定。邯钢生产的家电板在结构强度、可塑性等方面符合生产加工要求，美的指定我们采购邯钢的家电板，以保证产品质量的持续稳定。”

在政府与企业的合力推进下，目前，邯钢精品钢材产业已拥有超高温纯生铁、高强汽车板、家电板、高速重轨、离心球墨铸铁管等19种行业内领先的高端钢铁产品。2020年，邯钢钢铁新产品产量占比达56.1%，完成产值1154.6亿元。



3月15日，在江西省吉水县峡桥镇井冈秧田综合种养全产业链自动化育秧中心，农技管理人员正在查看秧苗生长情况。近年来，吉水县大力发展现代农业，以科学育秧、机械化耕作、无人植保等现代科技手段，全力发展智慧农业。

廖 敬摄(中经视觉)

## 甘肃新能源发电出力连创新高

本报兰州讯（记者李琛奇）国网甘肃省电力公司紧盯碳达峰、碳中和“双碳”目标，奋力攻坚，今年以来新能源发电出力接连刷新纪录。据介绍，1月8日12:58，甘肃新能源发电达1304万千瓦，创历史新高；2月25日12:58，甘肃新能源发电1309万千瓦，再次创历史新高，占当时发电出力的71.58%，占当时用电负荷的98.99%；3月8日13:27，甘肃电网光伏出力创新高达661万千瓦，占当时发电出力的30.92%，占当时负荷的51.43%。

甘肃风能、太阳能等新能源资源丰富，有“世界风口”“世界风库”之称，风力发电可开发

量6000万千瓦，光伏可开发量4000万千瓦。目前新能源装机已达到2369万千瓦，占全省总装机的42%，超过火电成为省内第一大电源。

近年来，甘肃新能源消纳形势逐年向好，新能源消纳水平逐年提升。近5年，新能源发电量增长84%，2020年，新能源发电量创新高达381亿千瓦时，同比增长8.24%。与此同时，甘肃新能源弃电率下降，利用率同步增长，由2016年的60.2%提升至2019年的93.65%，2019年上半年国家解除甘肃风光红色监测预警，2020年新能源利用率达95.28%。