

通过实施医疗保障脱贫攻坚行动、健康扶贫工程,目前我国已基本实现基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度贫困人口全覆盖,健康扶贫攻坚任务接近全面完成。贫困人口基本医疗保险有保障全面实现,群众因病致贫返贫问题得到有效缓解。

### 守好医保托底防线

构建中国特色全民医疗保障制度体系,关键就是突出全民覆盖。国家医保局等部门聚焦“贫困人口基本医疗保险有保障”,建成了世界上规模最大的基本医疗保险网,通过定额和全额资助。同时,与有关部门信息共享,动态调整参保人员,将贫困人口尽可能“一个不落”纳入制度保障,最大限度减轻其疾病负担。目前,贫困人口参保率稳定在99.9%以上。

在提升参保率同时,三重保障制度中大病保险和医疗救助均对贫困人口实施了倾斜性补偿政策。以大病保险为例,目前我国全面取消建档立卡贫困人口大病保险封顶线,贫困人口大病保险起付线较普通居民降低50%,报销比例提高5个百分点。有了三重制度综合保障后,贫困人口住院和门诊慢特病医疗费用实际报销比例稳定在80%左右。

国家还不断加大深度贫困地区资金倾斜投入。2020年,居民医保人均财政补助标准超550元,较2012年增加了310元。中央财政下达医疗救助的补助资金达275亿元,90%投向中西部地区。2018年起,连续3年中央财政累计投入120亿元,有力解决深度贫困地区贫困人口医疗保障问题。

“根据健康扶贫动态监测系统显示,贫困人口医疗费用的自付比例明显下降,重点疾病患者自付比由2016年的15%到80%,收窄至2018年的6%到22%。贫困人口的常见病、慢性病和重大疾病医疗费

## 基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度基本实现全覆盖

# 贫困人口基本医疗保险有保障

本报记者 吴佳佳

用负担均得到有效减轻,助力了脱贫,缓解了贫困。”国家卫生健康委员会卫生发展研究中心主任傅卫指出,我国医保扶贫政策以保障基本服务和基本需求为主,为群众守好了“健康底线”。

### 提升基层诊疗水平

在我国建档立卡贫困户中,因病致贫、返贫户占42%以上,是农村人口贫困的主要成因。为此,相关部门联合推动健康扶贫工程。2017年《健康扶贫工程“三个一批”行动计划》印发,针对重点地区、重点人群、重点病种,进一步加强统筹协调和资源整合,提升贫困地区县域医疗卫生服务能力。2019年《解决贫困人口基本医疗保险突出问题工作方案》印发,指导各地坚持目标标准,强化政策措施,全面解决基本医疗保险突出问题。

国家卫生健康委员会党组成员、中国老龄协会会长王建军介绍,“十三五”期间,健康扶贫向医疗服务“神经末梢”不断延伸。全国1007家城市三级医院累计选派医务人员超过8万人次,在832个贫困县县级医院蹲点帮扶,贫困地区市县级医疗机构累计选派近10万人支援乡镇卫生院和村卫生室,超过100万基层医务人员奋战在扶贫一线。

同时,农村贫困人口大病专项救治工作为贫困患者排忧解难。国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉介绍,截

至2020年上半年,农村贫困人口大病专项救治病种总数从2016年工作启动之初的9种增至30种,专项救治覆盖25个省份,累计住院救治878.8万人次。一些省份还在国家要求病种基础上,结合本省实际,进一步扩大了病种覆盖范围。

在健康扶贫行动中,我国积极推动疾病预防关口前移,加大贫困地区重点传染病、地方病综合防控力度。中央财政累计投入12亿元,支持开展贫困地区地方病防治措施落实、患者救治救助、健康教育以及能力建设等工作。目前,贫困地区结核病、包虫病危害得到全面控制并逐步消除。农村妇女“两癌”检查、贫困地区儿童营养改善、贫困地区新生儿疾病筛查等妇幼公共卫生项目,在贫困地区实现全覆盖,累计惠及超过2亿人次。

### 不让“病根”变“穷根”

国家医保局统计数据显示,2018年以来,医保扶贫政策累计惠及贫困人口超过5亿人次,帮助贫困人口减负近3500亿元。目前,我国已构建起参保缴费有资助、待遇保障有倾斜、基本保障有边界、管理服务更高效、就医结算更便捷的政策体系,初步建立起“及时发现、精准救治、有效保障、跟踪预警”防止因病致贫返贫工作机制,累计使近1000万因病

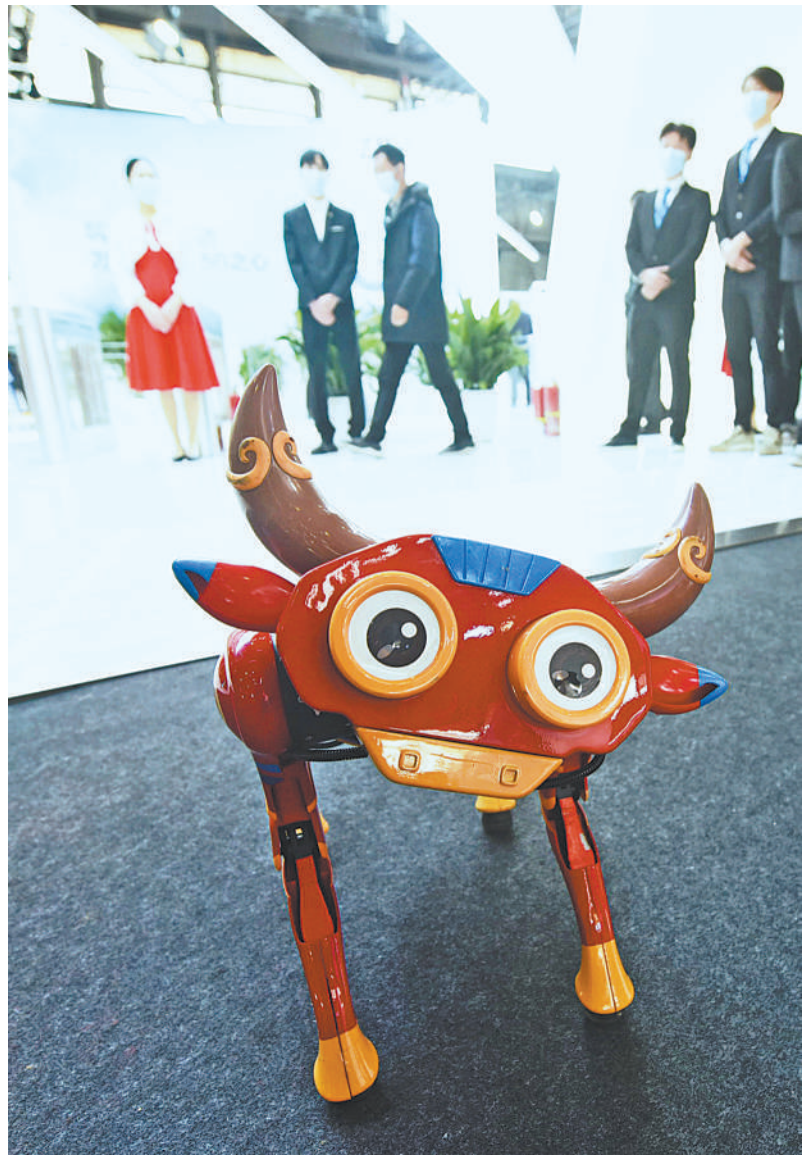
致贫返贫贫困户成功摆脱了贫困。

今年新冠肺炎疫情发生后,我国统筹推进疫情防控和健康扶贫。相关部门明确提出“确保患者不因费用问题影响就医、确保收治医院不因支付政策影响救治”的“两个确保”要求。在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。这些政策的实施,使得我国在较短时间内全面控制了疫情扩散蔓延,实现了确诊病例和疑似病例快速清零,推动将贫困地区疫情影响降到最低,为快速复工复产、推进脱贫攻坚创造了有利条件。

“目前医保扶贫存量任务完成了,但是受疫情灾情影响,还可能产生一些增量任务,需要随时发现随时解决,做到动态清零。因此,要一鼓作气坚决完成医保扶贫任务,加强对医保扶贫问题的监测,举一反三、持续整改,确保不留死角、盲区。”国家乡村振兴局副局长夏更生说。

伴随全面建成小康社会,绝对贫困消除后,解决相对贫困问题将是医保扶贫常态化、机制化的重要课题。国家医保局副局长陈金甫强调,医保部门将聚焦常态化防范因病致贫,精准明确保障对象,加大因病致贫风险研判和监测预警,加快健全重特大疾病医疗保障和救助制度,将医保扶贫和抗击疫情的政策实践成果转化运用到顶层设计中。

## 奋斗百年路 启航新征程·脱贫攻坚答卷



2月23日,机器牛“犇犇”在2021世界移动通信大会(MWC)上欢迎参观者到来。当日,2021世界移动通信大会在上海开幕。本届大会首次通过“线上+线下”的混合办展模式,展示了5G、人工智能、物联网、智能家居等与通信领域相关的创新产品与技术突破。 魏 巍摄(中经视觉)

(上接第一版)

2019年4月,习近平总书记给独龙江乡群众回信,祝贺独龙族实现整族脱贫。

如今,我国28个人口较少民族已全部整族脱贫,实现千年跨越。

站在实现“两个一百年”奋斗目标的战略高度,在中华民族伟大复兴的进程坐标中,全面小康是“关键一步”,消除绝对贫困则是迈好“关键一步”的“关键一跃”。

习近平总书记指出:“不能到时间,宣布了全面建成小康社会,可还有那么多群众生活在贫困线下。”

面对农村贫困人口这一最突出短板,全面建成小康社会明确了底线任务:到2020年,现行标准下农村贫困人口如期实现脱贫、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

每年减贫1000万人以上,实现832个贫困县全部摘帽,这场伟大事业注定充满艰难险阻。

不获全胜,决不收兵。“无论这块硬骨头有多硬都必须啃下,无论这场攻坚战有多难打都必须打赢”,习近平总书记向全党全社会发出号令。

决战决胜,需要超常规力度的决策部署——56万!这是我国贫困人口最多的县,云南省镇雄县的建档立卡贫困人口总数。

85年前,红军在这里打响乌蒙山回旋战,彻底摆脱敌人的围追堵截,走向胜途。

今天,镇雄千部群众坚守脱贫攻坚战场,2300多名干部驻村作战,超过1万名干部开展结对帮扶,中央和云南省累计投入项目资金317亿元,最终取得反贫困的胜利。

非常目标,必有非常举措。聚焦革命老区,解决“两不愁三保障”突出问题,攻克深度贫困,实施挂牌督战……脱贫攻坚每到关键时刻,遇到关键问题,习近平总书记都及时作出重大部署,提出明确要求。

这是举全国之力展开的一场国家行动:实施东西部扶贫协作,东部9个省、14个市结对帮扶中西部14个省市区,全国支援西藏和新疆,东部343个经济较发达县市区与中西部573个贫困县开展携手奔小康行动;

开展定点扶贫,307家中央单位定点帮扶592个贫困县,军队定点帮扶4100个贫困村;

进行社会动员,12.3万家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动,帮扶7.28万个贫困村;

2012年到2020年,各级财政专项扶贫资金累计投入1.6万亿元,扶贫再贷款累计发放6688亿元。

“这在世界上只有我们党和国家能够做到,充分彰显了我们的政治优势和制度优势。”习近平总书记指出。

### 科学精准的行动方略

#### ——彰显政治优势和制度优势,坚持精准扶贫精准脱贫,走出中国特色扶贫开发之路

十八洞村,中国脱贫攻坚“地标”。2013年11月3日,正在湖南考察的习近平总书记来到十八洞村。

“发展是甩掉贫困帽子的总办法,贫困地区要从实际出发,因地制宜,把种什么、养什么、从哪里增收想明白,帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子。”正是在这里,习近平总书记首次提出“精准扶贫”概念。

按照总书记要求,十八洞村着力打造“旅游+”产业体系,成立农旅农民专业合作社,大力发展苗绣、黄桃等民族工艺和特色产业,实现“抱团”发展,带来规模效应,实现整村脱贫。

# 改变中国命运的伟大决战

村支书施金通说:“精准扶贫激发出家乡的发展潜能,我们对未来信心更足,干劲更大。”

我国贫困地区和贫困人口差异性大,致贫原因复杂,确保每一个建档立卡户实现脱贫,扶贫措施必须有针对性,不能“手榴弹炸跳蚤”。

从做到“六个精准”到实施“五个一批”,再到解决扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题,党的十八大以来,习近平总书记对扶贫工作作出一系列重要论述,创造性地提出精准扶贫精准脱贫基本方略,推动了扶贫减贫理论创新和实践创新——

强调访真贫、扶真贫、真扶贫,对致贫原因“把脉问诊”,找准“穷根”,体现了从实际出发、坚持实事求是的辩证唯物主义;

强调因村因人施策,区别不同情况,运用“靶向治疗”,拔除“穷根”,抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面;

强调激发贫困地区和贫困群众内生动力,将扶贫与扶智、扶志紧密结合,体现了外因与内因的辩证关系;

强调广泛动员全社会力量共同参与,构建大扶贫格局,系统治贫,合力攻坚,展现了系统思维和整体思维。

习近平总书记指出:“扶贫开发推进到今天这样的程度,贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。”

实现精准,中国特色社会主义制度是最有力支撑。

2021年伊始,讲述福建对口帮扶宁夏故事的电视剧《山海情》叫好又叫座,掀起一股追剧热。

“闽宁对口扶贫协作”是习近平同志在福建工作期间部署推动的重要战略决策。

1997年在宁夏扶贫时,习近平同志帮助实施了西海固山区移民,把移民村庄命名为“闽宁村”。

如今,闽宁村已升级为闽宁镇。第一任村支书谢兴昌说:“当年福建专家教大家种菇,现在蘑菇是镇里一大特色产业,成为村民脱贫致富的利器。”

20多年间,11批183名福建挂职干部一任接着一任干,2000余名支教支医支农工作队队员凝心聚力,和宁夏干部群众一道久久为功,战胜贫穷。

2016年7月,习近平总书记来到故地,走进闽宁镇原隆村,感慨地说:“闽宁合作探索出了一条康庄大道,这个宝贵经验可以向全国推广,做一个示范,实现共同富裕。”

坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事,这是打赢脱贫攻坚战的重大制度优势。

从科学制定总体规划到明确时间表、路线图,从各负其责、各司其职到上下联动、统一协调,中国特色脱贫攻坚制度体系在实践中全面建立。

这一制度体系中,根本是中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。

2015年11月,中央扶贫开发工作会议召开,这次会议被称为“史上最高规格”的扶贫工作会。

会议期间,中西部22个省区市党政主要负责同志在印有党徽的深红色脱贫攻坚责任书上签下名字。

“这就是你们给中央立下的军令状。”习近平总书记说。

军令如山,死而无悔。

2016年2月26日,贵州省晴隆县脱贫攻坚千名干部包保帮扶誓师大会上,全县各级干部高举右拳,庄严宣誓:“脱贫攻坚,我是党员,向我看齐!”

此时,站在主席台上领誓的县委书记姜仕坤已经走到生命的极限。

一个半月后,这位曾誓言“只要还有一个晴隆人没有脱贫,我这个县委书记就不能休息”的

共产党员,燃尽了生命之火。

这是一场硬仗,不是轻轻松松一冲锋就能打赢的。

在一处处没有硝烟的战场上,生于斯长于斯的老支书、老党员初心不改,砥柱中流,300多万名驰援的第一书记、帮扶干部尽锐出战、不胜不归,思念故土的农民工党员、“能人”党员响应号召、返乡“参战”……

“这都是我们新时代的英雄。”习近平总书记对广大扶贫干部作出高度评价。

这一制度体系中,多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系发挥突出作用。

从北京出发,乘飞机抵达重庆,再转火车、换汽车,2019年4月15日,习近平总书记一路奔波来到石柱土家族自治县白溪村。

白溪村祖祖辈辈在山脚下的“巴掌田”耕作,建档立卡贫困户85户、302人,当时还有8户、19人没有脱贫。

“这次我专程来看望乡亲们,就是想实地了解‘两不愁三保障’是不是真落地,还有哪些问题。”习近平总书记笑着补充了一句,“这次到重庆来,就抽查你们一个点。”

到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标,直接关系脱贫攻坚质量。

第二天召开的解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上,习近平总书记指出,总的看,“两不愁”基本解决了,“三保障”还存在不少薄弱环节。

紧抓问题不放,从开展省际间交叉考核到第三方评估,再到扶贫资金绩效评价,严与实贯彻脱贫攻坚全过程。

“以对党、对人民、对历史负责的态度,扎扎实实做好工作。”习近平总书记强调。

“团结就是力量,这力量是铁,这力量是钢……”

1943年6月,西北战区服务团来到河北平山县参加革命斗争,文艺工作者在北庄村创作了歌剧和同名歌曲《团结就是力量》,并在该村进行了首演。

2021年初,北庄村全体党员给习近平总书记写信,汇报了在这首歌曲激励下打赢脱贫攻坚战的情况,表达了继续团结带领群众搞好乡村振兴、过上更好生活的决心。

2月7日,总书记在回信中希望他们坚决响应党中央号召,充分发挥先锋模范作用,把乡亲们更好团结起来、凝聚起来,心往一处想,劲往一处使,让日子过得越来越红火。

凝聚团结的力量,无往而不胜。

## 面向民族复兴的光明未来 ——千年梦想终成现实,百年奋斗硕果累累,踏上新征程的前进步伐更加激越铿锵

花茂村人笑了。

2015年6月16日,习近平总书记到贵州遵义花茂村考察,在村民王治强家中同乡亲们交谈。大家高兴地诉说党的富民政策好,日子越过越开心。总书记说:“党的农村的政策好不好,要看乡亲们是笑还是哭。”

如今走进王治强经营的农家乐,一眼就会看到院门口的笑脸墙,上面挂满村民露出笑脸的照片。

笑脸背后,蕴藏着脱胎换骨的蝶变。

乌蒙山区、武陵山区、滇黔桂石漠化综合治理区、革命老区、民族地区……贵州处于中国贫困核心区,贫困县达到66个,2012年贫困发生率高达26.8%。脱贫主战场也是经济低洼地,这里经济发展长期处于落后地位。

经过艰苦卓绝的战斗,2020年11月,贵州省政府宣布,全省贫困县全部出列,贫困人口全部脱贫,彻底撕掉穷标签。

脱贫攻坚激发出强大内生动力。近年来,贵州以大数据等特色产业培植后发优势,奋力赶超,闯出发展新路。2020年,贵州地区生产总值比上年增长4.5%,经济增速连续10年位居全国前列。

脱贫攻坚是啃硬骨头的决战,更带来深刻的社会变革。

这是改变中国发展面貌的深刻变革——曾让习近平总书记感到揪心的四川凉山“悬崖村”村民终于走下2000多级钢梯,彻底翻越了“贫困大山”。

云南怒江、澜沧江上36座溜索改为桥梁,当地人“过江靠溜索”的历史一去不复返。

宁夏固原市黄河水调蓄工程建成通车,曾经“苦瘠甲于天下”的西海固地区逐步告别水资源短缺。

一个个跨越,沧海桑田。

从华北平原到西南边陲,从大别山区到秦巴腹地,从土家苗寨到雪域高原,过去的贫困县、贫困村房子新了,出行便了,环境美了,人气旺了。

8年来,贫困地区基本生活条件明显改善。目前,全国具备条件的建制村全部通硬化路,村村建有卫生室,10.8万所义务教育薄弱学校办学条件得到改善,960多万贫困人口通过易地搬迁走出困境,用电难、通信难等问题得到历史性解决。

8年来,贫困地区经济社会发展明显加快。“十三五”时期,贫困地区生产总值保持较快增长,特色产业、乡村旅游蓬勃发展,更多绿水青山成为真正的金山银山;建档立卡贫困人口人均纯收入从2015年的2982元增加到2020年的10740元,年均增幅29.2%。

这是提振亿万群众精气神的深刻变革——山西大同市云州区坊城新村是易地搬迁村,2018年入住以来,依靠发展黄花特色产业等实现全部脱贫。

2020年5月11日,习近平总书记来此考察,走进村民白高山家。

白高山的儿子白利军告诉总书记,搬到新村后,他在政府资助下上了职业培训学校,当起了电焊工,去年收入4万多元。

“现在外村姑娘都愿意往这嫁了吧?”总书记笑着问。

“可不是!如今生活好了,人家也愿意来了。儿子原来一直打光棍,去年找到了媳妇,今年我们老两口抱上了孙子。”白高山笑得合不拢嘴。

望着幸福的一家人,总书记问:“你们往后还有什么打算?”

“就是希望日子越过越好。”白高山说。“一定会越过越好!更好日子还在后头呢!”总书记的话引来满堂欢笑声。

笑声里浸透着敢于向贫困说不的勇气、靠奋斗改变命运的执着。

习近平总书记指出:“脱贫致富贵在立志,只要有志气、有信心,就没有迈不过去的坎。”

8年来,扶智与扶志点燃了贫困家庭追求美好生活的愿望,激发起贫困村的现代观念、市场意识,贫困群众的主动性得以调动,创造活力得

以释放,呈现意气风发的崭新面貌。

这是书写新的民族精神的深刻变革——2018年2月12日,四川成都。习近平总书记主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会,讲话时提到一封来信。

这是中铁隧道局集团参加成昆铁路扩能改造建设的20多名青年党员写来的。信中说,50多年前,他们很多人的父亲、爷爷参与了成昆铁路难度最大的沙木拉打隧道建设,把天堑变成了通途。今天他们接过前辈的旗帜,承担了新成昆铁路全线最长、难度最高的小相岭隧道建设重任,立志使铁路早日成为沿线人民脱贫致富的“加速器”。

习近平总书记说:“他们的来信让我感受到青年一代对祖国和人民的担当和忠诚,读了很欣慰。”立下愚公移山志,浇开民族精神之花。这是勇于担当、敢于攻坚的不懈奋斗精神,是众志成城、上下一心的团结互助精神,是锲而不舍、久久为功的坚韧不拔精神。

岁月终将流逝,但精神烛照未来。

习近平总书记发出豪迈宣言:“让我们共同努力,一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”

中国的减贫方略和伟大成就,不仅是中华民族发展史上的璀璨华章,也是人类发展史上的宝贵财富。

联合国秘书长古特雷斯认为,中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

2017年11月,习近平总书记到访老挝时,与时任老挝人民革命党中央总书记本扬曾有一番推心置腹的谈话。

本扬说,老挝农业自然禀赋较好,但受限于资金和技术。

习近平总书记说,农业领域可以成为双方合作的重点领域,中国不仅可以帮助老挝发挥自身优势,还可以帮助老挝农民脱贫致富。

此后两年,本扬先后到访湖南湘西十八洞村、福建宁德下岐村,沿着习近平总书记曾经走过的足迹,感受精准扶贫的中国实践。“中国同志脱贫攻坚的成功经验十分宝贵,我们要把中国同志的好做法带回老挝去。”本扬说。

习近平总书记向国际社会表示,中国愿同各方一道,为推进世界减贫事业发展、实现联合国2030年可持续发展议程确定的减贫目标作出努力。

面向未来,风光无限。

初春时节的骆驼湾村,阳光正好,75岁的村民唐宗秀常拉着老伴儿陈德印坐在院子里晒太阳。

两年前,一辈子和庄稼地打交道老两口子在村里的民宿成了“上班族”。“我是保洁员,他负责垃圾清运,活儿不累,挣的钱也不少。”唐宗秀说。最让她高兴的是,过去在外打工的三闺女回来了,就在村里上班。

村支部书记顾瑞利说:“总书记来骆驼湾时说‘只要有信心,黄土变成金。我们要按照总书记的嘱托,在乡村振兴的道路上继续奋斗。’

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。

习近平总书记强调:“在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,巩固和拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题。”

从“小康不小康,关键看老乡”到“民族要复兴,乡村必振兴”,全面建设社会主义现代化国家新征程上,冲锋号角再次吹响。

没有比人更高的山,没有比脚更长的路。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,历经苦难辉煌的中华民族,书写壮丽篇章的中国人民,必将在前进道路上创造新的更大奇迹!

文/新华社记者 陈二厚 赵超 董峻 侯雪静 于文静

(新华社北京2月24日电)