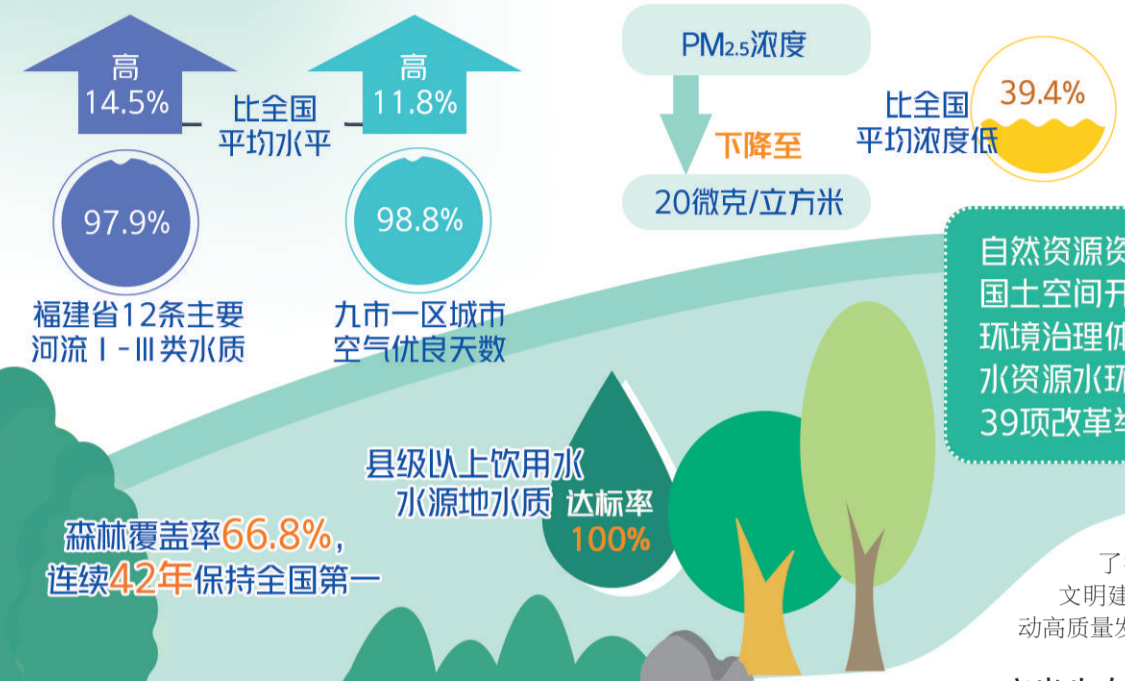


福建：种好生态文明“试验田”

本报记者 薛志伟



福建生态文明试验区建设成果（截至2020年底）



自然资源资产产权
国土空间开发保护
环境治理体系
水资源水环境综合整治等
39项改革举措和经验做法

入选国家发展改革委印发的
《国家生态文明试验区改革
举措和经验做法推广清单》

生态谈

持续释放生态文明试验区“苗圃效应”

顾阳

短短4年时间，国家生态文明试验区建设形成了多点突破、纵深推进的良好格局，彰显了“用制度保护生态环境”的强大力量，体现了“自上而下与自下而上良性互动”的创新智慧。未来，试验区的“苗圃效应”将持续释放。

国家生态文明试验区建设启动以来，福建、江西、贵州、海南等省份基于各自的生态优势和发展实际，在机制创新、制度供给、发展模式上大胆探索、先行先试，形成了90项可复制可推广的改革举措和经验做法，生态文明建设取得了阶段性成果——福建各类资源“一张图”管理、江西跨部门生态环境综合执法、贵州赤水河流域跨省生态补偿……试验区率先构建起生态文明制度框架，建立起一批基础性制度，对推进我国生态文明体制改革起到了重要的示范引领作用。

在看到成绩的同时，我们也要看到，当前我国生态文明建设总体仍处于压力叠加、负重前行的关键期，系统完善的生态文明制度体系尚未完全建成，各地在探索实践中既面临着多年未解的老问题，也要正视不断出现的新挑战，“不愿为”“不敢为”“不会为”的情况在一些地方并不鲜见。当然，发展中的问题，最终仍需要通过发展来解决。事实上，生态文明建设从来不会一蹴而就，现阶段要在巩固提高当前改革成果的同时，进一步加强改革的系统集成与协同高效，着力探索绿水青山向金山银山转化的实现机制，在更高起点上深化试验区建设。

今年是“十四五”开局之年，也是新征程的启航之年。生态文明建设将在过去突出解决重点问题的基础上，更多转向更高质量的绿色发展轨道上来，要按照党中央的决策部署，进一步加强生态文明建设的统筹协调，处理好综合改革与单项改革之间的关系，解决好制度建设与改革落实中可能存在的相互掣肘、单兵突进、时序颠倒等问题，构建起制度、改革、工程“三张清单”的高效推进机制。唯有如此，生态文明建设的内涵才能不断丰富、动力才能更加强劲。

2016年8月12日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》及《国家生态文明试验区(福建)实施方案》，福建成为全国首个国家生态文明试验区。5年来，福建省坚持以习近平生态文明思想为指导，着力在机制创新、制度供给、模式探索上大胆改、深入试，扎实抓好各项改革试验任务，走出了一条具有福建特色的绿色发展新路。

发展的体制机制，推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化。

南平市在全国首创的“生态银行”，打通了生态产品价值实现路径。南平各地因地制宜，形成了顺昌县“森林生态银行”、光泽县“水生态银行”、建阳区“建盏生态银行”、延平区巨口“古厝生态银行”等一批务实管用的运作模式，来实现存入“绿水青山”、取出“金山银山”。

通过开展自然资源资产产权制度改革，福建省探索建立全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，形成国土空间开发保护“一张图”，构建沿海产业节约高效集聚、山区生态重点保护、山海协同联动的协调发展格局；率先建成覆盖省市县三级的生态云平台，运用大数据技术实现可靠溯源、有效预测、精准治污、智慧监管；推进按流域设置环境监管和行政执法机构，建立市县镇村四级网格化生态环境监管机制，环境执法成效居全国前列……

生态环境“高颜值”和经济发展“高素质”协同并进，福建也成为全国唯一的保持水、大气、生态环境全优的省份……一系列

突出生态文明制度体系特色

“这片林子才刚刚种下去7年，我们一家5口，每人分到400元面值的林票。”日前，在福建省三明市沙县夏茂镇梨树村，村民乐学建给记者算了一笔“林票”经济账。

2019年底，梨树村成为三明市“林票制”首批试点，经评估确定梨树村现有林木价值为130万元，以林票形式发放到村民手中，其中村民占比70%，村集体占30%。

“我们村643亩杉木幼林与官庄林场达成合作，由林场托管经营，专业的人做专业的事，林子效益好了不少。”福建三明市沙县梨树村党支部书记纪声锐说，原来林子在自己手中，树木只能长到5米至6米，643亩山林的收入平摊到每人只有200元，现在交给林场，这片新杉木才种植7年，每人就已经有400元收入。

这些印有“山定权、树定根、人定心”字样的林票，面值100元、200元不等，背面备注着山场亩数、林木等基本情况，每张均采取实名登记。

林票制度是福建省三明市为进一步推进生态文明建设，深化集体林权制度改革，提高林地利用率和经济效益所采取的重要举措。2019年11月，三明市在全国率先开展林票制度改革试点，赋予林票交易、质押、兑现等权能，持有林票的村民，可随时在农村产权交易中心挂牌交易，价格以市场为准。

中央批复福建省建设国家生态文明试验区后，厦门市推出了《关于推行环境污染第三方治理的意见》。

“我们邀请有流域管理经验的第三方机构介入，实现流域基础排查、精准治理、日常管控的有机结合，保障了流域管理的常态化、长效化。”厦门市同安区生态环境局局长潘飞舟说，这套环境污染第三方治理的“环保管家”机制，为流域水质稳定达标、持续向好提供了保障。

除了三明林票制、厦门“环保管家”以外，福建还在重点生态区位推进商品林赎买改革试点，开展了海洋资源价值实现等生态产品市

场化改革试点。

“福建省把建成具有福建特色的生态文明制度体系，作为推进国家生态文明试验区建设的重要任务，并牢牢抓住这个牛鼻子，以全面深化改革为动力，聚焦重点、难点问题，大胆探索、先行先试，深入推进生态文明制度创新，积极探索生态保护和治理的有效模式，加快形成了一批可复制、可推广的生态文明建设制度成果。”福建省发展改革委主任张灿民说。

生态优势迸发绿色动能

作为习近平生态文明思想的重要孕育地之一，福建省近年来以系统化思维推进生态环境“大保护”“大治理”，实施山水林田湖草一体化保护修复，推进流域生态保护和治理，在闽江流域开展山水林田湖草的系统保护、宏观管控、综合治理试点，有效维护生态稳定性；龙岩市长汀县持续创新水土流失治理模式，水土流失率从1985年的31.5%下降到6.78%，森林覆盖率由58.4%提高到80.3%；莆田市系统开展木兰溪水安全、水生态、水环境、水文化、水治理，成为“变害为利、造福人民”的生动实践。

随着生态文明建设的持续深入，福建省生态优势所迸发的绿色动能愈发强劲。绿水青山，不仅是展示生态福建的“金名片”，还成为福建可持续发展的“聚宝盆”，孕育出新的绿色发展优势，培育出新的绿色发展动能。

“福建经济一直保持较快增长态势，综合实力不断升级进阶。”“十三五”期间，全省地区生产总值连续突破3万亿元、4万亿元，人均地区生产总值接近11万元，资源节约集约高效利用水平大幅提升，清洁能源装机比重56%，4项主要污染物排放强度约为全国平均水平一半，经济发展和生态保护相协调相促进。”张灿民说。

张灿民表示，下一步，福建省将坚定不移以习近平生态文明思想统领生态省建设，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，在更高水平、更高层次上推进试验区建设往广度深度拓展，促进经济社会发展全面绿色转型，探索人与自然和谐共生的现代化之路，努力建设成为美丽中国示范省份。

高质量建设国家生态文明试验区

让好资源成为真金白银

让“生态美”与“百姓富”同频共振，是福建省推进生态文明试验区建设的重中之重。“要把好资源变成老百姓手中的真金白银。”福建南平市委书记袁毅说，当地探索出了一套以绿色发展考核评价体系为导向的绿色发展体系。

地处闽江之源，南平市人均拥有水资源是全国人均水平的5.56倍。为发挥水资源价值，南平市将流域治理与资源开发利用、产业发展、城市经营、全域旅游、生态保护、乡村振兴等结合起来，着力构建促进绿色发



有关部门发布预测

今春我国北方沙尘天气将明显偏少

本报北京讯(记者黄俊毅)日前，国家林草局和中国气象局在北京联合发布了2021年春季沙尘天气趋势预测结果，认为今年春季，我国北方地区沙尘天气过程次数和日数均较常年同期(1981—2010年)明显偏少，总体接近2020年同期。

据悉，国家林草局和中国气象局此前在北京联合召开了2021年春季(3月至5月)我国沙尘天气趋势预测会商。来自

气象、林业、草原、荒漠化监测等领域的专家对今年春季我国北方地区沙尘天气趋势进行了分析会商，得出上述结论。

会商认为，今春北方地区沙尘过程次数为6次至9次，较常年同期(17次)明显偏少，接近2020年同期(7次)。其中，今春北方沙尘暴和强沙尘暴过程1次至3次，沙尘强度总体偏弱。今春北方地区平均沙尘天气日数为3天至5天，较常年同期(8.2天)明显偏

少，较2020年同期(5.3天)也偏少。

为何今春我国北方沙尘天气将明显偏少?中国气象局国家气候中心研究员袁媛分析，春季大气环流的气候背景有利于2021年春季沙尘天气偏少。欧亚中高纬地区大气环流活动是形成我国北方沙尘天气最为重要的气象条件。气候模式预测，2021年春季欧亚中高纬地区经向环流偏弱。在欧亚纬向环流气候背景下，我国北

方地区春季沙尘天气处于偏少阶段，沙尘天气日数和过程次数一般少于常年同期。

国家林草局荒漠化防治司副司长张德平说，2020年主要沙尘源区水热条件、土壤墒情、植被状况有利于抑制2021年春季沙尘天气发生。近20年来，国家不断加大生态保护修复力度，加之北方地区降水量呈增多的趋势，主要沙尘源区植被状况持续向好，京津风沙源治理工程区森林覆盖率由10.59%提高到18.67%，综合植被盖度由39.8%提高到45.5%，地表状况有利于抑制2021年春季沙尘天气发生。

鉴于春季沙尘天气趋势有一定不确定性，国家林草局与中国气象局将实时监测海洋、大气、植被状况演变和天气气候异常特征，加强分析研判，及时做好验证、修正工作。

本报北京讯(记者袁勇)中国人民大学和中国国土经济学会2月3日主办了“碳中和2060”与中国绿色金融论坛(2021)，碳交易市场建设成为现场讨论的焦点。与会人士认为，积极有序建设碳交易市场，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，将有力推动我国碳达峰、碳中和目标的实现。

据悉，生态环境部发布的《碳排放权交易管理办法(试行)》自2月1日起正式施行，全国统一的碳交易市场由此正式开放，碳排放权交易系统正式启动。与会人士认为，加快碳交易市场建设，可以有效地推动碳资源配置优化，推动科学实现碳达峰、碳中和。

全国统一碳交易市场正式开放

将有力推动我国碳达峰碳中和目标实现

中国人民大学副校长刘元春表示，碳达峰、碳中和的实现要建立在科学路径上，一个重要的科学路径就是围绕绿色产权归属、交易体系建设等基础内容，构建比较完善的碳交易市场，可以使国家战略部署能够得到产业和市场的充分支持。

中国人民银行金融研究所所长周诚君

认为，对碳排放权进行产权界定，通过市场机制进行有效交易和定价，可以实现供给和需求的匹配，让相关市场主体通过价格机制获取利益，实现帕累托最优配置。

他表示，金融市场的发展、监管和创新可以给碳交易市场的建设提供很好的参考，碳排放权是一种权利凭证，碳排放权交易市

场具有很强的金融市场属性，可以按照金融市场的规律、逻辑、方法来推动这一市场的发展、监管和创新。此外，市场中还要有足够的市场主体，具备足够的不同风险偏好，才能形成公允的均衡价格。除了碳排放企业以外，还可以让更多投资者进入市场，充分发挥碳资产保值增值的投资价值。



2月1日，在甘肃省静宁县城川镇暖棚里，桃花、杏花竞相绽放，果农们忙着为果花授粉。近年来，静宁县不断加强果园建设和生态保护，打造绿色生态静宁。王 毅摄(中经视觉)