# 公布《医疗保障基金使用监督管理条例》

新华社北京2月19日电 国务院总理 李克强日前签署国务院令,公布《医疗保障基金 使用监督管理条例》(以下简称《条例》),自 2021年5月1日起施行。

医疗保障基金使用关系广大群众切身利 益,党中央、国务院高度重视医疗保障基金使用 监督管理工作。为切实加强医疗保障基金使用 的监督管理,保障基金安全,有必要制定《条例》。

一是明确医疗保障基金使用监督管理原 则。《条例》以"保障基金安全,促进基金有效使 用,维护公民医疗保障合法权益"为根本目的, 明确医疗保障基金使用监督管理工作应当坚持以人 民健康为中心,坚持合法、安全、公开、便民原则,进 一步优化医疗保障公共管理服务,协同推进医药服 务供给侧改革,为人民群众提供更加便捷高效的医 疗保障服务和医药服务。

二是强化基金使用相关主体职责。《条例》规范 医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人员医疗保 障基金使用行为,明确各相关主体职责。

三是构建系统的基金使用监督管理体制机制。 《条例》构建行政监管、新闻媒体舆论监督、社会监 督、行业自律相结合的监督体制;建立医疗保障、卫 生健康、中医药、市场监督管理、财政、审计、公 安等部门共同发力的联合监管机制;在医疗保 障系统内建立以行政监管为主、协议管理协同 的监管机制。

四是加大对违法行为的惩处力度。《条例》 综合运用没收违法所得、罚款、吊销许可证件、 限制从业、暂停医药服务、解除服务协议、暂停 医疗费用联网结算等多项监管措施,严厉打击 医疗保障基金使用中的违法行为;对滥用职权、 玩忽职守、徇私舞弊的医疗保障等行政部门工 作人员,依法给予处分。

## 栗战书同匈牙利国会主席克韦尔举行会谈

新华社北京2月19日电 全国人大常委会 委员长栗战书19日在人民大会堂以视频方式 同匈牙利国会主席克韦尔举行会谈。

谱写了患难与共、友好合作的新篇章。

国家领导人峰会取得圆满成功。习近平主席在

峰会上发表主旨讲话,同包括欧尔班总理在内的中 东欧各国领导人共商合作发展大计,对规划未来合 作发展、共同实现疫后经济复苏发展具有重要意 义。中国坚持人民至上、生命至上,本着公开、透明、 负责任的态度,积极履行国际义务,分享防控和救治 经验,用实际行动推动构建人类卫生健康共同体。 中方将继续从战略高度和长远角度看待和发展两国 关系,愿同匈方一道,深入落实两国领导人重要共 识,深化各领域交流合作,造福两国和两国人民。

栗战书强调,立法机构交往是中匈关系的重要 组成部分。中国全国人大愿深化同匈国会的友好往 来,推动落实两国领导人达成的重要共识和双边合 作协议。双方要保持高层密切交往,促进各专门委 员会和友好小组对口交流。及时批准、修订或出台

有利于双边关系发展的法律文件,为共建"一带 一路"及各领域务实合作提供法律保障。加强 在依法治国、发展经济、改善民生等方面的经验 交流,促进共同发展。

克韦尔说,匈中全面战略伙伴关系既象征 着两国关系的高水平,又为开展新的合作开辟 了前景。感谢中方在共同抗击疫情中给予的物 资和疫苗等方面的帮助。匈牙利坚定支持和积 极参加"一带一路"建设和中东欧国家一中国合 作,希进一步推动更多项目合作。愿发挥立法 机构的积极作用,为增进两国友好的社会和民 意基础作出贡献。

全国人大常委会副委员长白玛赤林参加

脱贫攻坚工作开展以来, 国家电网西藏电力有限公司农 电工作部在高寒缺氧的雪域奋 勇拼搏,带领建设者们创造了 世界电力建设史上的奇迹,显 著改善提升西藏电力基础设 施,为西藏脱贫提供有力保障。

阿里联网工程是世界上海 拔最高的输变电工程,工程全长 1600公里,其中500公里在沼泽 区域,必须在冬天完成全部基坑 施工,否则机器设备等将无法进 入融化的沼泽地。

13标段207号沼泽地位于 西藏阿里地区噶尔县。在海拔 4600多米的工地,最低气温可 降至零下30多摄氏度,施工队 员在冻土上开挖基坑不仅难度 大,挖好的基坑如何保暖也是一

"基坑挖好后必须用厚棉 被盖起来保暖,不然下面的土 还会受冻,锚杆就钻不进去 了。"阿里联网工程线路13标 段项目总工黄小洪说,为了给 基坑保暖,施工队甚至用上了

正是因为像黄小洪这样 的电力建设者的坚持,直到2010年还 是电网孤网运行省区的西藏,先后建起 了青藏、川藏、藏中、阿里联网4条"电力天 路"。在国网西藏电力有限公司的努力统筹 下,10万电力建设者克服恶劣的气候条件 和施工环境,在世界屋脊织就了一张坚强可 靠的大电网,为农牧民照亮了脱贫致富的光

海拔5000多米的日喀则嘉措拉山口, 输电铁塔傲然挺立,这是世界海拔最高的 500千伏输电铁塔。在超高海拔区域进行输 电铁塔组立,由于地形限制,无法使用大型

"这是靠人工组塔方式进行组立施工而 成的。"阿里联网工程500千伏项目部经理李 海龙说,在施工阶段,由于地形复 杂,车辆难以到达,铁塔材料和砂 石料全靠传统的马帮方式来 骡子们驮出了青藏、川藏、

藏中电力联网工程后,国网西藏 电力有限公司又谋划建设了阿里 联网工程。阿里联网工程有多 难? 从日喀则市桑珠孜区到阿里 地区噶尔县,平均塔位在4500 米之上,3次跨越雅鲁藏布江, 翻越海拔5000米以上的孔唐拉 姆山、马攸木拉山,沿线施工环 境恶劣,很多施工点全靠骡子驮

2020年底,总投资74亿元的 阿里联网工程通电,阿里正式接 入国家大电网,西藏由此迈入主 电网覆盖全区74县区的统一电 网时代,沿线16个县近38万农牧 民的生活改善、生产发展有了源 源不断的清洁电力。

在主电网不断升级的同时, 2016年以来,西藏累计完成电网 投资494亿元,在完成藏中、阿里 联网工程基础上建成了小城镇 (中心村)电网改造升级等工程, 不断提升贫困乡村电力基础设施 和基本公共服务指标达标,供电 电压合格率从2015年的78%提升

至2020年的98.53%。

强

电

XX

覆

启航

程

贫

坚

答

西藏近80%人口都在农牧区,国网西藏电 力有限公司农电工作部在主电网建成并升级的 同时,不断打通农村电网"毛细血管"的最后一 公里。此外,在推进农网"户户通电"的同时,农 电工作部集中发挥行业优势,将电网建设与易 地扶贫搬迁项目配套,同步规划、同步实施、同

电力充足了,农牧民群众脱贫致富的干劲 也足了。2019年底,西藏全区74个贫困县全部 达到摘帽条件,告别了绝对贫困。国网西藏电 力有限公司农电工作部为高原搭建的电网成为 铺就雪域发展乡村振兴的"幸福网格"。

## 栗战书说,中匈建立全面战略伙伴关系以

来,政治互信持续深化,各领域合作成果丰硕, 两国关系进入了历史最好时期。面对新冠肺炎 疫情的考验,在习近平主席和欧尔班总理的战 略引领下,两国同舟共济、守望相助,积极支持 彼此抗疫和复工复产,经贸合作逆势走高,重大 合作项目接连落地,疫苗合作取得积极进展,中 匈关系再次彰显了强劲韧性和内生动力,共同

栗战书指出,不久前召开的中国一中东欧

中

院

教

爱国

治

港

必

保

港选举安全

新华社北京2月19日电(记者查文晔)全国 人大常委会香港基本法委员会委员、中国人民大学

法学院教授韩大元日前接受新华社记者采访时表 示,"爱国者治港"是完善"一国两制"制度体 系、维护国家主权与安全、保持香港长期繁荣稳定 的根本原则。要落实"爱国者治港",有必要在法 治轨道上进一步完善香港选举制度,循序渐进地推 进符合香港实际情况的民主制度,以确保香港选举

韩大元表示,早在1984年6月,邓小平同志明 确提出,"港人治港"有个界线和标准,就是必须由 以爱国者为主体的港人来治理香港,并对爱国者提 出三个标准:尊重自己民族,诚心诚意拥护祖国恢 复行使对香港的主权,不损害香港的繁荣和稳定。 爱国就是热爱自己国家,始终对祖国保持着深厚感 情。这是对治港者最低限度的法律与政治伦理要 求。不久前,习近平主席提出,要确保"一国两制" 实践行稳致远,必须始终坚持"爱国者治港"。这既 是对"一国两制"核心精神的全面阐释,也是对"一 国两制"制度体系下坚守"一国"原则,使香港长期 保持繁荣稳定的行动指南。只有坚持"爱国者治 港"根本原则,才能维护好宪法和基本法确立的宪 制秩序,才能落实中央对香港的全面管治权,才能 确保国家的主权、安全和发展利益,切实解决好目 前香港社会存在的各种深层次问题。

他指出,选举制度是一个国家政治制度的基础和 重要组成部分,也是公民参与政治的基本形态。特别 行政区的选举制度是全国人大根据宪法和基本法确 立的特区政治体制的一部分,它的发展和完善直接关 系到国家的主权和安全以及香港的繁荣稳定。基本 法规定香港选举制度的初心,就是基本法序言中所说 的"维护国家的统一和领土完整,保持香港的繁荣和 稳定"。选举制度是否坚持这一初心,直接关系什么 样的人成为治港者,什么样的人掌握公权力。因此, 为确保基本法初心的实现,香港选举制度必须以"爱 国者治港"为根本原则与遵循。

从2019年"修例风波"暴发以来,香港社会出现 的挑战"一国"原则、冲击特区管治、大搞"选举揽炒" 以及外部势力深度干预等情形,不仅破坏法治,也导 致各项选举及立法会内部运行乱象层出不穷。韩大 元认为,众多乱象背后的根本原因在于没有有效落

实"爱国者治港"根本原则。

他指出,回归以后中央严格按照 宪法和基本法办事,稳步推动香港民 主制度在法治轨道上前进。但是随着 "一国两制"实践不断推进,香港民主 和选举制度发展中,也存在一些漏洞 和缺陷,如不及时完善,将无法确保 "爱国者治港"。这些漏洞和缺陷包 括:出现违反基本法初心和基本法确 立的选举制度原则的现象;无法有效 保证候选人符合爱国者标准,部分持 "港独"立场的候选人胜选;国家意志 与利益以及香港社会的整体利益无法 有效体现在选举制度的具体运行之 中;选举的民意代表性仍显不足,与实 现民主的均衡参与仍有一定差距等 等。此外,香港选举制度对外部干预 缺乏应有的设防机制,外国反华势力 利用选举破坏香港稳定、干预香港民 主发展,使香港选举成为危害国家安 全的高风险领域。

韩大元表示,选举安全是维护国 家安全的重要基础。在国际政治、国 际秩序充满不确定性的背景下,我们 有必要从国家安全的角度来重新认识 选举制度的重要性和关联性,把选举 安全作为国家安全的核心因素予以考 虑。从某种意义上讲,选举制度是否 完善,要看它对于维护国家安全是否 起到有效保障。如果选举不安全,不 仅影响国家政治制度运行,也将给国 家整体安全带来风险。

"香港特别行政区作为中华人民共 和国不可分离的部分,作为直辖于中央 人民政府的地方行政区域,其选举制度 是否完善不仅影响到香港特区安全,同 时影响到整个国家安全。"韩大元说,选 举要解决什么人进入管治队伍的问题, 必须确保将爱国者选入管治队伍,以确 保香港特区的政权安全,避免国家安全 面临重大风险。所以,香港选举制度的 修改完善,一定要以"爱国者治港"为基 本出发点和根本遵循。

他还表示,香港的宪制秩序由宪 法和基本法共同构建,维护好香港的 宪制秩序是中央的宪制责任和义务。 如果选举制度不完善,国家安全风险 不能消除,对宪制秩序也将带来各种 风险,还会影响香港居民按照基本法 所享有的政治权利和自由,特别是选 举权和被选举权。因此,完善选举制 度的最根本目的是有利于完善"一国 两制"制度体系,有利于保持香港长治 久安,有利于保障香港居民权利与自 由的实现。

## 农事催人忙不负好春光

各地春耕备耕见闻







上图 2月18日,四川省岳池县苟角镇菜 农正在田间忙碌,确保时令蔬菜按时上市。 邱海鹰摄

左图 2月17日,江苏省淮安市洪泽区岔河 镇农民在操控无人机,为小麦喷洒药水。

万 震摄

### 贵州:抢抓农时增效益

本报讯(记者吴秉泽、王新伟)雨水时节,贵州 各地抢抓农时春播春种,一幅幅"春耕备耕图"展 现在田间地头。

在遵义市红花岗区金鼎山镇野里村,10余名 村民正在大棚内忙着培育辣椒苗。村党支部书记 何庆忠介绍,野里村今年将种植500亩辣椒,预计 可实现产值250万元。辣椒是红花岗特色产业, 今年该区种植面积预计超过3万亩,其中1.5万亩 采用集约化育苗移栽和标准化种植。

作为传统农业大市,遵义市大力推进"坝长 制",统筹坝区、山区、林区"三区"发展,推广"绿色 稻+""畜一沼一菜(茶)""立体种养"等优良种植 模式。据了解,该市今年将实施遵义朝天椒50万 亩"换种工程",推广"绿色稻+"100万亩以上,种 植辣椒215万亩、高粱160万亩、蔬菜300万亩。

趁着天气晴好,黔西南州安龙县洒雨镇村民 抓紧播种鲜食玉米和育苗。村民周启斌告诉记 者,"育出来的苗用于后续缺窝时补苗,这样能有 效提高产量。"近年来,安龙县不断选优坝区种植 品种,探索出"稻+鱼"等种植模式。目前,该县全 力推进坝区农作物种植,做好技术服务指导,提高 农民收入。

人勤春来早。为确保春耕任务落实到每一块 土地上,贵州省农业农村厅按照"厅长包片、处 长包县"原则,由厅党组成员牵头组建5个工作 指导组奔赴农业生产一线, 督导各地抓好春耕

贵州省农业农村厅最新数据显示:今年春耕 备耕工作启动以来,全省储备化肥77.45万吨、农 药1543.8吨、农膜1.27万吨,杂交水稻种子3527.6 吨,杂交玉米种子4088吨,目前农资销售顺畅,能 够满足全省春耕生产需要。

黑龙江:化肥运输有保障

#### 湖北宜都:育苗车间智能化

本报讯(记者柳洁 通讯员朱灿义)

2月18日,湖北宜都市红花套镇湖北华 饴生物科技有限公司现代化的恒温育苗 车间内,农业工人正对移动苗床上培育 的茶树、红叶石楠等种苗进行喷淋作业, 这些健壮的树苗即将进行盘装,向全国 各地发货。

为满足春耕生产种苗市场需求,宜 都育苗企业春节期间育出可移栽的种苗 共千余万株,预计本月底销售完毕。在 宜都市红花套镇湖北华饴生物科技有限 公司的大型智能化育苗工厂内,7000平 方米的温棚只需1名工人看护,该公司 育苗温棚总面积达4.2万平方米,每年可 培育销售茶叶、花卉、蔬菜等各类种苗 3000余万株。

在兴发集团宜都生态工业园,磷肥 包装车间内"热气腾腾",装袋、封口、打 包、码垛……整个生产流程一气呵成。 自动生产线装袋,智能机械手封口、包 装,叉车来回穿梭,彰显出春耕物资保 障的科技力量。车间外,一辆辆满载磷 肥的卡车缓缓驶出,这些磷肥将发往东 北、西南等地,满足春耕所需。

据了解, 宜都兴发、鄂中化工、宜 化等磷肥重点生产企业春节期间不停 产,实行轮班作业,日产磷肥3000

作为重要的磷复肥生产地,宜都市 5家磷复肥生产企业现已开足马力加大 生产,预计月产磷肥15万吨、复合肥10 万吨,全力保障春耕生产需求。

#### 组24车、装载1600余吨钾肥的36104 次货车从黑龙江绥芬河站出发,驶向

本报讯(记者马维维)2月19日,编 260公里外的密山站,为当地农民备春 耕提供充足物资。

作为农业大省和粮食主产区,黑 龙江省扎实保障当地农业备春耕工 作。今年以来,中国铁路哈尔滨局集 团公司加强农资运输保障, 动态掌握 化肥发运计划,统一调配货场、专用 线等资源,全力保障化肥等涉农物资 运输,累计装运化肥3730车23万

余吨。 绥化是黑龙江省粮食主产区,耕 地面积约占全省面积的七分之一,每 年备耕时节,绥化地区化肥需求量达 到40万吨以上。今年年初,哈铁采取积 极措施有效保障农资装卸效率,绥化车 务段优化装卸劳力、配齐卸车机具,成立 65人党员突击队,协助装卸人员卸车, 累计抢卸化肥953车5.98万吨。

此外,齐齐哈尔、虎林、肇东等粮 食产区火车站保障春节期间化肥及时抢 卸。鸡西车务段为春耕物资开辟绿色通 道,提供优先办理、优先配车、优先装 车、优先挂运、优先卸车的优惠政策; 佳木斯车务段对化肥运输给予倾斜,强 力落实"一卸二排三装车"的运输组织 措施,实现化肥运输快取快送; 齐齐哈 尔车务段主动对接粮食企业,在仓储、 装车、运输服务上提供便利,为客户做 好运输服务保障。