

## 从地方两会布局把握中国经济律动

2021年  
各地两会聚焦  
“乡村建设”

内蒙古

做好乡村规划编制,强化县城、乡镇综合公共服务功能。推进农村牧区人居环境整治提升行动,建立健全农村牧区公共设施管护机制

山西

实施乡村建设行动,加快编制“多规合一”的村庄规划,加强农村水电路气网等基础设施建设,扩大农村生活垃圾收运体系覆盖面

辽宁

让传统村落宜居,让乡村特色永驻,让乡村建设留得住乡愁

陕西

实施乡村建设行动。统筹县域城乡规划建设,注重保护传统村落和乡村特色风貌,严格规范村庄撤并

福建

实施乡村建设行动,规范村民住宅建设管理,高质量建设“四好农村路”,强化县乡村公共服务、基础设施一体化

今年中央一号文件对乡村建设行动作出全面部署,提出大力实施乡村建设行动

- 加快推进村庄规划工作
- 加强乡村公共基础设施建设
- 实施农村人居环境整治提升五年行动
- 提升农村基本公共服务水平
- 全面促进农村消费
- 加快县域内城乡融合发展
- 强化农业农村优先发展投入保障
- 深入推进农村改革

河南95%行政村有效治理生活垃圾——  
建设美丽宜居家园

本报记者 杨子佩

洒水车、扫地车、真空吸尘车等机械化保洁设备往来穿梭,路面干净整洁,垃圾运放有序……这是河南新野县乡村道路上的日常一幕,令人仿佛置身大城市。

“我们村以前道路老化严重,现在路面全部硬化,垃圾每天清理,真是美得很。”在新野县施庵镇大营村广场上,正在散步的71岁村民孙士森笑着对记者说。

垃圾处理一直是乡村建设绕不开的“拦路虎”。新野县以提升农村村容村貌和改善农村人居环境为目标,按照“政府领导,乡镇实施,部门协作,群众参与”的思路,深入实施城乡环卫一体化工程,创新建立城乡环卫管理长效机制。

“引进专业环卫公司,配备环卫基础设施,开展陈年垃圾治理。”新野县城管局局长齐全伟说,当地建立了“户投放、统一收集、统一转运、统一处理”的农村生活垃圾收运处理体系,使所有乡村具有完善的设施设备、成熟的治理技术、稳定的保洁队伍、健全的监管制度、长效的资金保障。依靠专业公司的优势,新野推动全县环卫清扫保洁、垃圾清运、垃圾无害化处理工作水平快速提升,打通了环卫整治“最后一公里”。

政府购买服务,但是不做“甩手掌柜”。在新野,后勤管家成了各乡镇的重要角色。清存量、理杂物、重布点、控污水、勤保洁、快转运、建机制,各乡镇提供的“一条龙”对接,为引进的环卫公司——河南启洁环境工程有限公司开展工作打下了良好基础。

新野县还投入资金近3600万元,在全县15个乡镇(街道)购置并配备了各类保洁设备,以及建立垃圾中转站13个、扩建无害化垃圾处理场1座,极大改善了农村环卫基础设施落后的局面。

河南启洁环境工程有限公司总经理贾建坡工作并不轻松,他所感受到的压力来自新野织就的日常管理考评一张网。通过制定城乡环卫一体化系列工作制度,新野县确保了城乡环卫一体化工作有遵循有依据。

新野县的城乡环卫一体化模式,只是河南推进县域内城乡基础设施一体化、公共服务均等化的缩影。作为农业大省,河南始终把乡村建设作为工作的重中之重。截至2020年,河南已实现85%以上县市建成城乡一体化保洁体系,95%行政村生活垃圾得到有效治理。

“我们将持续推进农村人居环境整治提升行动,建立健全管护长效机制。”河南省委农办主任、省农业农村厅厅长申延平说。

## 乡村建设如何帮助农村展新颜

本报记者 乔金亮

在今年的地方两会上,乡村建设被频频提及。河南、云南、重庆等地政府工作报告均将相关工作部署写入其中。同时,“十四五”规划建议和今年的中央一号文件也对乡村建设作出部署。究竟什么是乡村建设?乡村建设行动又将如何推进?



2月24日,位于贵州省黔东南州兴义市的万峰林景区内,8000余亩油菜花迎来盛花期。

高宇杰摄(中经视觉)

乡村是农民的家园。党的十八大以来,我国农村基础设施建设迈上新台阶,公共服务水平明显改善。到“十三五”末,全面完成了饮水安全工程,实施了多轮农村电网改造,村村通全面实现,光纤、移动宽带基本覆盖全国乡村。在今年刚刚结束的地方两会上,乡村建设成为热词。究竟什么是乡村建设?如何推进乡村建设行动?记者对各地情况进行了梳理,并采访了有关部门和专家。

## 规划先行

## 合理确定村庄布局

“尽管取得了这些成就,但在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,农业农村仍然是短板。”中国社科院农村所研究员李国祥表示,“十四五”期间必须以乡村建设为抓手,加快农业农村现代化。启动实施乡村建设行动,明确乡村建设具体干什么,怎么做,有助于基层把握好全面推进乡村振兴的突破口。各地要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,通过持续努力,让乡村面貌看到显著变化。

各地已经行动起来。山西提出,实施乡村建设行动,加快编制“多规合一”的村庄规划,加强农村水电路气网等基础设施建设,扩大农村生活垃圾收运体系覆盖面。内蒙古提出,做好乡村规划编制,强

化县城、乡镇综合公共服务功能。推进农村牧区人居环境整治提升行动,建立健全农村牧区公共设施管护机制。辽宁提出,让传统村落宜居,让乡村特色永驻,让乡村建设留得住乡愁。

“乡村建设是个系统工程,包括硬件和软件两个方面。硬件就是要加强农村基础设施建设,软件就是要加强农村公共服务,推进城乡融合发展。”农业农村部副部长唐仁健介绍,有关部门正在加快制定实施方案,实施村道道路畅通、农村供水安全、新一轮农村电网升级改造、乡村物流体系建设、农村住房质量提升等一批工程项目,各地也要协调加大建设力度,持续改善乡村基础设施和公共服务。

规划是建设的蓝图,乡村建设首先要编制村庄规划。村庄规划是乡村建设的施工图,没有规划,治理成本会很高,代价也会很大,要坚持规划先行,先规划后建设,合理确定村庄的布局分类。在实施乡村建设行动过程中,还要完善相关机制。资金投入方面,除了财政资金,还要更多利用金融特别是中长期信贷资金;主体方面,除了村集体和农民主体外,还要鼓励社会和企业共同参与。

唐仁健说,要优化村庄布局,到2021年基本完成县级国土空间规划编制,根据乡村发展演变趋势合理确定村庄分类,把看得准的、需要建设的村庄确定下来,先干起来。

## 抓好硬件

## 提升乡村宜居水平

一组数据让人振奋。吉林省计划实施村道道路畅通工程,新建农村公路2000公里,实施安防工程2000公里、改造危桥150座。江西省计划新建农村公路3000公里,50%以上县(市、区)基本完成农村公路管理养护体制改革任务。河南省加快农村基础设施提档升级,计划加快实施“气化乡村”工程,新增农村天然气用户200万户,优化提升农村水、电、路、通信、广电、物流等基础设施。

“继续把公共基础设施建设的重点放在农村,着力推进水电路气讯等公共基础设施往村覆盖、往户延伸,重点改善通自然村道路和冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施,探索建立长效管护机制。”唐仁健说,对基础设施建设,有两方面需重点关注,一是行政村以下的通村(组)道路和村内主干道,以及附近的资源路、产业路、旅游路这“三类路”;二是冷链和物流,例如推进电商上行下行、鲜活农产品的保鲜。这两方面设施搞好了,既解决农民的生产问题,又解决生活问题,在“十四五”期间要大力推动。

人居环境整治方面,湖南计划实施农村人居环境整治提升五年行动,因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理、污水治理和农业

面源污染治理,打造100个省级特色精品乡村。海南提出今年建成100个特色精品美丽乡村,完成50个特色小镇电网改造,加快农业面源污染治理,半数以上行政村生活污水治理设施建成并正常运营,改造厕所5万户以上。

记者发现,同处西部,不同省份也因地制宜提出具体目标。四川计划实施80万户左右无害化卫生改厕,推动60%以上行政村生活污水得到有效治理、农村生活垃圾收集转运处置基本覆盖。宁夏计划新建抗震宜居农房7400户,改造卫生户厕3.5万个,农村生活垃圾处理率、污水治理率分别达到95%和26%。甘肃则完善乡村垃圾收运体系,因地制宜建设乡村垃圾无害化处理设施,改建新建农村户用卫生厕所50万座以上。

“2018年启动的农村人居环境整治行动搞了3年,应该说农村的脏乱差现象有了明显改观。”农业农村部党组成员、中央农办秘书局局长吴宏耀说,下一步,将启动实施农村人居环境整治提升五年行动,要分类推进农村改厕,重点抓好农村污水处理,切实增强农村宜居性和群众满意度。

## 抓好软件

## 推动公共服务均等化

乡村新风暖人心。宁夏提出,开展乡村治理示范创建,建强基层组织,推进移风易俗,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。四川提出,持续培育创建“最美古镇古村落”,开展文明乡风建设行动,推进乡村治理示范村镇、民主法治示范村创建。吉林提出,加强和改进乡村治理,提升农民精神风貌,既“富口袋”,又“富脑袋”,增强乡村文化吸引力。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智表示,乡村建设行动既要注重“硬件”建设,也要重视“软件”建设。要彻底破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动,在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环,为实施乡村建设行动注入新动能。

推进公共服务均等化,培育乡村软实力,很多工作在县域和乡镇。江西新余市高新区马洪办事处发挥区域整体优势和农村资源优势,持续提升区域乡村公共服务到达度。马洪办事处党委书记鄢慧君说,今年将加大力度,科学谋划乡村建设布局,注重培育文明乡风,全面提升乡村品位;注重美丽乡村建设与和谐乡村建设相结合,不断增强广大农民的获得感。

“各地要把县城作为城乡融合发展的重要切入点,把乡镇建设成为服务农民的区域中心,强化统筹规划和顶层设计,破除城乡分割的体制弊端,加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。”中国社科院农村发展研究所产业经济室主任刘长全说,要统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局,强化县城综合服务能力,实现县乡村功能衔接互补。

专家表示,还要完善统一的城乡居民基本医疗保险制度,健全重大疾病医疗保险和救助制度。推进城乡低保制度统筹发展,逐步提高特困人员供养服务质量。健全县乡村衔接的三级养老服务网络,发展农村普惠型养老服务和互助性养老。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程。

## 乡村要为农民而建

乔金亮

广袤乡村是充满希望的田野,是农业发展的依托,是农民安居的家园。“十三五”时期是农村生活条件改善最为明显的时期,基本实现村村通电、通硬化路、通客车和光纤4G网络,卫生厕所普及率超过68%,城乡居民基本医疗、养老保险基本全覆盖。今年是“十四五”开局之年,也是乡村建设发力的机遇期,正确把握乡村建设的原则事关全面推进乡村振兴全局。

乡村建设要坚持农业农村优先发展。面对城乡发展的不平衡不充分,要坚持农业农村现代化与农村现代化一体设计、一并推进,以推动高质量发展为主题,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能。

乡村建设要找准需要。比如,适应农业现代化需要,以高标准农田、水利设施等建设为重点,不断夯实国家粮食安全的基础;适应农村现代化需要,以交通、电力等为重点,逐渐形成城乡互通的基础设施体系;适应农民群众美好生活需要,以城乡基本公共服务均等化为重点,把社会事业发展重点放在农村;适应绿色发展需要,以环境友好型农业和农村人居环境整治为重点,继续推进农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌

提升。

乡村建设要把握重点。要把硬件建设好,在往村覆盖、往户延伸上下功夫,全面改善水电路气讯等设施条件,支持物联网等新基建向农村覆盖延伸,重点改善通自然村道路与冷链物流等既方便生活又促进生产的基础设施,探索建立长效管护机制;要把软件开发好,持续推进县乡村公共服务一体化,推动教育、医疗、文化等公共资源在县域内优化配置;加强和改进乡村治理,推进农村移风易俗,打造善治乡村。

乡村建设要县乡村统筹。推进县乡村公共服务一体化;适应农村人口结构和经济社会形态的变化,强化农村公共服务供给县

提升。

乡村建设要县乡村统筹。推进县乡村公共服务一体化;适应农村人口结构和经济社会形态的变化,强化农村公共服务供给县

乡村统筹;加快推动形成县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系,提升城乡公共服务均等化水平;强化县域综合服务能力,加强乡镇公共服务功能,推动教育、医疗卫生等公共服务资源在县域内实现优化配置。

总之,乡村建设不是一呼隆都去搞建设,要强化统筹、突出重点,把城乡融合发展作为重要切入点,不同层级明确不同建设重点,满足农民不同层面需要,实现功能衔接互补、资源统筹配置。乡村建设是为农民而建,一定要尊重农民的意愿,坚持实事求是、因地制宜、自下而上、量力而行,不搞强迫命令,真正把好事办好、把实事办实。