

学习贯彻党的十九届五中全会精神·理论之声

以新体制推进新阶段高水平对外开放

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

建设更高水平开放型经济新体制是高质量发展的内在要求,也是落实新发展理念的重要保障。构建新发展格局与建设更高水平开放型经济新体制紧密相关。进入新发展阶段,要在准确把握新发展格局内涵的基础上建设更高水平开放型经济新体制。同时,要统筹好发展和安全两件大事,为建设更高水平开放型经济新体制筑牢安全防线、提供不竭动力。

党的十九届五中全会提出,要建设更高水平开放型经济新体制。贯彻落实好这一体制创新层面的决策部署,才能为实行更高水平对外开放、开拓合作共赢新局面提供重要保障,并实现“十四五”时期“更高水平开放型经济新体制基本形成”的目标。进入新发展阶段,我们要以新发展理念为引领,在加快构建新发展格局、统筹发展和安全中建设更高水平开放型经济新体制。

进入新发展阶段需建设更高水平开放型经济新体制

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘风而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年,我国进入了一个新发展阶段。“十四五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题,必须坚定不移贯彻新发展理念,这就需要建设更高水平开放型经济新体制。

建设更高水平开放型经济新体制是高质量发展的内在要求。改革开放是当代中国最鲜明的特色。过去40多年我国经济发展是在开放条件下取得的,未来我国经济高质量发展也必须在更加开放的条件下才能实现。从我国经济目前的体量 and 生产能力来看,要从商品要素流动型开放向制度型开放转变。首先,应建设有利于促进我国产业迈向全球产业链、价值链中高端的科技创新体制机制。全球经济竞争归根到底是产业链、价值链主导权的竞争,其中的关键在于科技创新实力。打好关键核心技术攻坚战、发挥各创新主体作用、加强国际交流合作等,需要建立鼓励科技自立自强的体制机制。其次,应健全和完善有利于放宽市场准入、提高开放水平的法律法规体系。推动贸易和投资自由化便利化、推进自由贸易试验区和自由贸易港建设等,关键在于构建公平、公开、稳定的制度体系,持续优化营商环境。再次,应建立和完善风险防控体制机制。通过健全外商投资准入前国民待遇负面清单管理制度、稳慎推进人民币国际化等,实现高质量引进来和高水平走出去。

建设更高水平开放型经济新体制是落实新发展理念的重要保障。高质量发展是体现新发展理念的重要保障。新发展理念管全局、管根本、管方向、管长远。进入新发展阶段,应通过更高水平开放型经济新体制落实好新发展理念。在推进创新发展方面,要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革重要机遇,强化国家战略科技力量,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制,进一步提升产业和行业的国际竞争力;在推进协调发展方面,要在继续实现东部地区优化发展的同时,以更高水平对外开放拉动东北和中西部分地区,形成沿海和沿边、内陆协调联动的区域开发

中央经济工作会议部署了2021年的重点任务,明确指出,“增强产业链供应链自主可控能力”“产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础”。那么,仅就我国供应链而言,需要应对哪些问题和风险?为什么迫切需要提高自主可控能力?如何多措并举保障供应链安全?这些都是当前亟待研究解决的重要课题。

高度关注供应链安全问题

一般来说,供应链主要指跨国公司在全球采购原材料并经过复杂的流程将其组合成制成品的过程。在世界各国进行生产和经营活动的跨国公司,需要有效管理遍布全球的供应链,也就是对整个供应链系统进行计划、协调、操作、控制和优化等,将顾客所需的产品在正确的时间,按照合适的数量、质量和状态,送至合适的地点并使总成本最优。

在这一过程中,跨国公司通过在全球布局供应链,形成了复杂的供应链条和网络。作为全球供应链的组成部分,各国供应链之间以利益为纽带,相互影响、相互依赖、相互作用。由于一国之难以对他国供应链实现有效的控制,供应链运转有失控的可能,所以供应链安全问题成为各国高度关注的课题。

近些年,我国也遇到了一些因供应链运行出现故障甚至断裂而导致的产业运转不畅等问题。供应链风险主要来自于某些发达国家的技术保护和技术壁垒。比如,有的国家一旦发现我国某项高科技研发到了关键节点,就开始严加限制技术供给。一些国家因具有技术优势或资源优势,能够控制某一产业的全球供应链,成为“链主”。他们会借助“链主”的地位,以自身需要为中心在他国布局供应链,将利润率不高的供应链环节转移出去,同时巩固自身在价值链最高端的优势地位,并利用其控制力打击潜在竞争对手,从而使供应链上的其他国家处于相对被动的地位、面临较大的供应链风险。我国近年来就频繁受到个别“链主”国家的打压。由于我国有些产品还处于供应链中加工装

新布局;在推进绿色发展方面,要聚焦全球生态问题的关键点,深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,建设人与自然和谐共生的现代化;在推进开放发展方面,要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,形成国际合作和竞争新优势;在推进共享发展方面,要坚持共商共建共享原则,推动共建“一带一路”高质量发展,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。总之,构建更高水平开放型经济新体制,有利于坚持新发展理念,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

在构建新发展格局中建设更高水平开放型经济新体制

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。当前,在贸易保护主义、单边主义抬头,以及全球经济遭受新冠肺炎疫情冲击的大背景下,更要准确把握新发展格局的内涵,通过建设更高水平开放型经济新体制助推构建新发展格局,同时在构建新发展格局中建设更高水平开放型经济新体制。

构建新发展格局与建设更高水平开放型经济新体制紧密相关。首先,从战略定位来看,以国内大循环为主体不是否定国际循环的重要性,而是要发挥我国超大规模市场的潜力和优势,通过畅通的国内大循环更好地促进国内国际双循环,推动更高水平的对外开放。习近平总书记指出,“要把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来,在有条件的区域率先探索形成新发展格局,打造改革开放新高地”。其次,从内部条件来看,尽管全球经济结构与形态发生了重大变化,但是我国拥有巨大市场规模优势、全产业链比较优势和交易成本优势,保证了我国经济长期向好的基本面与趋势不变。构建新发展格局要以制度型开放为抓手,充分利用国内国际两个市场两种资源,推动中国与世界深度融合。再次,从外部环境来看,我国作为新兴经济体,与其他国家形成深度互补的关系。我们既要抓住来自新兴经济体和发展中国家的机遇,提升经贸合作层次,也要应对来自发达经济体的挑战,提升在全球经济治理中的制度性话语权。

“十四五”时期,我国同世界经济的联系会更加紧密,为其他国家提供的市场机会将更加广阔。推动形成新发展格局,建设更高水平开放型经济新体制,需要全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化,这就需要更加积极地参与全球经济治理。作为全球第二大经济体,我国既是全球经济增长的稳定动力源,也是推动全球经济治理体系变革和建设的重要力量。首先,秉持共商共建共享的全球治理观,强调各方平等

提升产业链供应链现代化水平·系列谈

增强供应链自主可控能力的思路与策略

徐杰

- 供应链安全问题已成为各国高度关注的问题,实现我国供应链自主可控也是亟待完成的重点任务。
- 实现供应链自主可控,是构建新发展格局的必然选择,对于坚定不移建设制造强国意义重大。
- 增强供应链自主可控能力,需要多管齐下,并注意协调和处理与全球分工合作等的关系。

配环节,一些核心技术尚受制于人,存在短板,直接导致了被“卡脖子”。此外,新冠肺炎疫情的蔓延也促使一些国家采取措施,将部分关键供应链移回本国,或进行供应链再布局。因此,实现我国供应链自主可控已成为当务之急。

实现自主可控是必然选择

我们应当对供应链自主可控有正确的认识。“自主”指的是,我国能够在关键供应链上起到主导作用;“可控”指的是,对于某些供应链,我国虽然不能主导,但却有较大的控制力和影响力。实现供应链自主可控,目的是为了保障国民经济顺畅运行,实现经济安全和产业安全。

通常而言,衡量一国供应链安全性的指标包括韧性和弹性。韧性是指供应链有足够强的抗打击能力;弹性是指面对不确定的环境时,供应链具有从意外破坏中迅速恢复及可持续发展的能力。实现了“自主可控”,就意味着供应链具有

参与、共同建设、共享成果。这为推动全球经济治理体系变革和构建新型国际关系指明了方向。其次,主张维护和践行多边主义。维护世界贸易组织、世界银行等主要国际机构的地位,积极推动多边国际交流合作平台建设,旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义,坚定支持多边贸易体制,推进全球经济治理改革。再次,以实际行动完善全球治理贡献中国力量。提出和落实“一带一路”倡议,发起创办亚投行、设立丝路基金等,推动形成国际合作新模式和新机制;积极组织参与G20、上海合作组织等全球或区域性的合作机制平台,提出和完善全球经济治理方案。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们要立足新发展阶段,积极构建新发展格局,继续实施互利共赢的开放战略,为各国合作提供更多机遇,为世界经济增长注入更多动力。

在统筹发展和安全中建设更高水平开放型经济新体制

越开放越要重视安全。建设更高水平开放型经济新体制,要统筹好发展和安全两件大事,为确保国家经济安全强化体制机制保障。

坚持总体国家安全观,为建设更高水平开放型经济新体制筑牢安全防线。首先,要深刻认识经济安全在国家总体安全中的基础作用。经济安全是国家安全体系的重要组成部分,与其他方面的安全相互依存、相互影响。其中很重要的一个方面就是要维护金融安全,要通过完善现代金融监管体系,提高预防和化解金融风险能力,守住不发生系统性风险底线。其次,要坚持独立自主和扩大开放有机结合。一方面,要通过全面深化改革,打通妨碍经济高质量发展的体制机制堵点,为经济安全、高效运行提供有力支撑;另一方面,要建立健全内外贸易平衡与安全保障的相关制度,提升在更加开放条件下规避风险的能力,包括增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力等,练就金刚不坏之身。

坚持创新发展,为建设更高水平开放型经济新体制提供不竭动力。安全是发展的前提,发展是安全的保障。创新发展注重的是解决发展动力问题。创新不仅包括技术创新,也包括制度创新。一方面,要以技术创新推动产品质量升级,提高核心竞争力;另一方面,要通过制度创新建设更高水平开放型经济新体制,推进贸易创新发展,增强对外贸易综合竞争力。作为率先控制疫情并着力复工复产的国家,我们应以便利的营商环境、规范的管理程序、高效的市场运行为标准,建设更高水平开放型经济新体制,向世界展示中国经济的竞争力和吸引力。(执笔:夏文斌 姜汪维)

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,需要积极营造良好的外部环境。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出:“高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,推进各领域各层级对外交往,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。”

党的十八大以来,面对国际形势的深刻复杂变化,以习近平同志为核心的党中央,统筹推进国内国际两个大局、统筹发展安全两件大事,推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系,打造人类命运共同体。进入新发展阶段,我们要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,开拓合作共赢新局面,就要进一步深刻认识什么是新型国际关系,并积极探索继续推动构建新型国际关系的有效路径。

新型国际关系新在何处

推动构建新型国际关系,实质上就是要走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路,为构建人类命运共同体开辟道路、创造条件。

当今世界正经历百年未有之大变局,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题。同时,国际环境日趋复杂,世界进入动荡变革期。人类正在遭受第二次世界大战结束以来最严重的经济衰退,全球产业链供应链运行受阻,亟待各国加强宏观经济政策协调,共同推动世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长;公平问题日益突出,南北差距有待弥合,可持续发展事业面临严峻挑战,亟待克服发达国家和发展中国家发展鸿沟,共同推动各国发展繁荣;新冠肺炎疫情肆虐全球,全球公共卫生面临严重威胁,亟待各国携手应对全球性挑战,共同缔造人类美好未来;等等。实践证明,解决人类面临的所有全球性问题,任何一国想单打独斗都无法解决,必须开展全球行动、全球应对、全球合作。各国只有团结合作,才能抓住机遇,战胜挑战,实现共同发展,朝着构建人类命运共同体的目标不断迈进。

人类生活在同一个地球村,国际社会日益成为你中有我、我中有你的命运共同体。习近平总书记指出:“人类命运共同体,顾名思义,就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起,应该风雨同舟,荣辱与共,努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭,把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”构建人类命运共同体,就要建立平等相待的伙伴关系,各国和各国人民应该共同推动建设新型国际关系,共同享受尊严、共同享受发展成果、共同享受安全保障。

新型国际关系有三个关键词:相互尊重、公平正义、合作共赢。相互尊重是前提,要坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,尊重各国人民自主选择发展道路的权利;公平正义是准则,要顺应历史潮流,摒弃丛林法则,反对干涉别国内政,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展;合作共赢是目标,各国要同心协力,妥善应对各种问题和挑战,以合作取代对抗,以共赢取代独占,共护和平,共促发展。

构建新型国际关系路在何方

近年来,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义上升。但从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。无论是应对眼下的危机,还是共创美好的未来,人类都需要同舟共济、团结合作。习近平总书记近日强调,“中国将继续推动构建新型国际关系”。实践证明,任何以邻为壑的做法、任何单打独斗的思路、任何孤芳自赏的傲慢,最终都必然归于失败。我们必须站在历史正确的一边,通过维护和践行多边主义等探索推动构建新型国际关系和人类命运共同体的正确路径。

维护和践行多边主义。多边主义的要义是国际上的事由大家共同商量着办,世界前途命运由各国共同掌握。合作共赢的目标体现在诸多方面,需要国际社会形成更为紧密、更加广泛的对话协商机制。因此,继续推动构建新型国际关系,要在坚持多边主义核心价值和基本原则的前提下,用实际行动践行多边主义。要坚持开放包容,最大程度增强合作机制、理念、政策的开放性和包容性;要建设开放型世界经济,坚定维护多边贸易体制;要尊重和包容差异,不干涉别国内政,通过协商对话解决分歧;要坚持互尊互谅,通过战略沟通增进政治互信,促进共同发展繁荣。

促进全球治理体系变革。随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多,加强全球治理、推动全球治理体系变革是大势所趋。近代以来国际力量对比中最具革命性的变化就是,新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展,国际影响力不断增强。而且,随着经济全球化深入发展,世界上的事情越来越需要各国共同商量着办。建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。因此,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展,符合世界各国的普遍需求。要毫不动摇地维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序,坚持通过制度和规则来协调规范各国关系,使全球治理体制更好地反映国际格局的变化,推动形成更加包容的全球治理、更加有效的多边机制、更加积极的区域合作。

这些年来,中国以实际行动为构建新型国际关系作出努力,积极发展全球伙伴关系,扩大同各国的利益交汇点,推进大国协调和合作,按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系,秉持正确义利观和真实亲诚理念,加强同发展中国家团结合作;坚持打开国门搞建设,积极促进“一带一路”国际合作,支持多边贸易体制,促进自由贸易区建设,推动建设开放型世界经济;秉持共商共建共享的全球治理观,倡导国际关系民主化,支持联合国发挥积极作用,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。进入新发展阶段,中国还将在相互尊重、平等互利基础上,积极发展同各国友好合作关系,积极参与全球经济治理,继续为推动构建新型国际关系发挥更加积极的作用,推动形成携手共进、合作共赢的新局面。

助力企业在优势领域做大做强。

打牢基础,提升能力。一个国家供应链的整体竞争力,必须建立在坚实的产业基础能力之上。应建立产业基础能力评估制度,准确把握和评估我国产业链供应链和关键技术的现状,确定科学合理的升级目标;深入实施产业基础再造工程,明确重点,分类组织实施;加强对共性技术基础研发体系的建设,可考虑根据不同共性技术的特点,采取不同的组织形式。

注意协调和处理两大关系

随着经济全球化的不断深入发展,国际分工越来越复杂化,国家间的供应链依赖度也会越来越大。因此,提高供应链自主可控能力,还应注意协调和处理两大关系。

一是供应链自主可控与全球分工合作的关系。自主可控只能是有一定程度的“自主”和“可控”,很难囊括供应链所有环节,所以应把自主可控和全球供应链合作结合起来。对于一些“卡脖子”环节,应在本国有一定的技术储备,有能力集中资源实现技术突破;同时,应本着互利共赢原则,通过与其他经贸伙伴国签署自贸协定、投资协定等,建立更加紧密的供应链合作关系,形成优势互补,提高国际供应链合作的稳定性和安全性。

二是供应链自主可控与升级的关系。对于我国而言,除了要实现供应链自主可控,还需通过技术创新大力提升供应链供应链的竞争力,以及在全球价值链中的位置。从企业层面来说,应大力发扬企业家精神,在原材料、技术、产品、市场及生产组织方式上全方位推动创新。从政府层面来说,应大力夯实科技创新链中基础研究环节,做好长期规划,持续投入。同时,还要推动有效市场和有为政府更好结合。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】