高质量建设国家生态文明试验区

打造美丽中国江西样板

本报记者 赖永峰 刘 兴

江西生态文明试验区建设成果
（截至2020年底）

全省森林覆盖率63.1%

湿地保有量91万公顷

城市建成区绿地率全国第二，率先实现“国家森林城市”“国家园林城市”设区市全覆盖

空气优良天数比例达94.7%

$PM_{2.5}$平均浓度30微克/立方米，长江干流江西段所有水质断面达到Ⅱ类标准

图① 江西靖安县北潦河风光。（资料图片）
图② 风光旖旎的江西上犹县南湖。
凌 晔摄（中经视觉）

一水护田将绿绕，两山排闼送青来。行走在赣鄱大地，如置身一幅迷人田园山水画卷中。

2016年8月，江西被纳入首批国家生态文明试验区。多年来，江西奋力探索生态优先、绿色发展路径，交出了一份亮眼的“绿色答卷”，走出了一条具有江西特色的绿色发展新路。

治山理水筑屏障

“吃生态饭才是长久饭。”江西赣州市寻乌县文峰乡上甲村村民谢立新感慨地说。

上甲村拥有丰富的稀土资源，然而一度由于生产工艺落后、不重视生态环保，遗留下废弃稀土矿山14平方公里。2016年，寻乌县先后投资9.55亿元，对废弃稀土矿山进行了全面治理修复。修复后的废弃矿山被村民种上了油茶、百香果、猕猴桃、油菜花等经济作物，废弃矿山变身“花果山”，重现绿水青山的本来面貌。

江西作为我国南方地区重要的生态安全屏障，将山水林田湖草作为生命共同体，重点在流域生态系统修复、流域综合管理、流域水环境治理等方面探索试验。

“建设山水林田湖草综合治理样板区，为全国流域保护与科学开发发挥了示范作用，是国家赋予江西的重任。”江西省发展改革委主任张和平介绍，5年来，江西坚持综合治理、系统治理、源头治理，出台首个省域山水林田湖草生命共同体建设行动计划。

构建一体化生态屏障，江西全面实施国土绿化、森林质量提升、湿地保护修复等重大工程。“十三五”以来，江西累计完成造林636万亩、低产低效林改造1018万亩，成为全国首个“国家森林城市”“国家园林城市”设区市全覆盖的省份。

实施一体化生态修复，江西持续推进生态鄱阳湖流域建设，实施鄱阳湖越冬候鸟保护、湿地保护、“绿盾”等专项行动。2020年，鄱阳湖点位水质优良比例为41.2%，同比上升了35.3个百分点。

坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，推动长江生态环境质量持续好转，长江干流江西段所有断面水质达到Ⅱ类标准。

显山露水造优势

今年1月7日，江西正式对外发布全域农产品品牌——“赣鄱正品”。为了加快将生态优势转化为产业优势、发展优势，江西近年来着力推进生态农产品品牌化。预计到2023年，培育品牌价值百亿元以上的企业品牌10个、50亿元以上的20个，实现农产品品牌对农业经济的贡献率达到50%以上。

生态农产品迈向品牌化，意味着江西加快了将生态优势转化为产业优势、经济优势与发展优势的步伐。

开辟绿色发展新路径，江西大力推进产业生态化、生态产业化，全力做大做优做强航空、电子信息、装备制造等优势产业；实施数字经济发展三年行动，加快打造南昌VR、鹰潭移动物联网、上饶抚州大数据等数字产业。2020年，全省高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重分别为38.2%、28.5%、22.1%；生态旅游、休闲康养等绿色产业快速发展，“生态＋”和“＋生态”融入经济发展全过程。

“我省国家生态文明试验区全面完成阶段性任务，实现圆满收官。”张和平说。

“十三五”期间，江西绿色动能更强、产业结构更优、经济与生态发展更协调，万元GDP能耗、用水量分别下降18.3%、32%。

“江西智慧”有新意

欣赏着鸟儿在湖边欢快的觅食情景，江西南昌县蒋巷镇藕农胡水林感慨地说：“它们喜欢吃根茎类植物，每年一到冬季就让我们这些藕农叫苦连天。现在有了湿地生态效益补偿，再也不用担心鸟儿吃‘霸王餐’了。”

自2018年起，江西将湿地生态补偿范围扩大至整个鄱阳湖区，先后统筹安排4700万元，对鄱阳湖周边5公里范围内、因保护湿地和野生动物而遭受损失的基本农田及第二轮土地承包范围内的耕地承包经营权人和受影响社区（乡村）进行补偿，有效保护了候鸟的栖息环境，破解了鄱阳湖区“人鸟争食”的窘境。

近年来，江西以体制创新、制度供给和模式探索为重点，着力加强生态文明领域各项改革创新，形成了一批制度成果。

在探索生态价值转化机制方面，江西持续深化抚州国家生态产品价值实现机制试点，加快探索生态产品价值核算、确权、抵押等模式；深化绿色金融改革，率先建立绿色银行动态管理制度，绿色市政专项债、“畜禽洁养贷”等改革经验在全国推广。

2020年8月，江西首个“两山银行”在抚州市资溪县挂牌成立。“借鉴银行‘存取’理念搭建生态资源收储中心、‘生态通’运营中心和绿色金融服务中心等工作平台，让固化在土地上的资源变成活钱。”资溪县委书记黄智迅说。

围绕“源头严控”建机制，江西构建全省国土空间规划“一张图”，划定永久基本农田3693万亩，32个重点生态功能区全面实行产业准入负面清单；围绕“过程严管”建机制，构建以五级“河长制”“湖长制”“林长制”为核心的全要素全领域监管体系，设立赣江流域生态环境监管机构；围绕“后果严责”建机制，全面推行自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度，省级环保督察实现设区市全覆盖，将生态文明建设纳入全省高质量发展考评。

勇于先行先试，大胆实践探索。江西省国家生态文明试验区建设38项重点改革任务全面完成，35项改革成果被列入国家推广清单；山水林田湖草保护修复、全流域生态补偿、国土空间规划、河湖林长制等改革走在全国前列；抚州生态价值转化、萍乡海绵城市建设、绿色发展“靖安模式”、废弃矿山修复“寻乌经验”成为全国典范……越来越多的“江西智慧”在美丽中国建设中开花结果。

生态谈

绿色本钱转化为发展红利

刘 兴

党的十八大以来，随着生态文明建设的强力推进，许多地方生态环境持续向好，但也出现了新的问题：“绿水青山”有了，“金山银山”还没有出现，当地老百姓收入提高不快，还在守着“绿水青山”过“美丽而贫困”的日子。

欠发达省份江西，加快发展与环境保护的矛盾比较突出，如何走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子，不仅是江西自身发展的内在要求，也是国家生态文明试验区建设的重要内涵。

建设国家生态文明试验区以来，江西牢固树立绿色发展理念，在厚植绿色家底的基础上，积极探索“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态”的“生态产业化、产业生态化”之路，通过提升绿色经济含量、生态农产品品牌化等举措，将“绿色本钱”真正转化为“发展红利”。

只讲保护而不计民生，保护工作肯定搞不好。要让老百姓积极参与环境保护，不能单靠空气好了、水干净了、环境美了这样的感官体验，关键在于要帮助“靠山吃山、靠水吃水”的群众找到替代生计、谋取新出路。江西通过生态补偿、生态产品价值实现等创新，让群众参与到“生态＋”和“＋生态”的经济发展全过程，“绿水青山与金山银山的双向转化通道”成了老百姓摆脱贫困、奔向小康的“民生通道”。

深圳龙岗区的核心竞争力是什么

本报记者 杨阳腾

答案：是绿。

生态绿色的龙岗，带来了宜居龙岗；绿色发展的龙岗，带来了品质龙岗。

去年年底，生态环境部公布了第四批国家生态文明建设示范市县名单，龙岗区榜上有名。龙岗区把生态文明建设作为提升区域核心竞争力的重大战略，始终将生态文明建设摆在全局工作的突出位置。

空气质量位于全国第一梯队，$PM_{2.5}$均值20.3微克/立方米，达到有监测以来历史最好水平；深圳河河口、龙岗河西湖村断面水质达到地表水Ⅳ类标准，13条一级支流断面水质达地表水Ⅴ类标准及以上；全区生活垃圾全部实现无害化处理……

《龙岗区“无废城市”建设试点实施方案》于2020年发布，龙岗区打出一套“组合拳”，系统开展建筑垃圾、工业废物、危险废物等固废治理。

2020年全年，全区完成医疗废物处理2万余吨，东部环保电厂飞灰无害化处置设施建设完工，建成8个装配式建筑建设项目，建成4个生态工业园、1个一般工业固废集中收运点、1个危险废物和一般工业固废集中暂存收运试点、2个危险废物源头减量示范点、4个“净菜入城”示范点和3个农药包装废弃物回收点。此外，龙岗区还开发了“深圳市医疗废物分类收运智慧管理平台”，全区涉及新冠肺炎疫情医疗废物废水重点监管对象全部纳入“一对一”及全过程环境监管。医疗废物实现“全覆盖、全收集、全处理”。

龙岗区“大手笔”治理水污染，补齐历史欠账。2020年，龙岗区完成治水投资87.6亿元，全区40条黑臭水体全面通过市级“长制久清”考核；全区劣Ⅴ类断面由“十三五”初的96%下降至“十三五”末的3%。科学有序推进13个碧道项目建设，高水平打造龙岗河“一河两岸”景观带。

同时，龙岗区还加快推动绿色低碳发展。高标准推进国际低碳城开发建设，推动氢能产业园等项目落地，打造国家可持续发展低碳先锋区；强力推进产业转型升级，推进绿色能源、生命科学等产业发展；聚焦“低碳智造核”，布局生物医药、新能源、人工智能、低碳产业等新兴产业，打造新型科技生态复合城区。坚持绿色发展理念的龙岗区，收获了绿色发展的硕果。

桥下湿地公园碧水悠悠

2月22日，云雾缭绕的湖南省湘西土家族苗族自治州吉首市峒河国家湿地公园与大桥和民居相映成趣。吉首市近年来加大了湿地公园的保护力度，有效增强了峒河湿地公园的旅游与休闲功能。

刘振军摄（中经视觉）

“泰山大生态带”崛起正当时

本报记者 管 斌 通讯员 柳 萍

初春时节，漫步在山东省泰安市的泮河公园，悠然惬意。这个昔日以“脏乱差”闻名的泮河，已成为4A级景区标准的城市中央公园。泮河公园的变化是泰安市统筹推进泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程的缩影。

2017年底，泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程入选全国试点项目。3年多来，泰安市努力构筑“泰山大生态带”生态屏障，使其与乡村振兴战略、新旧动能转换、城乡空间一体化布局、脱贫攻坚等紧密融合。

“泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程是一项造福后人的战略工程、生态工程、民生工程。”泰安市委书记崔洪刚说。

这项工程以泰山为核心，分为泰山生态区和大汶河—东平湖生态区。在规划的两个片区中，泰山生态区是山东省乃至华北地区生态系统受损严重、开展治理修复最迫切的关键区域。区域内存在点源面源污染、水质不达标、水土流失严重、生态脆弱等问题。为此，泰安市全面加强泰山石保护，关闭取缔各类泰山石交易市场236处，投资1亿元实施泰山景区引水上山污水下山工程，解决景区冬季生活用水、森林防火、冬春抗旱和污水治理等难题。

这项工程以“水”为主线，以流域为单元，进行整体保护、系统修复和综合治理规划设计，统筹山水林田湖草综合整治。

作为黄河下游唯一的蓄滞洪区，东平湖蓄滞洪区承担着分滞黄河水和调蓄汶河水的双重任务。“之前我们在湖面上用网箱网围养殖，吃住都在船上。”渔民出身的赵永说，曾经的东平湖，粗放的水产养殖导致水体富营养化严重，沿湖大大小小的旅游餐船使东平湖一度面临严峻的生态危机。近年来，泰安市东平县建设沿湖生态湿地和沿湖生态防护林，搭建绿化结构合理的生态防护体系，筑牢东平湖生态安全屏障。通过引导渔民转产转业，东平湖水质显著改善。

随着泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程的推进，河道治理、沿线改造让市民切实体会到了水环境改善的好处。

“未来，更多的城市公园中都有新水面，清水绕城的美景也将成为常态。”泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程领导小组办公室工作人员告诉记者。

泰安市对全市河湖采取“建设、管理、维护”一体化修复模式，通过给河道截污清淤，建设湿地，有效改善水质，保障了大汶河流域水质安全达标。目前，全市开展河道治理长度151.28公里，新改扩建污水处理厂18处，建设湿地21处，新增湿地面积556.2公顷。

在泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程推进实施过程中，泰安市统筹各要素整体保护，进行系统治理，补上了以往的生态环境欠账。

泰安新泰市龙廷镇崇本庄村位于山岭地带，耕地是稀缺资源，而该村却长期存在一个露天采矿形成的工矿废弃地，区域内水土流失、污染严重，并存在危石崩塌、滑坡等地质灾害隐患，对周边自然环境和群众财产安全造成了较大影响。新泰市统筹财政资金560万元，启动了崇本庄工矿废弃地复垦利用及破损山体治理项目，完成山体复绿。通过灌排、田间道路以及土地平整等工程的实施，高效农田生态系统已经形成，通过后续农业生产，增施有机肥，加速土壤改良，促进农田生态良性循环。

让当地村民们致富的“金疙瘩”——百合根茎，从新泰市羊流镇惠美百合和园出发销往全国各地。包括惠美百合和园在内的惠美田园综合体土地整治项目，正是建在以往的荒山秃岭上。

截至目前，泰安市通过土地整治和工矿废弃地、塌陷地复垦利用，累计完成矿山生态修复面积1121.4公顷，采煤塌陷地治理面积9320.1公顷，土地整治面积26960.4公顷，新增耕地面积4481.5公顷，实现土地指标收益66.26亿元。土地资源被激活，生态环境得改善，老百姓有了可持续发展的产业支撑，当地经济发展被注入强大动能。

本版责编 陈莹莹 徐晓燕