

山东新旧动能转换综合试验区于2018年1月获国务院批复,是全国第一个也是唯一一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。

新旧动能转换涉及思想观念、生产方式、体制机制等诸多方面,绝非一日之功,必须科学布局、系统谋划。

山东提出“一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势”的时间表,成立省新旧动能转换综合试验区建设领导小组,由省委书记刘家义担任组长。重大事项、重点工程、重要环节,均由省委书记、省长带头研究、牵头推动。

在具体推进过程中,山东聚焦“十强”产业,建立“6个1”工作推进体系,即每个产业由1名省领导牵头、1个专班推进、1个规划引领、1个智库支持、1个联盟(或协会)助力、1只以上基金保障。同时提出创新、改革、开放“三大动力”,以及“放管服”、制度创新、干部人才、交通运输“四大支撑”。在区域布局上,突出“三核引领”,充分发挥济南、青岛和烟台的辐射带动作用。

从2018年1月到2021年1月,整整3年时间过去,正是山东省建设新旧动能转换综合试验区“初见成效”之时。根据试验区建设总体方案提出的目标,到2020年底,试验区在化解过剩产能和淘汰落后产能、培育壮大新技术新产业新业态新模式、改造提升传统产业等方面初步形成科学有效的路径模式,取得一批可复制推广的经验。

岁末年初,记者驱车济南、青岛、烟台三地,深入企业、项目、园区调研采访,看山东如何牵住新旧动能转换的“牛鼻子”,在高质量发展上“奋力蹚出一条路子来”。

## 去 坚决淘汰落后动能

山东的GDP排名仅次于广东和江苏,是名副其实的经 济大省,但长期以来形成了传统产业占比偏高、产业结构总体偏重、层次低效益差、能源消耗和污染物排放总量偏大等结构性矛盾。产业结构上,全省主营业务收入排前列的多为资源型产业,能源原材料产业占40%以上;能耗水平上,全省能耗总量、主要污染物排放总量均居全国前列;发展质效上,2017年单位生产总值财政贡献率只有9.68%,单位建设用地GDP在全国排第9位。

粗放发展的旧船票,已经登不上高质量发展的巨轮。山东经济发展要往哪里走、怎么走?痛定思痛,全省上下形成共识,必须按照习近平总书记重要指示要求,腾笼换鸟,凤凰涅槃,加快推进新旧动能转换,在高质量发展上奋力蹚出一条路子来。自2018年1月获国务院批复启动建设新旧动能转换综合试验区以来,山东以前所未有的决心、勇气与力度,开始了“脱胎换骨”自我锻造的艰苦努力。

首先就是淘汰落后动能。山东省常务副省长王书坚表示,只有做好“去”的文章,甩掉低端产能的“坛坛罐罐”,才能把笼子腾出来,让优质资源向高端产业和项目集中,为培育新动能释放空间。

山东淘汰落后产能呈现出三个突出特点,一是任务重,二是量很大,三是过程很平稳。看似难以调和的矛盾,他们是如何化解的呢?“首先是贯彻以人民为中心的发展思想,把保障好人民群众的利益放在第一位。”王书坚说,“产能调整涉及广大员工,如何在政策体系上通盘考虑,统筹好职工利益,是至关重要的问题。”

在淘汰落后动能上,济钢集团创造了国内钢铁行业关停规模最大、安置人数最多、安置期最短的纪录。仅用33天,安全关停了650万吨钢铁产能、平稳分流2万名职工。这么多职工如何实现平稳分流?济南市发展改革委空天信息产业



山东无棣县,山东辰智电子科技有限公司内,员工在进行物联网模块焊接。

蒋惠庆摄(中经视觉)



## ——山东省推进新旧动能转换综合试验区建设情况调查

本报调研组

● 山东“四新”经济占地区生产总值比重  
由2017年的21.7%提高到2020年的 30.2%

● 高新技术产业产值占规模以上工业  
总产值比重提高 10.2个百分点

● 市场主体由2016年末的710万户增加到  
2020年末的 1186万户

山东龙口海洋石油船舶中心基地内,胜利油田海洋石油船舶中心圆满完成中海油大型导管架进出胜利港任务。

郭跃光摄(中经视觉)

场瓶颈、鼓励企业加强技术改造发挥了积极作用。”王新生说。

为了对产业发展提供系统的制度性支持和资源性支持,山东针对“十强”产业建立了“6个1”协调推进机制,每个产业由1名省领导牵头、1个专班推进、1个规划引领、1个智库支持、1个联盟(或协会)助力、1只以上基金保障。通过整体布局和系统推进,整合资源、凝聚力量、压实责任,为新旧动能转换提供了坚实保障。

## 增 培育壮大新动能

让新技术异军突起、新产业发展壮大、新业态层出迭现、新模式蓬勃涌现,是山东推进新旧动能转换的主攻方向;大力培育创新优势企业,做大“四新”经济增量,是抢占制高点、塑造新优势的关键所在。

在产业培育上,山东牢牢抓住重大项目的“牛鼻子”,按照“四个一批”(竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批)的思路,建立新旧动能转换重点项目库,2020年与“十强”产业相关的重大项目有321个。2018年以来,全省实施亿元以上新兴产业项目6770个、完成投资1.6万亿元,新旧动能转换优选项目1577个,其中,新一代信息技术等5大新兴产业占比达到65.6%。

在产业生态上,山东聚焦高端引领,做大做强现代优势产业集群。根据“十强”产业空间布局和体系结构,精准绘制重点产业链发展路线图,实施装备制造、信息技术等30个重点产业推进方案,通过建链、延链、补链、强链,有效提升产业链稳定性和竞争力。

产业扶持政策犹如春风化雨,润泽着一大批创新型企 业加速成长。截至目前,山东已有国家级专精特新“小巨人”企业23家,独角兽企业、瞪羚企业分别达到13家和709家,省级“专精特新”企业2534家。

作为国内领先的红外成像产品和方案提供商,烟台睿创微纳技术股份有限公司就是山东省首批瞪羚示范企业之一。红外成像产业属于“十强”产业中的“新一代信息技术”产业,公司产品广泛应用于疾病防控、安防消防、自动驾驶、物联网等领域,2020年更是在科技支撑疫情防控中大显身手。公司在2019年首批登陆科创板,2020年前三季度实现销售收入10.78亿元,净利润4.65亿元。

付与春风自在开。在齐鲁大地的创新沃土里,新动能尽情成长,绽放出不拘一格的美丽。

有的从幕后走向台前。济南华熙生物科技股份有限公司从以微生物发酵法制备透明质酸进军健康产业,原料市场份额全球第一。公司与故宫博物院合作推出“故宫口红”引爆全网,2020年功能性护肤品的消费终端业务收入已超过原料收入。公司副总经理刘爱华说:“有核心技术作支撑,当前主要是提高对消费终端的敏感度和把握度,增强对不同渠道的快速反应能力。”

有的从单一走向多元。青岛明月海藻集团从深度开发海洋大型褐藻原料起步,通过持续的跨界合作,逐步发展为覆盖功能食品、化妆品、医药、生物肥料、印染等多领域的海藻生物制品企业,年销售收入超30亿元。

有的从研发走向服务。烟台荣昌生物制药公司与烟台开发区管委会共同创办烟台业达国际生物医药创新孵化中心,为新药研发团队提供从抗体研发试验、临床样品生产、新药申报到大规模商业化生产的全链条服务。“共享技术平台大幅降低了新药研发的前期投入,希望为生物医药的产业生态培育播撒一些种子。”孵化中心副总裁宋华静说。

有的从产业走向集群。因承担纪录长片《开国大典》的胶片修复工作闻名的三维六度(北京)文化有限公司,2020年正式入驻中国广电·青岛5G高新视频实验园区。园区以构建高新视频生态集群为目标,涵盖了内容产品创新、高新视频云、硬件设备研发生产、应用集成创新、内容监测与数字版权服务等五大产业板块。“这里政策优惠、资源集中、人才汇聚,新技术的应用场景多。对企业来说,当然是扎堆儿好一点。”三维六度董事长张春杨说。

为了更有力地支撑创新驱动,山东将过去由多部门管理的科技创新类资金统筹集中,整合设

立省级科技创新发展资金,每年预算规模不低于120亿元,由省科技领导小组统一管理。“举全省之力支持重大科技创新项目和重大平台,这个力度非常大。如今,山东省级科技创新发展资金已位居全国前列。”山东省科技厅副厅长潘军说。

## 融 优化发展软环境

新旧动能转换事关山东经济发展全局,做好“去”“提”“增”的文章,需要通过有效的制度创新,推动创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合,实现发展软环境的整体提升。3年来,省内出台了财税、金融、科技、人才、环保等配套政策文件500多项。

“应用,是新技术走向产业化的关键。获取应用场景,是至关重要的环节。”济南神思电子技术股份有限公司的智慧餐饮解决方案已在多家机关和企事业单位食堂上线。谈及各级政府在工作场景上的支持,公司总经理井焜说,“从上到下鼓励、信任、包容的氛围和环境,助推我们驶上了发展的快车道。”

从“给政策”到“给机会”,是改善软环境、服务市场主体的真招实招。最近,青岛市征集政府机关、事业单位和国有企业的信息化项目和信息消费需求,发布了第三批“未来城市”场景清单,涵盖城市运行、行业管理、公共服务等方面。据了解,全市目前已累计发布约1000个“工业赋能”场景和200个“未来城市”场景。

有了场景和机会,企业和项目纷至沓来。不断优化的营商环境如膏腴之地,培育新经济滋养壮大。深化“放管服”改革,济南市首创“独任审批师”制度,将多环节的行政审批审查与核准职责合并,由一名具有独任审批资格的工作人员独立完成事项审查、核准、发证环节,开创出极简审批的济南模式,平均审批时限压缩了67%。

“市场的逻辑,资本的力量。”在推进新旧动能转换过程中,山东充分发挥市场的力量,以政府资金作为母基金,撬动吸引更多社会资本进入。据了解,目前全省已设立545只新旧动能基金,投资项目1977个,实现基金投资2036亿元,带动其他金融和社会资本投资4740亿元,实现了“十强”产业全覆盖。

“基金是政府和市场的黏合剂。”青岛市创投引导基金管理中心运营的新旧动能转换引导基金,被誉为政府引导基金的“青岛模式”。按照新出台的引导基金管理办法,在基金设立环节,放宽准入门槛,提高引导基金出资。在基金运作环节,放宽返投标准,降低返投比例。在激励机制方面,加大对母(子)基金管理机构和出资人奖励激励力度以及引导基金收益让渡幅度。“基金运作模式转变的背后,是监管逻辑的转变和思维方式的变革。”中心主任徐惠说。

为了从更深层次上释放创新型人才活力,2019年7月,山东产业技术研究院宣告成立。这家新型研发机构没有行政级别,却集科研、教育、产业、资本于一体;从战略规划、技术攻关、成果转化、企业孵化、产业发展、人才培育等方面进行全链条、全要素、全方位设计,实现了“政、产、学、研、金、服、用”的全要素聚集。

为了更有效地汇聚要素资源,围绕“十强”产业和特色产业发 展,山东已建成30家省级创新创业共同体,从战略规划、技术攻关、成果转化、企业孵化、产业发展、人才培育等方面进行全链条、全要素、全方位设计,实现了“政、产、学、研、金、服、用”的全要素聚集。

（执笔:张双 曹红艳 调研组成员:曹红艳 张双 管斌 王金虎 刘成）