

迎接全国两会特稿 ⑤

□ 本报记者 韩秉志

民生暖人心怎么实现的

悠悠万事，民生优先。发展为了人民，就是要把满足人民对美好生活的向往作为根本出发点和落脚点，就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的根本目的。

回望2020年，党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻把人民群众冷暖放在心上，更加关注补齐民生领域短板，统筹做好就业、社保、养老等民生工作。一项项惠民政策接连出台，一笔笔民生支出相继落地，群众看到变化、得到实惠，获得感、幸福感、安全感不断增强。实现共同富裕的信心更加坚定，迈向共同富裕的步伐更加有力。

稳住“最大的民生”

就业是民生之本、收入之源。2020年，突如其来的新冠肺炎疫情，给经济和就业造成了前所未有的冲击，就业形势复杂严峻。

面对困难局面，党中央全力做好稳就业各项工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展，明确将保居民就业摆在“六保”之首。从持续不断扩就业领域，到运用各种“政策包”稳就业规模，再到积极破解就业结构性矛盾，就业务实民生之本之路走得坚定。梳理2020年就业成绩单：全年累计实现城镇新增就业1186万人，年底城镇调查失业率降至5.2%。如期完成就业目标任务，保住就业基本盘，实属不易。

就业形势保持稳定，是多方协同、凝聚合力的成果。过去一年，各地建立24小时重点企业用工保障机制，打通“点对点”返岗复工服务通道，累计输送600多万农民工安全有序返岗；45个部门密集出台文件，打出减负、稳岗、扩就业的政策组合拳，全年共减免缓缴企业养老、失业、工伤三项社会保险费达1.5万亿元；东西部劳务协作积极开展，拓展就地就近就业岗位，贫困劳动力务工规模达3243万人，全国9000万建档立卡贫困人口中，90%以上得到产业扶贫和就业扶贫

支持；启动“24365校园招聘”“百日千万网络招聘”等行动，累计发布岗位需求超亿人次……

“2021年是‘十四五’开局之年。受益于经济企稳向好，就业将延续总体平稳态势。我们将扎实做好‘六稳’工作，全面落实‘六保’任务，深入实施就业优先政策，突出保障重点群体就业权益，优服务、强培训、防风险、兜底线，努力确保就业目标任务完成，努力确保就业形势总体稳定。”人社部就业促进司司长张莹说。

社会保障持续优化

保障网越织越密，基本生活才更有保障。翻开2020年“民生账本”，一组组数据格外暖心。

对于亿万退休职工来说，养老金是重要收入来源。2020年，我国企业职工基本养老保险实现“十六连增”。工伤保险、生育保险、失业保险等参保人数及保障水平也稳步提高，让参保人员更有保障。在近年来实施较大幅度降费、退休人员基本养老金水平不断提高的背景下，社会保障制度运行平稳。从基金储备看，截至2020年底，全国基本养老、失业、工伤保险三项社会保险基金累计结余6.13万亿元。

提高民生事业水平，解决好地区差距、城乡差距、收入差距等问题是应有之义。作为我国社会救助体系的核心与基础，截至2020年末，最低生活保障制度已覆盖全国城乡低保对象4400多万人，城乡低保平均标准同比增长8.6%和11.7%。通过推进社会救助制度城乡统筹，城乡救助服务均等化加快实现。

与此同时，百姓“钱袋子”越来越鼓，让民生改善成色十足。2020年，我国居民人均可支配收入达32189元，比上年名义增长4.7%，扣除价格因素实际增长2.1%。值得一提的是，2020年，农民收入增速快于城镇居民，城乡居民收入差距进一步缩小。

对群众来说，提高的不仅仅是保障待遇，还有服务质量。比如，人社部部署开展“人社服务快办行

动”，推进人社服务事项“打包办”“提速办”“简便办”“跨省办”；民政部加快推进养老服务信息化智能化进程，通过大数据建立老年人需求评估体系，推动实现养老服务供需的有效对接。

“在保障内容上，要从资金物质为主，逐步向资金物质、精神慰藉、能力提升拓展，更好满足各类特殊困难群众的需求；在手段方式上，要充分运用大数据比选机制，从过去的‘人找政策’，逐步向‘政策找人’转变。”民政部副部长李纪恒说。

搭建养老服务“四梁八柱”

老有所依是每个家庭都会面临的问题。2020年，我国养老事业呈现出许多新变化，尤其是农村、基层、欠发达地区的养老服务网络更加完善。

康复室里，护理员耐心教老人做康复操；盥洗室内，护理员细心为银发老奶奶理发……这是江西省遂川县泉江镇安和老年养护院的日常一幕。以互助养老服务为创新方向，如今，农村养老机构在全国越来越多。

随着党中央不断加强养老服务顶层设计和制度体系建设，我国已初步实现从重视机构建设向居家社区机构协调发展的转型，从补缺型、碎片化向体系化、制度化、多元化转型。更加多元化、适老化、智能化的养老服务应运而生，康养基地、人工智能、旅居养老、区域养老协同等多种养老业态正蓬勃兴起，展现在世人面前。

加快发展基本养老服务，仍是我国2021年民生工作的关键词之一。李纪恒表示，“十四五”时期，民政部门将积极顺应广大老年人及其家庭日益增长的需求，健全基本养老服务顶层设计，推进居家社区机构相协调，促进医养康养相结合，鼓励基层实践创新，加快搭建基本养老服务体系的“四梁八柱”。

去年国务院部门牵头办理两会建议提案12223件

本报北京3月2日讯(记者姜天骄)3月2日下午，国务院办公厅新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍2020年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协委员提案工作的有关情况。

国务院新闻办新闻局副局长、新闻发言人寿小丽介绍，根据各部门报送的办理情况统计，并与人大、政协有关方面核对，2020年国务院部门牵头办理代表建议8108件，委员提案4115件，分别占建议提案总数的88.3%、84.9%，已全部按时办结。

住房和城乡建设部副部长张小明介绍，代表委员们十分关心垃圾分类工作，不少意见建议被吸收到经中央深改委会议审议通过的《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见》中。此外，部分代表委员提出加快建筑业转型升级等意见建议，住建部积极推广新型建造方式，会同有关部门印发加快新型建筑工业化发展的若干意见、推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见，大力推广装配式等新型建筑工业化建造方式，确定了一批装配式建筑范例城市和产业基地。

农业农村部副部长刘焕鑫介绍，农业农村部一直是建议提案办理大户，全年共承办建议提案1545件。内容主要涉及推进乡村振兴、保障国家粮食安全、做好生猪等“菜篮子”产品稳产保供、加强耕地保护和高标准农田建设、深化农村改革、改善农村人居环境等“三农”领域的重点难点问题。这些问题涉及群众切身利益，社会关注度高，农业农村部把重点建议提案办理与重点工作统筹推进，2020年承办3件全国政协重点督办提案，同时确定了10件部内重点建议提案，以点带面，促进了办理质量整体提高。

“在迎接中国共产党成立一百周年的重要时刻，我们完成了消除绝对贫困的艰巨任务。”国家乡村振兴局副局长洪天云在会上表示，8年来，人大代表、政协委员在脱贫攻坚战中发挥了示范表率作用。仅在建议提案工作上，就累计提出建议提案2488件，为如期完成脱贫攻坚目标任务提供了重要支持。洪天云介绍，2020年国家乡村振兴局(原国务院扶贫办)共承办建议提案405件，较2019年增加39%。

水利部去年承办两会建议提案494件

本报北京3月2日讯(记者刘春沐阳)2020年，水利部共承办两会建议提案494件，主要涉及重大水利工程建设，农村水利基础设施建设，水资源优化配置，以及支撑保障国家重大战略实施等方面。

按照应公开尽公开原则，水利部利用部门网站，主动公开建议提案办理结果。经过认真研究和筛选，在239件主办的建议提案中，确定对113件涉及公共利益、公众权益、社会关切及需要社会广泛知晓的

建议提案复文进行公开，公开率达47.28%，积极争取了社会各界对水利工作的理解和支持，营造了良好舆论氛围。

水利部对建议提案所提意见深入分析研究，积极采纳落实，坚持以点带面、举一反三，着力在办实事上下功夫。据统计，2020年水利部承办的239件主办件中，所提问题已经解决或采纳的有149件，所提问题已制定解决措施或列入工作计划的有54件，根据建议提案出台了12项政策措施。

代表委员履职故事

全国政协委员卢传坚：

为特殊群体争取更好医疗保障

本报记者 鹿彩霞

“慢性皮肤病影响人群广，亟须国家和社会高度关注。”全国政协委员、广东省中医院副院长卢传坚告诉记者，去年她建议关注银屑病患者，提升银屑病医疗保障的建议得到国家药监局、国家卫健委、工业和信息化部、财政部、国家医保局的联合答复。2020年医保谈判后，已有三款相关生物制剂纳入了医保目录，且促成药价大幅降低50%以上。

“作为一名全国政协委员，在履职过程中，就是希望自己能够为特殊群体得到更好医疗保障付出努力，提高他们的幸福感、获得感，帮助他们更好地为社会作贡献。”卢传坚委员告诉记者，看到此前提出的相关建议逐渐落地，自己很高兴。

流行病学数据显示，目前全国有高达8000万以上的慢性皮肤病患者。以银屑病、特应性皮炎、白癜风等为代表的慢性皮肤病虽然不如肿瘤那样直接威胁生命健

康，但影响人群广、存在广泛的未被满足的治疗需求。

对此，卢传坚委员今年提交的4个提案之一就是建议“关注慢性皮肤病患者诉求，提升慢性皮肤病医疗保障水平”。

一是出台相关医保政策，将慢性皮肤病纳入门诊慢性病保障范畴；二是结合国家医保目录动态调整机制，将慢性皮肤病创新药物及生物制剂纳入医保报销范围；三是提高已经进入医保目录的药物和生物制剂的可及性；四是加大支持治疗慢性皮肤病现代创新中药的研发；五是进一步贯彻落实《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》精神，简化引进审批程序，加快国际新特专药的引进；六是加大产业引导、金融扶持、政策鼓励和税收减免的扶持力度，鼓励国内生物制药产业以原研、合作研发、授权合作生产等形式生产生物制剂。



走向冬奥

为冬奥筹办构建免疫屏障

本报记者 李佳霖

在距离冬奥会还有不到一年的日子里，冬奥会延庆赛区各项工作正紧锣密鼓地推进……

3月2日，北京延庆区组织71名冬奥建设者在会展中心开展第2剂新冠疫苗的接种工作。延庆区自启动新冠疫苗接种工作以来，在做好9类重点人群疫苗接种基础上，重点围绕冬奥赛区筹办工作，做好冬奥相关人员疫苗接种，为冬奥会筹办构建免疫屏障。截至目前，延庆区已累计为冬奥会延庆赛区直接参加冬奥工程的建设者和测试活动服务保障工作人员2842人接种疫苗。

“请您间隔一米……”“注射后留观半小时……”在会展中心疫苗接种点，等候区、接种区、留观区内，接种疫苗的人员有序等待。现场，冬奥建设者统一着装，通过疫苗接种通道扫码、测温进入接种区。姬顺利是冬奥建设者，今天与工友们一起，进行第二剂疫苗接种。他说：“做好防疫，是更好地为冬奥建设作贡献。”

“随着工人陆续返岗复工，延庆区还将分批有序地组织工人继续开展疫苗接种，确保应接尽接。”延庆区重大项目协调服务中心重点项目推进办公室主任金多锐说。

张山营镇是冬奥会延庆赛区所在地。做好张山营镇的疫苗接种工作是巩固冬奥会延庆赛区防疫屏障的重中之重。在张山营镇新冠疫苗接种点张山营社区卫生服务中心内，一大早就已经有不少人排队，现场设置签到区、注射区、留观区。村民在工作人员的引导下进行有序接种。“我们家门口要办冬奥会了，接种疫苗是对自己和他人负责，希望为冬奥会的举办和疫情防控工作尽一份力。”张山营镇中羊坊村村民侯有花说。

自今年1月起，张山营镇开展疫苗接种准备，宣传人员深入群众家中进行动员。同时，与河北省的北辛堡镇、雕鹗镇、大海陀乡建立“两地一体、合力联防、统一管控”机制，全力确保冬奥赛区外围安全。“截至目前，全镇已有7439人接种了疫苗，全镇接种率达到了81.81%。下一步，我们将进一步做好疫苗接种的组织工作。”张山营镇党委书记王晓伟说。

百舸争流水运忙

3月2日，运输船只行驶在江苏省淮安市洪泽区境内的苏北灌溉总渠河道内。春节过后，各企业陆续开工，水上运输迎来了繁忙期，苏北灌溉总渠河道内，数百艘货运船只穿梭行驶，一派繁忙。 万 震摄(中经视觉)

在3月2日举行的国新办新闻发布会上，中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清介绍，2020年，面对严峻复杂的国内外形势，中国银保监会和整个银行业保险业系统坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，坚决打赢防范化解金融风险攻坚战，努力推进金融治理体系和治理能力现代化，各项工作迈出坚实步伐。

新冠肺炎疫情暴发后，银行业紧急提供专项信贷5.3万亿元，保险业完成相关保险赔付超过5亿元，全力支持打赢疫情防控总体战、阻击战。截至2020年末，人民币贷款比年初增加19.6万亿元，累计对6.6万亿元贷款实施延期还本付息，在5个试点省市发放应急贷款242.7亿元，全年实现向实体经济让利1.5万亿元目标，有力支持复工复产和“六稳”“六保”。

郭树清提到，银行业保险业的数字化转型助力了普惠金融新局面。根据有关国际组织报告，中国普惠金融服务达到世界先进水平，电子支付、数字信贷、线上保险居于全球领先地位。2020年末，全国普惠型小微企业贷款余额15.3万亿元，增速超过30%，其中5家大型银行增长54.8%。行政村已基本实现基础金融服务全覆盖。大病保险已覆盖

一批重大问题隐患“精准拆弹”——

防范化解金融风险取得决定性成就

本报记者 陆敏

11.3亿城乡居民。

郭树清认为，2020年防范化解金融风险攻坚战取得决定性成就。银行业保险业风险从快速发散转为逐步收敛，一批重大问题隐患“精准拆弹”，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。金融杠杆率明显下降，金融资产盲目扩张得到根本扭转。金融体系内部空转的同业资产占比大幅度下降。银行业不良资产认定和处置大步推进，2017年至2020年累计处置不良贷款8.8万亿元，超过之前12年总和。影子银行得到有序拆解，规模较历史峰值压降约20万亿元。金融违法犯罪行为受到严厉惩治，不法金融集团风险逐步化解，一大批非法集资案件得到有序处置，互联网金融风险形势根本好转。外部风险冲击应对及时有效，金融体系保持较强韧性。房地产金融化泡沫化势头得到遏制，2020年房地产贷款增速8年来首次低于各项贷款增速。

地方政府隐性债务增量风险已基本控制，存量风险化解正有序推进。大中型企业债务风险平稳处置。到2020年末，全国转债委会2万家，市场化法治化债转股落地金额1.6万亿元，500多家大中型企业实施联合授信试点。

据介绍，为加快补齐监管短板，堵住制度漏洞，银保监会2020年完成61项监管规章制度建设，处罚违法违规银行保险机构3178家次，处罚责任人员4554人次，罚没金额合计22.8亿元。推动金融纠纷多元化解，清退、赔付消费者177亿元，切实保护金融消费者合法权益。

郭树清说，中国特色银行保险机构公司治理逐步完善。银行保险机构普遍建立“三会一层”的组织架构，股东穿透监管明显强化，关联交易专项治理有序开展。目前，我国商业银行体系不断优化，市场竞争充分，四家大型商业银行经营效率已接近国际先进水平，在劳动生

产率、成本收入比、盈利能力、科技创新等方面实现赶超。大型保险公司资本充足水平，也与美国、欧洲、日本同业相当。

郭树清表示，2021年银保监会将着力完善金融有效支持实体经济的体制机制，更加精准支持科技自立自强、先进制造、民营企业、小微企业、乡村振兴、绿色发展等重点领域；深化金融供给侧结构性改革，培育发展更多专业化特色金融机构，进一步开发符合人民群众需要的银行产品，规范发展第三支柱养老保险等保险服务；把防范风险作为金融业的永恒主题，毫不松懈地监控和化解各类金融风险，强化金融法治，完善长效机制；维护公平竞争的市场环境，强化反垄断和防止资本无序扩张，确保金融创新在审慎监管前提下进行；实施更深层次的金融开放，畅通要素循环，激发市场活力。