经济日报

2021年2月8日 星期一

农历庚子年十二月廿七

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第13720期（总14293期）

浙江推行『导师帮带制』

强基层队伍促乡村振兴

本报记者 李丹

为让刚出校门的年轻干部尽快上手群众工作，2004年，浙江省湖州市安吉县上墅乡党委借鉴传统“师带徒”的做法，创新建立了“导师帮带制”，请一些退居二线的老干部、“老乡镇”与年轻干部结成帮带对子。导师们给年轻干部面对面讲、手把手教，年轻干部跟着“老乡镇”走村入户，用脚步丈量民情，逐渐成长为乡镇工作的行家里手。

10多年来，“导师帮带制”这一培养年轻后备人才的好做法从乡镇延伸到街道、行政村和社区，在实践过程中不断拓展维度，成为以老带新、以强帮弱、共享共建，促进乡村振兴发展的有益经验。

发扬“传帮带”好作风

善做群众工作是我们党的优良传统，但对于许多基层年轻干部来说，群众工作却是他们最“怵头”的事。他们大都是“出家门、入校门、进机关门”的“三门干部”，说不来群众话，进不了群众门，不知道怎么与群众打交道，更不知道群众心里想什么。这样的干部即使想干事，也往往干不到点上。

“导师帮带制”弥补了这一缺憾。针对35岁以下的基层年轻干部，由经验丰富的老同志帮带，提高做群众工作、解决实际问题的能力，帮他们“扣好人生第一粒扣子”。

2019年初，安吉县机关干部邱娇来到孝丰镇新村任第一书记。“真正到了基层，第一感觉是很迷茫，不知道从哪儿着手。”邱娇说。好在县委组织部给她选配了孝丰镇横溪坞村党总支书记裘松伟当导师。

上任伊始，邱娇着手村里的毛竹林流转事宜。看起来简单的事，实际开展工作时才发现，村民们根本听不懂她说的那些政策。邱娇赶紧请教裘松伟，“师父说，你得给村民们算好三本账：基础账、股份账、分红账，让他们真正看到通过股权流转获得的收益”。有了这“三本账”，再请裘松伟到村里讲解横溪坞村的股权流转经验，毛竹林流转工作进行得非常顺利。“在安吉县，我们村的毛竹合作社是成立最快的合作社。”邱娇说。

其实，裘松伟的很多工作经验也来自他的导师、横溪坞村老支书王昌年。“2002年我进村‘两委’班子时，老书记就经常带我到村里转，我学会了他处理群众矛盾的很多好办法。”2005年，横溪坞村党总支书记的接力棒交到了裘松伟手上，“老书记对我说，别怕，我会把你扶上马、送一程。”

在浙江，像王昌年、裘松伟、邱娇这样代代相传的师徒关系还有很多，通过“导师帮带制”，越来越多的年轻干部跟随导师践行党的群众路线，能进群众门，能帮群众忙，在促进群众增收、服务就业创业、保障教育医疗、解决矛盾纠纷的急事难事操心事中，站稳了群众立场、砥砺了初心使命。

提振干部队伍精气神

“导师帮带制”让基层广大年轻干部学有榜样、做有示范、闯有支持，他们的履职底气、干事胆气、攻坚锐气明显增强。而广大导师，特别是退居二线的干部，在帮带过程中找到了发挥作用的平台，重塑了自我价值。不少导师表示，在带徒弟的过程中，从年轻人身上感受到了创新意识和闯劲，也学到了不少新本领。

在浙江省宁波市鄞州区百丈街道划船社区，有一个名师工作室，工作室负责人俞复玲也是划船党建综合示范区党委书记。俞复玲名师工作室秉承“学理论、找方法、重实践、悟真知”的理念，带出了一批综合素质高、发展潜力大的学徒。目前，该工作室已举办全市性培训8期、开门带徒156名，在“两委”集中换届后，基本上任社区“一把手”。累计培训学徒3000余人次。

近年来，俞复玲还多次走进高校举办各类专题讲座，将社区生动案例搬上大学讲台。“其实就在几年前，我还不怎么会讲普通话。很多内容用普通话不知道该怎么表达。”于是她拜自己的徒弟王瑶为老师，终于攻克了普通话这个难关。

（下转第二版）

经济日报 春节七天乐 全国新闻摄影大赛参赛作品选登

2月4日，河南省周口市秣陵镇的麦田无人机在作业中。近年来，当地抓好农业集约化、规模化、科技化，种粮大户、家庭农场、专业合作社蓬勃发展，农业新技术得以快速推广，粮食产量保持连年增加，农民收入实现持续提升。

任新军摄（中经视觉）

《农村土地经营权流转管理办法》3月1日起施行——

15亿亩承包地如何合理有序流转

本报记者 乔金亮

经济聚焦

日前，《农村土地经营权流转管理办法》正式颁布，自3月1日起施行。这是事关广大农民切身利益和保障国家粮食安全的一件大事。《办法》明确了对工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的审查审核具体规定，强化了耕地保护和促进粮食生产的内容。

怎样防止流转土地“非粮化”？如何破解流转违约“跑路”问题？如何规范工商资本土地流转？就这些热点问题，本报记者采访了有关部门和专家。

不片面追求速度和规模

眼下，土地流转呈加快之势。截至目前，全国基本完成了农村承包地确权登记颁证，涉及2亿多农户，确权到农户约15亿亩承包地。在确权的基础上，各地健全土地流转市场，规范市场运行机制，引导流转双方签订书面流转合同。全国已有1239个县（市、区）、18731个乡镇建立农村土地经营权流转服务中心，全国家庭承包耕地流转面积超过5.55亿亩，超过确权承包地的三成。

确权登记为促进土地流转建立了基础。伴随土地确权完成，在浙江省湖州市南浔区南浔镇，农村土地承包关系日趋稳定，改善了耕地分布碎片化、空间布局无序化问题。南浔镇被列为全域土地综合整治试点，通过土地综合整治，进行土地流转，耕地得以连片。新型经营主体更有信心长期投资土地，农户也可以放心流出土地收取租金，激发了乡村发展动能。

在粮食生产第一大省黑龙江，全省土地流转面积超过1.3亿亩，占耕地面积的54%。黑龙江省农业农村厅有关负责人介绍，通过建立省、市、县、乡四级土地流转信息网络平台，推进土地流转信息化、网络化管理服务，促进农业适度规模经营。目前，黑龙江已建成省级农村产权交易中心，73个县区全部建立农村产权交易市场，累计交易额2.6亿元；依托土地确权数据，与金融机构合作，为农民提供低成本的信用贷款，已累计发放贷款近200亿元。

“土地流转和规模经营发展是客观趋势，也是渐进的历史过程，既要看到发展方向的必然性，又要看到推进过程的长期性，不能脱离农情，片面追求流转速度和超大规模，否则欲速则不达。”清华大学中国农村研究院副院长张红宇表示，土地经营权流转应当因地制宜、循序渐进，把握好流转、集中、规模经营的度，流转规模应当与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。

防止弃耕毁约“跑路”

当前，我国处于工业化、城镇化快速发展时期，保护耕地的压力越来越大，保障国家粮食安全的任务越来越艰巨。记者了解到，受市场波动、自然灾害等因素影响，特别是近年来粮食等农产品生产比较效益下降，导致一些流转土地的经营主体因亏损而毁约甚至“跑路”。如何让流转土地优先用于粮食生产？流出土地的农户利益如何保障？

南京林业大学“中国村庄经济”师生课题组日前针对江苏省无锡市的一项调查发现，土地租金长期居高不下，已经成为套在种粮规模经营户头上的一道“紧箍咒”。这些经营主体平均每亩纯收益仅为34元，稍有不慎就会亏损。面对盈利空间急剧收窄的形势，一些主体或主动缩小面积，或调整种植结构，将不利于稳定粮食生产。课题组表示，要从两方面增强经营主体对种粮前景的信心。一方面，要通过共享经营权，探索适度规模经营新模式，加快完善补贴、财税、信贷、保险、用电等政策体系。另一方面，要提升规模经营户风险防范能力，完善履约机制，化解土地流转纠纷。

（下转第三版）

习近平《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》单行本出版

新华社北京2月7日电 国家主席习近平《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

牢记统帅关爱重托 在新的起点上不断开创部队建设新局面

——习近平主席春节前夕视察看望空军航空兵某师在全军引起强烈反响

“今年是我们党建党100周年，是‘十四五’开局之年，做好今年工作意义重大。”

中华民族传统节日春节即将来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平视察空军航空兵某师，看望慰问部队官兵，代表党中央和中央军委，向全体人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、民兵预备役人员致以诚挚问候和新春祝福，在全军部队引起强烈反响。

全军各部队采取专题学习、讨论交流等形式，迅速掀起学习贯彻热潮。广大官兵表示，一定牢记统帅关爱重托，坚决贯彻党中央和中央军委决策部署，抓好常态化疫情防控，全面加强练兵备战，扎实推进各项工作，在新的起点上不断开创部队建设新局面，以优异成绩迎接建党100周年。

抓好军事训练，不断提高训练水平和打赢能力

习主席在视察时强调，要贯彻落实中央军委军事训练会议精神，结合空军部队实际，大抓实战化军事训练，不断提高训练水平和打赢能力。

现场聆听习主席重要讲话，空军航空兵某师师长郭树兵和某飞行大队新飞行员胡泽琳倍感光荣、备受鼓舞。郭树兵表示，要牢记习主席嘱托，不断加强信息作战、联合作战、全域作战能力，加快部队新质战斗力生成，努力把部队锻造成为一支让党和人民放心的特战劲旅。胡泽琳说，一定努力锤炼战斗本领和飞行技能，争取又好又快完成改装，尽早成为一名合格战斗员。

东北腹地，北部战区陆军某旅官兵风驰电掣奔向战位，采集严寒条件下各类信息数据，为实战化训练打牢基础。

（下转第二版）

当好“看门人”还需自身硬

金观平

经济论坛

近日，某会计师事务所一份内部举报引发广泛关注，其中涉及数起审计和数家上市公司。尽管被举报的执业质量、职业道德等问题尚待调查认定，但注册会计师行业存在的一些违法违规问题再次引起广泛关注。作为资本市场乃至市场经济“看门人”的会计师事务所，必须自身硬，才能实现自身价值，赢得市场尊重和社会认可。

会计师事务所和注册会计师通过履行职责，开展对企业财务报表审计，出具审计意见，提示企业经营风险和财务风险，保护投资者和社会公众利益，服务国家经济建设。统计显示，目前全国共有执业注册会计师超11万人，会计师事务所8628家，全行业为全国4000多家上市公司、8000多家新三板企业和420多万家企事业单位提供审计鉴证和其他专业服务。

注册会计师审计是提高经济信息质量、执行财经法规、维护市场经济秩序、保护投资者利益的重要制度安排。同时，加强注册会计师行业监管一直是各国面临的重要问题。近年来，我国有关部门持续加强注会行业管理，特别是强化资本市场审计监管，严厉打击财务造假等违法违规行为，审计质量得到较大提升，但问题仍时有发生。

就在2月5日，证监会通报2020年案件办理情况指出，全年新增中介机构违法立案案件15起，其中涉及审计机构9家，有的会计所在年报审计中未取得充分审计证据，审计程序执行不到位，个别会计所在多个审计项目中屡次涉案，内控管理缺失。

虽然是一些事务所暴露出的问题，但对投资者保护、经济运行的负面影响不容小觑。注册会计师行业作为专业审计机构，其职能是发现与纠正企业财务造假行为，营造诚信的市场环境，促进经济健康发展。如果“看门人”失职，审计质量不高，甚至在执业过程中缺失独立性、公正性，逾越职业道德底线甚至触犯法律，则不但不能发挥应该的职能，还会损害投资者利益、影响经济健康运行。

推动经济高质量发展，需要注册会计师行业提供高质量的信息服务。注册会计师行业要更好发展和发挥作用，必须切实规范执业行为、大力提高审计质量，增强自律性、公正性和专业化水平。

一方面，会计师事务所要加强自我约束、自我完善，强化内部治理，提高审计质量、维护公众利益。另一方面，要加大监管力度，强化制度建设，加强会计师事务所执业管理，对违法违规行为严惩不贷。同时，推动解决银行与被审计单位串通提供虚假函证信息，部分会计师事务所投入审计力量不足、审计质量难以保证等问题，营造更加公平、有序、高效的市场环境。

我们注意到，涉事的会计师事务所声明“会对收到的任何质疑进行调查”，有关监管部门也表示“后续情况将持续跟进”。这件事情的调查、处置，对促进注会行业发展意义深远。

空心村变身产业村

本报记者 王新伟

干净整洁的道路两旁鲜花绽放，稻蛙基地围网井然有序，黔北民居掩映在青山绿水中……近年来，贵州省遵义市播州区枫香镇花茂村大力推进精准扶贫，实现了田园风光、红色文化、陶艺文化与产业发展的有机融合。

2015年6月16日，习近平总书记到花茂村考察，与村民围坐话小康，留下了深情话语——“政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭”“好日子是干出来的”。“我们始终牢记嘱托，村寨更亮丽了，游客更多了，产业更兴旺了。”花茂村党支部书记彭龙芬告诉记者。

在村民王治强家，他和爱人黄国琴正在做油炸排骨。“这几年，生意越来越红火，我把二楼和后院都改成了餐厅。”王治强说。

花茂村的变化也吸引青年张胜迪返乡。原来一直在外漂泊的张胜迪，看到家乡越来越好，就返乡创办了花茂人家商贸有限公司，带动了一大批青年建设家乡。“90后”李兴隆2015年大学毕业后，毅然选择返乡。去年8月，集住宿、餐饮、农事体验、水上乐园于一体的聚福隆庄开业，当月就实现收入3万多元。

通过培育致富能人带动产业发展，留住本地村民在家门口创业就业，曾经的“空心村”变得人流如织。2012年花茂村外出务工3356人，2019年减少到485人。

针对产业缺乏融合问题，花茂村引进农业企业2家，培育家庭农场2家，成立种植养殖农民专业合作社7家，流转土地2015亩，建成陶艺文化创意一条街、九丰农业公园等旅游景点5个。针对核心景点分散缺乏联动性等问题，花茂村通过成立乡村旅游协会、农村专业合作社，形成“公司+农户+合作社+协会”的模式，融合第一产业与第三产业。

如今，“经营乡村”的理念在花茂村已深入人心。当地融合农耕文化、土陶文化、古法造纸，注重老木屋、土石屋、茅草屋、土院墙、石板路等传统建筑风貌保护，花茂民居已成为乡村旅游主载体。

目前，花茂村有3家陶艺作坊、4家文化企业、6户电商、13家特色农家乐、28家特色产品店、30余种文化创意产品、100余户乡村旅游经营户。

走在花茂村的“乡愁小道”，一首小诗浮现在记者的脑海里：道是清秋不似秋，茵茵芳草绕新楼。依稀略见江南榭，笑说乡愁未有愁。

新春走基层·回望脱贫攻坚战