

# 人大常委会第二十六次会议在京闭幕

## 决定任命李国英为水利部部长

## 习近平签署主席令

### 栗战书主持会议

新华社北京2月28日电 十三届全国人大常委会第二十六次会议28日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，决定免去鄂竟平的水利部部长职务，任命李国英为水利部部长。国家主席习近平签署第72号主席令。栗战书委员长主持闭幕会。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿，并委托栗战书委员长代表常委会向十三届全国人大四次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的

代表资格的报告。

会议经表决，任命王宁为全国人大宪法和法律委员会副主任委员，郑卫平为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员，赵超岐为全国人大外事委员会副主任委员。

会议经表决，任命喻红秋、傅奎为国家监察委员会副主任。

会议还表决通过了有关任免案。

会议表决通过了十三届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十三届全国人大四次会议预备会议审议；表决通过了十三届全国人大四次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰、国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大常委会各专门委员会部分成员，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十二讲专题讲座，栗战书委员长主持。外交学院副院长高飞作了题为《国际组织与全球治理》的讲座。

# 人大常委会举行第八十六次委员长会议

## 决定将常委会工作报告稿等交付常委会会议表决

### 栗战书主持

新华社北京2月28日电 十三届全国人大常委会第八十六次委员长会议28日下午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐作的关于全国人大

常委会工作报告稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的关于其他拟提请表决事项审议情况的汇报等。

委员长会议决定，将常委会工作报告稿等交付十三届全国人大常委会第

二十六次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

## 开启全面依法治国新时代

### 山东推进公共法律服务建设

# 让困难群众打得起官司

28年前因公致残，却只获得77000元赔偿金，山东省临沂市的李某才在28年间一直在维权，希望能讨回自己应得的赔偿。最终，经临沂市罗庄区法律援助中心指派，在山东华罗律师事务所律师孟娇的帮助下，他拿回了44万余元赔偿款。

数据显示，“十三五”期间，山东省通过法律援助为群众挽回的经济损失，从2016年的11亿元增长到2020年的近20亿元。

2021年1月1日，《山东省公共法律服务条例》开始实施，公共法律服务工作全面纳入法治化轨道。山东省司法厅党委书记、厅长王玉君介绍，山东将坚持需求导向，大力拓展公共法律服务的业务领域，更好满足全社

会在民主法治、公平正义等方面的需求。

为让困难群众打得起官司，《条例》明确规定，无偿公共法律服务应优先向享受最低生活保障待遇、支出型贫困和低收入家庭、特困供养人员、残疾人、农民工等特殊群体以及军人军属、退役军人等优先对象提供。

针对农民工讨薪维权问题，山东各级法律援助机构组织开展“法律援助民生 助力农民工”系列活动，开辟农民工维权绿色通道，提供优质高效的法律服务，筑牢农民工维权“保护网”。

2020年，山东各级法律援助机构办理涉及农民工的讨薪案件2.4万件，为3.9万名农民工提供了援助，为农民工讨薪4.48亿元。

□ 本报记者 王金虎

# 栗战书主持人大常委会第二十六次会议闭幕会并作讲话强调 以高度的政治责任感和使命感履职尽责 全力以赴开好十三届全国人大四次会议

新华社北京2月28日电 全国人大常委会委员长栗战书28日下午主持十三届全国人大常委会第二十六次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。

栗战书说，本次常委会会议审议并原则通过常委会工作报告稿等有关文件，为召开十三届全国人大四次会议做了准备。全国人大常委会对全国人民代表大会负责，向大会报告工作是人民代表大会制度的重要安排。常委会组成人员和列席会议的同志对十三届全国人大三次会议以来常委会的工作给予充分肯定，普遍赞成常委会工作报告稿。对审议中提出的意见建议，要逐条梳理，抓紧修改完善报告稿，按程序提请十三届全国人大四次会议审议。

栗战书指出，会议初次审议了印花税法草案，要认真研究常委会组成人员的审议意见和各方面的意见建

议，把草案进一步修改好。会议听取审议了国务院关于研究处理“一决定一法”执法检查报告及审议意见情况的报告，最高人民法院民诉法程序繁简分流改革试点情况的中期报告。安排听取审议这两个报告是对此前相关工作的跟踪问效。紧紧围绕党中央决策部署依法履职，多措并举、环环相扣、久久为功，是本届常委会工作的一个突出特点。要认真总结这方面的经验做法，对党中央所思所想所盼、经济社会发展中的难点痛点堵点问题，只要是人大职责所在，就要义不容辞地承担起来，持续发力、一抓到底，确保取得实实在在的效果。

栗战书强调，即将召开的十三届全国人大四次会议，是在全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议，是国家政治生活

中的一件大事。开好这次大会，对于鼓舞和动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、振奋精神，做好今年经济社会发展工作，迈好“十四五”时期我国发展第一步，以优异成绩庆祝建党100周年，具有十分重要的意义。要聚焦主题认真审议，把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断和重大决策部署上来，把人民群众的愿望呼声反映上来。要营造坚定信心、暖人心、聚民心的会议气氛和舆论氛围，及时、准确、全面反映和报道代表审议意见和会议动态，彰显畅所欲言、共商国是、共谋发展的生动局面。要以高度的政治责任感和使命感，感紧高效做好会议组织筹备工作，全力以赴完成各项预定任务，保障大会顺利进行、圆满成功，把十三届全国人大四次会议开成民主、团结、求实、奋进的大会。

## 印花税法草案首次提交全国人大常委会审议——

# 现行税制框架和税负水平基本不变

本报记者 李万祥 曾金华

2月27日，《中华人民共和国印花税法(草案)》提交十三届全国人大常委会第二十六次会议审议。草案共20条，对印花税法纳税人、征税范围、税目税率、计税依据和应纳税额以及税收优惠等进行了规定。

现行印花税法暂行条例由国务院于1988年8月发布。财政部部长刘昆作草案说明时表示，从实际执行情况看，印花税法要素基本合理，运行比较平稳。制定印花税法，总体上按照税制平移的思路，保持现行税制框架和税负水平基本不变，将暂行条例和证券交易印花税法有关规定上升为法律。

同时，根据实际情况对部分内容作了必要调整，适当简并税目，降低部分税率。制定印花税法是贯彻中央提出“落实税收法定原则”的重要任务之一。“制定印花税法有利于增强印花税法法律制度的科学性、稳定性和权威性，

减少自由裁量权，使税收征管更加科学规范，进一步优化营商环境。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

草案规定，在中华人民共和国境内书立应税凭证或者进行证券交易的单位和个人为印花税法纳税人。证券交易印花税法对证券交易的出让方征收，不对受让方征收。

草案所附《印花税法税率表》列明的合同、产权转移书据、营业账簿和证券交易为印花税法征税范围，应当依法缴纳印花税法。

值得关注的是，草案基本维持现行税率水平，适当简并税目税率，减轻税负。借款合同、买卖合同、技术合同、证券交易等税目维持现行税率不变。

同时，草案将加工承揽合同、建设工程勘察勘察设计合同、货物运输合同的税率由万分之五降为万分之三；将营

业账簿的税率由万分之五降为万分之二点五；取消对权利、许可证照每件征收5元印花税法的规定。

总体维持现行税收优惠政策不变。草案在保留暂行条例中免税规定的同时，将现行有关文件规定的部分税收优惠政策上升为法律。同时规定，根据国民经济和社会发展的需要，国务院可以规定减征或者免征印花税法的情形，报全国人民代表大会常务委员会备案。

统计显示，1988年至2020年，全国累计征收印花税法29199亿元。其中，一般印花税法收入12131亿元，占比41.55%；证券交易印花税法收入17068亿元，占比58.45%；2020年，全国印花税法收入为3087亿元。

“近年来，我国加快推进落实税收法定原则的步伐，对实现国家治理体系和治理能力现代化意义重大。”李旭红说。

## 奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷

“一大早我们就出发巡山，晚上七八点才能回来。”云南泸水市六库镇双米地村森林管护小队队长李国荣每天都要和队员们巡山。

李国荣的父亲患上了慢性阻塞性肺炎，需要常年住院治疗，他家也因此陷入困境。在政策的帮扶下，李国荣一家如今已从高寒山区搬迁到了六库镇丙舍坝易地扶贫搬迁安置点，父亲看病就医方便了许多。李国荣被选聘为生态护林员，自家也种植了近22亩的核桃和花椒。同时，他还通过学习培训成为一名漆树提质增效技术指导员。闲暇之时，他就到各地进行技术指导增加收入，一家人的生活比以前好多了。

“森林管护每月工资有1000元，一年下来就有1万多元。不忙的时候，我还做漆树提质增效技术指导员，一天也有100多元。”李国荣满脸笑意地介绍，现在他的两个小孩都在新城完小读书，妻子在附近打工，就医就业等条件都比以前好了不少。

云南怒江州地处西南边陲，是“三江并流”世界自然遗产核心区，森林覆盖率达78.08%，是世界十大生物多样性热点地区之一，被誉为东南亚“水塔”“植物王国上的明珠”和“世界动植物基因库”。虽然拥有价值连城的自然资源，怒江州却是云南农村贫困面最大、贫困程度最深的地区。怒江州98%以上的国土面积是高山峡谷，垦殖系数不足5%，有12万余人生活在山区、半山区和450公里国境线附近。

深居高山峡谷的孔明光一家过去一直延续着传统的生活方式，几亩旱地广种薄收，生活十分艰辛。在政府关怀帮助下，孔明光改变观念，接受技术培训，开始种植草果。2017年，精心管护的15亩草果给家里带来2.5万元收入。同年，他被选聘为生态护林员，享受门口就业、山上工作的国家惠民政策，从此摘掉了贫困帽子。如今，孔明光已成长

# 怒江州：一人护林 全家脱贫

本报记者 周斌

为当地的一名林业技术达人。他说：“幸福生活来之不易，我们一定要保护好绿水青山，发展好林业产业，造福子孙后代。”

“以前，村子里的树被砍了不少，到处灰灰的；实施退耕还林和开展管护工作后，树多了，山绿了，空气也变好了。”谈起村子里的变化，腼腆的王文忠也对记者打开了话匣子。

李玉花家在贡山县独龙江乡迪政当村熊当小组，她是怒江州4993名女护林员中的一员。生态护林员的工作都在野外，每次巡山，她都要翻越崇山峻岭。因为家里穷，李玉花只读到小学二年级就辍学了。结婚后，她要照顾年迈的父母和两个孩子。全家5口人只能靠务农和丈夫外出打零工的收入维持生活，人均年收入不足2000元，生活十分贫困。自2016年开始，李玉花就从事了生态护林员的工作，不单每个月有800元补助，就地工作也可以照顾家庭。

除巡山护林外，在当地农林部门的扶持下，李玉花家种植了草果、黄精、重楼、茶叶、葛根。她还学会了养蜂，迄今已养了10多箱蜂，加上每月800元的护林员补助及各项惠民补贴，家庭人均年收入增加到8000多元。

怒江州林业和草原局党组书记、局长吕超告诉记者：“怒江州聘请的生态护林员中少数民族占97%，选聘为生态护林员的贫困户，人均增加收入3000元左右，加上贫困户领取低保、粮食直补、森林生态效益补偿、退耕还林、惠民补贴等各类补贴及农耕种植收入约4000元左右，户均累计收入超过14000元。据测算，怒江州贫困人口50%的收入来自于林业，全州31045户建档立卡贫困户实现生态护林脱贫。随着生态护林员队伍的不断壮大，森林火灾及乱砍滥伐、乱捕滥猎等破坏资源案件大幅减少，极大地促进了生态保护。”



(上接第一版)

与时间赛跑，罗杰代表辗转于医院、市直部门、施工单位之间，出会场、下工地，搞座谈、做调研。2020年10月29日，崭新的传染病救治楼建成投用。“平战结合！选择一些基础条件好、辐射范围大的地方公立医院，加大投入，建设区域性重大疫情救治基地，确保关键时刻发挥关键作用。”看着救治楼拔地而起，罗杰代表十分欣慰。

2月5日，经国务院批准，国家林业和草原局、农业农村部调整的《国家重点保护野生动物名录》正式向公众发布。长江江豚等65种由

国家二级保护野生动物升为国家一级保护野生动物。

在2018年全国两会上，卓尔控股董事长阎志等4位湖北代表团的全国人大代表联名提出“关于将长江江豚升级为国家一级重点保护野生动物”的建议。2020年5月全国两会期间，阎志代表再次向全国人大代表提交了一份《关于加强野生动物保护，修订野生动物保护法的建议》。本次发布的《国家重点保护野生动物名录》，是上一版《国家重点保护野生动物名录》发布至今32年来首次进行系统更新。这也标志着

代表委员关于加强野生动物保护的

建议，得到了国家层面的回应。“习近平总书记参加湖北代表团审议时强调，要倡导文明健康、绿色环保的生活方式。保护长江濒危动植物，让人与自然和谐相处，也是助力长江流域自然生态系统修复的长远之策。”阎志代表说。

“获评全国脱贫攻坚先进个人是对我极大的肯定！”2月25日，记者与刚参加完全国脱贫攻坚总结表彰大会的全国人大代表刘发英连线，她说会尽自己所能，为阻断贫困代际传递继续努力。

刘发英代表是湖北省长阳土家族自治县花坪小学副校长。

1991年师范毕业后，刘发英主动申请到长阳土家族自治县最贫困的黄柏山乡任教，并用工资资助了许多孩子。2005年，她以“英子姐姐”网名开展网络助学，创办网络助学网站，并首创全透明的“一对一”网络助学模式，累计收到爱心捐款2300多万元，资助贫困学生3000余人。2018年，刘发英当选为全国人大代表。看到越来越多的孩子能够在资助下完成学业，刘发英代表很欣慰。“教育扶贫还有很大空间，助学我会一直做下去。很多事，只要你想做，总能做好。”刘发英代表说。