

政策显成效 民生有保障

——2020年《政府工作报告》量化指标任务落实情况(一)



量化指标任务

城镇新增就业900万人以上

2020年完成情况

全国城镇新增就业1186万人

新增就业好于预期

2020年,我国坚持把稳就业、保就业作为重大政治责任,强化就业优先政策,减负、稳岗、扩就业并举。统计显示,2020年就业形势逐季好转,总体稳定、好于预期。全年城镇新增就业1186万人,超额完成年度目标任务。

2020年就业工作能够取得这样的成效实属不易。年初突如其来新冠肺炎疫情,对就业造成严重冲击,新增就业人数大幅下滑。面对异常严峻的就业形势,在党中央坚强领导下,各地区、有关

部门以空前力度应对空前冲击,把就业放在“六稳”“六保”首位。国家疫情防控取得重大战略成果,保证企业复工复产,成为稳就业的前提。得益于国家实施的减负、稳岗、扩就业“组合拳”,突破性政策助力市场主体减压,尤其是帮助中小企业渡过难关,为稳住就业存量提供有力保障。

此外,灵活就业的形式日趋多样,在解决劳动者生计的同时,也成促进就业的重要渠道、吸纳就业的“蓄水池”。(韩秉志)



量化指标任务

城镇调查失业率6%左右

2020年完成情况

全国城镇调查失业率平均为5.6%

重点群体精准帮扶

2020年,各地区各部门统筹推进疫情防控和经济社会发展,经济社会持续稳定恢复,各项稳就业政策不断落实落地。2020年全国城镇调查失业率为5.6%,低于6%左右的预期目标。

2020年初,在新冠肺炎疫情冲击下,经济活动受到限制,企业停工停产较多,就业市场受到明显影响,城镇调查失业率一度升至6.2%的年内高点。随着疫情防控取得积极成效,复工复产持续推进,带动就业岗位逐步恢复,城镇就业人员

持续增长。步入下半年,社会生产生活秩序进一步恢复,受冲击大的密接型和聚集型服务行业持续改善,劳动力需求不断增加。2020年四季度,就业形势进一步回稳向好,12月份城镇调查失业率降至5.2%,与2019年同期持平。

对高校毕业生、农民工等重点群体,我国实施分类精准帮扶,提供有针对性的就业服务。各地、各部门出台相应激励举措支持毕业生自主创业,推动农民工就近就地就业,就业形势趋于稳定。(韩秉志)



量化指标任务

城镇登记失业率5.5%左右

2020年完成情况

四季度末,全国城镇登记失业率为4.24%

稳岗政策全面落实

2020年,各地区各部门扎实推进稳就业工作,更大规模减税降费减轻企业负担,取消对灵活就业的不合理限制,鼓励创业创新带动就业,全面加强各项就业服务,推动就业预期目标顺利完成。2020年年末,城镇登记失业率为4.24%,低于5.5%左右的预期目标。

我国坚持对贫困劳动力优先组织外出、优先留用稳岗、优先转岗安置。建立跨地区、跨部门的“点对点”返岗复工协作机制,开通专车专列包机,帮助务工人员实现

“出家门、上车门、进厂门”。稳岗政策全面落实,设立驻企服务专员,加强用工指导,政策引导,鼓励企业优先留用贫困劳动力。

国家还加大对困难群众就业的帮扶,强化线上就业服务,开通全国统一的线上失业登记、毕业生求职登记等服务平台,扩大失业保险保障范围,多措并举促进长江退捕渔民转产就业。经过不懈努力,贫困劳动力务工人数大规模增加,工资性收入占比逐年上升。(韩秉志)



量化指标任务

居民消费价格涨幅3.5%左右

2020年完成情况

全国居民消费价格指数(CPI)涨幅为2.5%

物价运行前高后低

2020年,全国居民消费价格指数(CPI)比上年上涨2.5%,涨幅比上年回落0.4个百分点,低于3.5%左右的预期目标。

CPI运行同比呈现“前高后低”走势。前两个月,受新冠肺炎疫情、“猪周期”和春节等因素叠加影响,猪肉等食品价格上涨较快,带动CPI上涨较多,同比分别上涨5.4%和5.2%;随着疫情防控形势持续向好,生猪产能不断恢复,CPI涨幅从3月份开始平稳回落,尽管三、四季度受到季节性、极端天气、散发疫情

等影响,个别商品价格出现短期波动,但总体上延续稳定回落态势,全年走势符合预期。

2020年,食品价格上涨10.6%,涨幅比上年扩大1.4个百分点,影响CPI上涨约2.2个百分点,是推动CPI上涨的主要因素;非食品价格上涨0.4%。2020年全年,扣除食品和能源价格的核心CPI上涨0.8%,涨幅比上年回落0.8个百分点。居民消费价格的平稳运行,充分展现出我国经济持续向好,民生保障有力有效。(熊丽)



量化指标任务

财政赤字规模比2019年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债,上述2万亿元全部转给地方

2020年完成情况

安排财政赤字3.76万亿元,比2019年增加1万亿元。同时,发行抗疫特别国债1万亿元。上述2万亿元资金已全部转给地方

直达资金精准投放

2020年,我国及时出台规模性助企纾困政策,以合理适度的政策力度对冲疫情影响。特殊时期采取特殊举措,我国将赤字率提高到3.6%以上,并发行1万亿元抗疫特别国债。

按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则,新增财政赤字和抗疫特别国债2万亿元全部转给地方,资金直达市县基层、直接惠企利民,省级财政既当好“过路财神”又不当“甩手掌柜”,推动资金高效精准投放到终端,支

持基层落实“六保”任务。财政资金直达机制是有效应对疫情影响的重要举措,是财政宏观调控方式的重大创新。从2020年实施情况看,直达资金下达速度更快、投向更加精准、管理更加规范,在改进预算管理、提高资金使用效益、增强财政调控效果等方面发挥了重要作用。在各地各部门共同努力下,仅用20天时间,就将九成以上的中央直达资金下达市县基层,省级财政细化下达时间平均只有1周。(曾金华)



量化指标任务

中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上

2020年完成情况

中央本级支出下降0.1%,其中非急需非刚性支出压减50%以上

财政支出精打细算

2020年坚持政府过紧日子。中央部门带头精打细算、勤俭节约,中央本级支出下降0.1%,其中非急需非刚性支出压减50%以上。

2020年,各级政府厉行节约办一切事业,压减一般性支出,强化“三公”经费管理,严格执行各项经费开支标准,切实将有限的资金用在刀刃上。全国一般公共预算支出分别下降1.1%、20%。

政府带头过紧日子,目的是要让老百姓过好日子,财力虽然

紧张,但民生问题马虎不得。各级政府大力优化支出结构,坚持有保有压,把紧把紧预算支出关口,集中财力保障疫情防控、脱贫攻坚等重点领域支出。尤其是在防控疫情阻击战中,加大经费保障力度,确保人民群众不因担心费用问题不敢就诊,确保各地不因资金问题影响医疗救治和疫情防控。2020年,全国卫生健康支出增长15.2%,与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长74.9%。(李华林)



量化指标任务

新增减税降费约5000亿元 全年为企业新增减负超过2.5万亿元

2020年完成情况

新增减税降费累计超过5000亿元 累计为企业新增减负超过2.5万亿元

减税降费持续加力

为应对新冠肺炎疫情不利影响,2020年我国加大减税降费力度,出台了7批28项有针对性的减税降费措施,累计为企业新增减负超过2.5万亿元。

在支持小微企业纾困发展方面,通过“免、减、缓”等一系列措施,帮助小微企业和个体工商户渡过难关。全国5000多万户小规模纳税人中近九成免征增值税,余下600多万户征收率从3%降为1%,2020年1至11月,共计减免增值税911亿元。同时,阶段性减免小微企业和个体

工商户养老、工伤、失业保险费占三项社保费全部减免额的近90%。

减税降费措施有效增加了企业现金流,大幅提升了疫情防控物资保障能力。在受疫情影响行业中,交通运输、住宿、服务业等减税降费受益面最大。相关政策有效降低了企业用工成本,支持了企业稳定岗位和生存发展。截至2020年底,全国10万户重点税源企业销售收入税费负担率预计同比下降8%;全国新办涉税市场主体1144万户,同比增长10.1%。(李华林)



量化指标任务

企业宽带和专线平均资费降低15%

2020年完成情况

截至2020年12月底,企业宽带和专线平均资费较2019年底分别下降31.7%和18.6%

网络宽带提速惠企

2020年,新冠肺炎疫情对全球经济产生了巨大冲击,我国很多市场主体也面临着前所未有的压力。为帮助企业渡过难关,2020年7月,工业和信息化部等4部门联合印发通知,明确主要针对企业实施互联网接入宽带和专线降费,并重点向中小企业和制造业倾斜,整体上实现企业宽带和专线平均资费降低15%。

截至2020年12月底,宽带与专线资费分别下降31.7%和18.6%,有效减少企业生产经营成本。在

所有政策中,降成本措施是企业感受最直接、见效最迅速的真招实招。以降成本为突破口,进一步落实惠企纾困政策,不仅有利于企业轻装前行,更能推动供给侧结构性改革,为高质量发展积蓄力量。

2020年,在工信部的指导下,宁夏、辽宁、海南等地纷纷出实招,在网络提速降费上下功夫,面向中小企业主动开展多样化专属优惠活动,“小提速、大提速”“小提速、降风险”多措并举,实现提速惠企。(李苑达)