

学习贯彻党的十九届五中全会精神·理论之声

“十四五”服务贸易发展的三大趋势

迟福林

我国将进入新发展阶段，高水平开放有着鲜明的特征，其中一个就是以服务贸易高质量发展为重大任务。党的十九届五中全会对扩大服务业对外开放作出了重要部署，指明了重要方向。“十四五”时期，加快推进以服务贸易为重点的高水平开放，是我国加快建立高水平开放型经济新体制的一个重要目标，也是构建新发展格局的重要任务。总的来看，我们要牢牢把握好服务贸易发展的三大趋势，在提高对外开放水平上下功夫，为经济高质量发展注入源源不断的动力。

趋势一：
经济转型升级推动服务贸易高质量发展

当前，我国经济转型升级正处于关键时期。首先，进入工业化后期，产业结构正由工业主导向服务业主导转型升级。从国际经验看，进入工业化后期，服务业将呈现较快发展态势。预计到2025年，我国服务业占比有望从2019年的53.9%提高到60%左右，基本形成以服务业为主导的产业结构。其次，我国进入消费新时代，消费结构正由物质型消费为主向服务型消费为主转型升级。预计到2025年，我国消费规模将达到60万亿至65万亿元；城镇居民服务型消费占比有望达到55%左右，城乡居民服务型消费需求占比有望达到52%。我国开始进入服务型消费社会。再次，新一轮科技革命和产业变革正在重塑服务贸易发展业态。随着新一代信息技术不断突破和广泛应用，数字经济发展迅速。预计到2025年，我国数字经济规模有望突破60万亿元，占GDP比重达到55%左右；到2035年，数字经济总量有望超过百万亿元。

要看到，经济转型升级对服务贸易需求明显加大。一方面，消费升级对服务贸易需求明显增强。到2025年，我国服务型消费占比将达到52.5%左右。另一方面，产业结构升级对服务贸易的需求明显加大。我国服务业发展仍存在较大空间。未来5至10年，我国服务业占比有可能提高到55%以上。此外，我国产业升级与服务贸易发展将深度融合。比如，服务产业数字化和数字产业服务化，有助于推动服务贸易向价值链高端发展。

过去几年，我国服务贸易呈现快速发展态势。预计到2025年，我国服务贸易规模将达到1万亿美元左右，占外贸总额比重将由2019年的14.6%提升到20%左右。“十四五”时期，我们要顺应发展趋势，着力形成以服务贸易为重点的开放新格局。一是要进一步优化服务贸易结构。争取到2025年，我国知识密集型服务贸易占服务贸易的比重提升至40%以上；保险、计算机和信息、知识产权等高端生产性服务贸易占比提高至30%以上。二是要明显提升服务贸易国际竞争力。比如，到2025年，估计我国服务贸易

本版责编	欧阳伙
------	-----

快速发展的人口老龄化正在深刻影响我国社会经济发展。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”，将积极应对人口老龄化提高到前所未有的国家战略高度，深刻体现了应对人口老龄化这一战略任务的紧迫性和重要性。

实施积极应对人口老龄化国家战略，是党中央基于我国社会经济发展形势而作出的重大战略安排，既是贯彻以人民为中心的发展思想、保障全国亿万老年人安度晚年的内在要求，也是推动高质量发展、构建新发展格局的必然选择，更是维护国家人口安全、实现中华民族伟大复兴的重要举措。“十四五”时期，我国将进入中度老龄化阶段，人口老龄化带来的各种挑战和压力陡增，此时实施积极应对人口老龄化国家战略，全面提升应对人口老龄化的社会动员和政策力度十分必要，对建成社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴都将产生深远的影响。

人口老龄化影响的广泛性和复杂性决定了**实施积极应对人口老龄化国家战略必须以实现高质量发展为目标**。所谓广泛性，是指人口老龄化几乎影响所有人和社会生活的方方面面，复杂性是指人口老龄化的影响机制和影响结果复杂多变。《建议》在“实施积极

<p>□ 我国经济转型升级正处于关键时期，对服务贸易需求明显加大。要顺应发展趋势，形成以服务贸易为重点的开放新格局。</p> <p>□ 我国服务业市场开放进程呈现加快的大趋势。有序扩大服务业对外开放，要着力实现服务业市场开放的重要突破，同时以制度型开放推进制度性变革。</p> <p>□ 整体上看，推动服务贸易高质量发展，离不开更高水平开放环境的支撑，我们既要着力打造以服务贸易为重点的制度型开放新高地，还要推进以服务贸易为重点的区域性自由贸易进程。</p>
--

逆差占服务贸易额比重将下降到15%左右；在保持制造服务、建筑服务、计算机与信息服务等优势的基础上，明显提升我国知识产权、金融等生产性服务贸易以及旅游等生活性服务贸易的国际竞争力。三是推动形成数字服务贸易发展新优势。争取到2025年，在进一步扩大电信、计算机、信息等服务贸易优势基础上，实现知识产权与数字技术等服务贸易顺差。此外，还要提升数字相关服务贸易出口比重，争取到2025年提升至30%左右。

趋势二：
服务业市场开放推动服务贸易较快发展

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要“有序扩大服务业对外开放”。当前，我国服务业市场开放进程呈现加快的大趋势，不仅开放程度不断深化，而且重点领域开放实现重大突破。

“十四五”时期，推动服务贸易较快发展，一方面，要着力实现服务业市场开放的重要突破。一是推动服务业市场向社会资本全面开放。鼓励引导社会资本参与发展服务业，并在打破服务业市场垄断方面实现实质性突破。二是加快推进服务业对外开放进程。争取在近两年，率先实现教育、医疗、养老、旅游等服务业市场全面开放；按照外商投资法的相关规定，基本完善外商投资的服务体系。三是清理并大幅削减服务业领域境内壁垒。建议在有条件的地区率先引入相关发达国家对旅游娱乐、体育养老等重点生活性服务业的管理标准，并实现资格互认；建议全面推广跨境服务贸易负面清单，允许负面清单外的境外企业在我国提供相关服务，逐步在人员流动、资格互认、市场监管等领域实现与国际接轨。

另一方面，还要以制度型开放推进制度性变革。一是强化服务业领域的竞争政策基础性地位。比如，全面清理服务业领域妨碍公平竞争的产业政策，减少

行政力量对市场资源的直接配置，全面实施普惠化的产业政策；减少选择性补贴、投资补助等举措，建议将产业政策严格限定在具有重大外溢效应或关键核心技术的领域；更多采用普惠性减税、政府采购、消费者补贴等手段，维护市场公平竞争；加强服务业领域的公平竞争审查，重点强化要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面的公平竞争审查；等等。二是推进服务业领域内外标准对接。要加快推进与发达国家在相关服务领域的职业资格互认，逐步建立与国际接轨的服务业管理标准体系，推进与服务业市场开放相适应的监管变革。

趋势三：
服务贸易在推动自由贸易进程中的作用提升

当前，服务贸易发展已成为经济全球化的重点、焦点。2010年至2019年，全球服务贸易额年均名义增长4.8%，是同期货物贸易增速的2倍；服务贸易额占外贸总额的比重由20.3%提高至23.8%，提升了3.5个百分点。有报告预测，到2040年服务贸易在贸易中的占比将提升到50%左右。整体上看，推动服务贸易高质量发展，离不开更高水平开放环境的支撑，我们既要着力打造以服务贸易为重点的制度型开放新高地，还要推进以服务贸易为重点的区域性自由贸易进程。

着力打造以服务贸易为重点的制度型开放新高地。一是对标世界最高开放标准推进海南自贸港建设。海南自贸港建设，要充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系。建议对标世界最高水平的经贸规则，借鉴并率先实施国际最新投资贸易协定的相关条款，尽快开展电信、环保、政府采购等领域的先行先试；对标国际一流营商环境标准，全面实施自由企业制度，建立严格的产权保护与知识产权保护制度，构建与国际接轨的多元化纠纷解决

机制，为全世界投资者、创业者打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。此外，建议率先在服务贸易领域实行自贸港政策与制度的“早期安排”。比如，加快推进教育、医疗健康、文化体育等领域的更大开放政策，取得自贸港产业发展的早期收获；建议对医疗健康、文化娱乐、旅游、教育、科技研发、会展等服务行业行业发展所需原材料、基础设施配套的用品设备的进口实施“零关税”，并免除进口环节增值税。

二是加快推进粤港澳服务贸易一体化。随着广东制造业转型升级以及港澳拓展发展空间的需求日益迫切，粤港澳服务贸易互补性明显增强。加快实现粤港澳服务贸易一体化，在拓宽港澳服务业发展空间的同时，将带动广东制造业的转型升级。一方面，要推动粤港澳服务业产业深度合作。在这一过程中，建议将广东自贸试验区内的开放政策扩大到整个大湾区，实现广东对港澳服务业开放的重要突破；赋予广东在负面清单制定中更大自主权，实行更加开放的市场准入政策；加快实行与港澳在旅游、金融、教育、文化娱乐、医疗健康等产业项下的自由贸易政策。另一方面，要推动粤港澳服务业市场体系直接融合。比如，可考虑逐步建立与港澳对接的、以信用机制为基础的市场管理体系与资格互认体系，允许符合港澳标准的服务企业、具备相关职业资格的人员，在广东备案审核后直接开展相关业务活动；加快推进产权保护制度化、法治化，并逐步加强粤港澳产权保护规则的对接，形成产权保护的合力和法治基础。

推进以服务贸易为重点的区域性自由贸易进程。一是尽快实现中日韩服务贸易发展新突破。在疫情冲击下，以共同维护供应链安全稳定为目标，推动形成中日韩服务贸易优势互补的分工合作新机制，其迫切性、现实性全面增强。一方面，建议以服务贸易为重点率先打造中韩自贸区升级版。在这一过程中，既要进一步降低货物贸易关税，还要逐步推进双边服务标准的对接、服务市场的融合。另一方面，还要率先实施服务业项下自由贸易政策，取得中日韩服务贸易发展的“早期收获”。比如，适应我国消费结构升级大趋势，积极开展旅游、教育、文化娱乐等产业项下的自由贸易；适应人口老龄化趋势，积极推进医疗、健康、养老产业项下的自由贸易；适应数字经济引领产业变革大趋势，开展智能制造产业项下的深度合作。二是要抓住机遇，以服务贸易合作为重点形成中欧经贸合作新局面。

总之，推动服务贸易发展，不仅适应国内服务型消费需求，而且有利于形成与各国、各地区合作共赢的巨大市场空间，成为推动双边多边自由贸易的重要引擎。我们要找准关键点，不断推动自由贸易进程，从而更好助力高水平对外开放。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中国（海南）改革发展研究院院长】

积极应对人口老龄化要以高质量发展为目标

林宝

<p>实施积极应对人口老龄化国家战略是一项长期战略安排，实现高质量发展也是一项长期任务，二者相互促进、相得益彰。我们应围绕推动高质量发展这一主题，将高质量发展作为积极应对人口老龄化的重要目标贯穿始终，统筹各部门、各地区、各领域实施积极应对人口老龄化国家战略的具体行动，确保这一战略顺利实施。</p>
--

应对人口老龄化国家战略”的条目下，主要阐述了“人口发展”“开发老龄人力资源”“养老”等问题，这些都是与“实施积极应对人口老龄化国家战略”最密切相关的问题，是实施这一战略的切入点，但并非积极应对人口老龄化所涉及内容的全部。人口老龄化影响的全面性和复杂性决定了实施积极应对人口老龄化国家战略是一项系统工程，涉及方方面面，需要统筹各条战线、各个环节，齐心协力、形成合力，这就要求实施这一战略必须有一个鲜明的主题或是一个明确的目标，并且紧紧围绕这一主题或目标部署各项工作、检验各项工作的成效。党的十九届五中全会强调要以“推动高质量发展为主题”，这实际上也为实施积极应对人口老龄化国家战略提出了明确的指引，即必须围绕推动

高质量发展这一主题，将高质量发展作为积极应对人口老龄化国家战略的重要目标贯穿始终，以实现高质量发展来统领积极应对人口老龄化国家战略的各项任务。

实施积极应对人口老龄化国家战略与实现高质量发展存在相互依存的辩证关系。一方面，要实现高质量发展，必须积极应对人口老龄化。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。人口老龄化是我国今后一段时期面临的主要挑战之一，要实现高质量发展，满足人民日益增长的美好生活需要，必须正视和积极应对人口老龄化

带来的劳动力供给下降、养老负担上升、经济结构调整压力加大等挑战。如果不能成功应对人口老龄化的影响，高质量发展将只能是奢望，甚至还可能造成发展停滞的恶果。另一方面，积极应对人口老龄化国家战略的成功实施必须依靠高质量发展来保障。只有通过高质量发展积累必要的社会财富，才能使积极应对人口老龄化战略的实施具备相应的物质基础，从而为建立相应的制度和机制创造条件；只有通过高质量发展才能获得良好的社会环境，确保各项政策措施得以施行。没有高质量发展的保障，积极应对人口老龄化也会成为无源之水、无本之木。可以说，以高质量发展为目标，也是实施积极应对人口老龄化国家战略的内在要求。

为了实现高质量发展的目标，实施

习近平总书记指出，我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，切实解决好发展不平衡不充分的问题，真正实现高质量发展。推动高质量发展是做好经济工作的根本要求。对于地方而言，要立足本地实际，聚焦特色发展，紧盯弱项短板，以新发展理念为引领，走一条特色化、差异化、发展路子。其中有两个方面的工作需要重点把握。

第一，加大力度建设现代化经济体系。要在新的发展阶段保持经济健康协调可持续发展，必须根据新阶段经济规律的新特点、新要求、新趋势，加快构建符合经济发展规律的现代化经济体系。建设现代化经济体系既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题。对于地方来说，必须找准重点和关键，向转型发展要动力，向改革创新要活力，向优化营商环境要吸引力。

一是向转型发展要动力。要围绕各地优势，加快产业转型升级，以提高供给体系质量为主攻方向，把制造业摆在更加突出的位置，加快产业再造和价值链提升，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展，积极建设现代产业体系；要推动城乡融合发展，统筹推进新型城镇化和乡村振兴，建立健全城乡融合发展体制机制，让城市建设和乡村振兴互促共进、相得益彰；要加强生态文明建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，努力建设生态宜居的美好家园。比如，有些资源型城市比如转型发展，就必须在“破、立、降”上下功夫，以加快原有技术改造和加速新技术应用为手段，大力发展循环经济，构建新型产业体系。

二是向改革创新要活力。破除制约高质量发展的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措，构建更具活力的创新创业生态系统，才能持续增强发展动力和活力，培育高质量发展的强大动能。要集成各领域改革试点经验，强化高质量发展体制机制保障；特别要开展体制机制创新，集聚力优质创新资源，建设新型研发机构和技术转移机构，推动科技成果转移转化平台建设，培育发展一批高新技术企业。

三是向优化营商环境要吸引力。优化营商环境是高质量发展的内在要求，营商环境好不好，直接关系到一个地区是否适合投资和发展。以推动高质量发展为主题，就要着力营造便捷高效的政务环境、更具活力的创新创业环境、开放便利的投资贸易环境、宽松有序的企业经营环境、竞争高效的市场环境、公

平公正的法治环境、和谐优美的人居环境，构建亲清新型政商关系，打造服务型政府，从而为地方经济高质量发展提供重要支撑。近年来很多地方都高度重视营商环境建设，特别是一些城市还专门建立“服务管家”等制度，高水平打造创新创业平台，最大限度激发市场主体活力，这些都是优化营商环境很好的例证。

第二，坚持发展成果由人民共享。改善人民生活品质，让人民过好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点。对地方来说，要根据各地经济社会发展实践和民生短板，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，千方百计为困难群众多办好事，使人民在共建共享发展中有更多获得感。

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，关系着千家万户的幸福，必须抓紧抓实抓好。中央提出，要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置，努力实现更高质量和更充分的就业。更稳定和更高质量的就业，可以为经济收入、医疗卫生、居住条件、子女教育等奠定坚实的基础，这也是地方经济高质量发展的重要保障所在。近年来，一些地方深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，做好高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体就业工作，通过组织开展相关就业技能提升行动，加大援助力度，确保零就业家庭动态清零，让劳动者“好就业”“就好业”。对于地方来说，就业有木、增收有路，百姓“饭碗”端得更牢，扎实做好“六稳”“六保”工作的底气才能更足。民生实事办得好不好、群众笑脸多不多，检验的标准在于能否尊重群众的主体意识，让群众有真切的获得感、幸福感、安全感。要始终把人民放在心中最高位置，把群众需求当作第一要求，把群众冷暖当作第一考量，把群众满意当作第一标准，想群众之所想、急群众之所急、忧群众之所忧，使各项事业始终体现群众意愿，经得起实践和历史检验。要认识到，惠民措施有力度、有温度，百姓的获得感才能实实在在。

推动高质量发展是一项全局性、系统性、艰巨性、整体性工程，涉及政治、经济、社会、文化、生态等方方面面的问题。面向未来，高质量发展是等不来、要不来、靠不来的，我们必须艰苦努力，实打实地拼、实打实地干，清除一切影响高质量发展的障碍，不断推动高质量发展向前迈进。

（作者系中共鹤壁市委书记）

实践真知

人口老龄化的各项措施必须坚持问题导向，使各项举措更加有的放矢。要强化创新驱动，努力营造有利于创新的环境和条件，不断推动技术创新和模式创新，提高劳动生产率和全要素生产率，努力以创新来对冲人口老龄化的不利影响；必须加强统筹协调，着力解决各种不平衡问题，要特别关注人口老龄化地区差异、城乡差异的影响，因地制宜，分类精准施策；提高资源配置和利用效率，努力使应对人口老龄化实现成本最小化；要积极推动公共服务均等化，进一步完善社会保障制度；等等。最后，积极应对人口老龄化必须有忧患意识，要充分认识到人口老龄化影响的深远性，加强前瞻性和战略性思维。

总的来看，实施积极应对人口老龄化国家战略是一项长期战略安排，实现高质量发展也是一项长期任务，在未来相当长的时期内，二者都将是我国经济社会发展的重要议题，必须让二者相互促进、相得益彰。当前，应将实施积极应对人口老龄化国家战略的各项具体措施统一到追求高质量发展上来，以实施高质量发展为目标，统筹各部门、各地区、各领域实施积极应对人口老龄化国家战略的具体行动，确保这一战略顺利实施。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员）