

[学习贯彻党的十九届五中全会精神·理论之声](#)

扭住东北全面振兴的“牛鼻子”

吕 炳

□ **东北地区全面振兴所要解决的核心问题,就是要扭住“政府和市场关系”这个“牛鼻子”,让政府与市场两种力量更好地相辅相成、相互促进、互为补充。**

□ **只有从根本上深化市场体制机制改革和激发市场活力,才能释放改革成效、提升创新能力和扩大开放合作,进而逐步化解东北地区面临的深层次矛盾和问题。**

□ **东北地区深化市场体制机制改革的重点是找准突破点和发力点,通过新的战略举措解决好要素市场化、市场主体活力激发、营商环境优化和干事创业风气等问题。**

进行的深刻总结。一方面,有政府的作用不是简单下达行政命令,而是要在尊重市场规律的基础上,用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为;另一方面,要发挥市场在资源配置中的决定性作用,重点在于完善市场机制,打破行业垄断、进入壁垒、地方保护,增强企业对市场需求变化的反应和调整能力,提高企业资源要素配置效率和竞争力。

从全国来看,发展较好的地区往往是政府和市场关系处理得比较适当的地区,而东北地区在这方面的关系还需要更好地理顺,这主要表现在:一是东北地区政府布局产业、配置资源的能力较强,但市场机制培育缓慢,市场主体活力不足;二是东北地区在老工业基地的“老”字上下功夫较多,对更依赖于市场机制活力的新兴产业谋划不够;三是东北地区依托国家队的科学研究实力较强,但科技成果转化、配套承接能力较弱;四是“等靠要”依赖思想仍然存在,企业主体敢闯敢干的精气神相对不足。

在这些表征之下,东北地区更多依靠政府主导的大企业、大项目式的振兴模式,虽然短期内可以实现经济增长,但其中市场机制得以发挥的空间较小,这意味着政府投资乘数较低,无法形成政府投资以点带面的外溢效应。因此,“十四五”时期,东北地区全面振兴所要解决的核心问题,就是处理好政府和市场的关系,让好项目、好投资扎根在市场机制的沃土上,让政府与市场两种力量更好地相辅相成、相互促进、互为补充。

精准定位市场体制机制改革突破点	以新的战略性举措推动改革
东北地区深化市场体制机制改革的关键是找准突破点和发力点。	“十四五”时期,东北地区要实现高质量发展,就必须进一步加强市场取向

的体制机制改革,通过新的战略举措解决好要素市场化、市场主体活力激发、营商环境优化和干事创业风气等问题。

其一,应建设高标准市场体系,筑牢资本、土地、技术、劳动力、数据等要素市场化基础。比如,要进一步丰富多层次的资本市场,并加强防范金融市场风险;要加强管理,实现土地资源集约高效利用;要下大力气完善技术市场,提升创新成果本地转化率,增强创新投资项目的本地配套能力,充分利用互联网信息平台加强技术市场建设,活跃科技中介,强化知识产权保护和运营;要深化落户制度、安家制度、社保制度等方面改革,加强产业大数据交易平台建设,充分释放东北地区产业数据资源优势;等等。

其二,应推进市场主体改革,激发国有企业和民营企业活力。东北地区要进一步推进国有企业治理结构改革,培育现代企业家精神,支持国有企业做强做优做大。要进一步改善民营企业发展的制度环境,维护政策的连贯性和确定性,稳定民营企业预期。要增强对民营企业创新、融资、供应链等方面的支持力度,提升民营企业抗风险、应对危机和可持续发展的能力。

其三,应深入推进营商环境优化,面向市场主体发展需求提供更完善的公共服务。东北地区应进一步明确营商环境优化的重点,切实摸清市场主体的真正发展需求,消除要素间、主体间、产业间、区域间的机制障碍。要深化“人人都是营商环境”意识,依托政府相关部门、园区、孵化器机构或平台,切实为企业和个人投资创业提供针对性、精准化服务。与此同时,还要推进大数据中心与智慧城市建设相融合,发挥大数据在脱贫、就业、养老、教育、社保、医疗等领域的决策支撑作用,全面提升东北地区政务服务、城市治理的智慧化水平。

其四,应进一步加强对干事创业主体的正向激励,形成敢闯敢干的精气神。要探索东北地区发展的新理念和新观念,在区域内形成对东北振兴的正面预期,消除广大干部群众对振兴前景的不确定心理,增强全社会对东北全面振兴、全方位振兴的信心。改革之风不能只在头顶上刮,要突破体制机制的条条框框,为改革思路和举措落到基层提供机制保障,让市场主体看到变化、感受到变化。要给那些愿意改革、愿意创新、愿意为东北振兴做事的政府部门和市场主体松绑,完善干部考核评价机制,提供足够的正面激励,建立健全容错纠错机制和干部能上能下机制,在新时期的东北地区营造敢投资、敢创业、敢干事的浓厚氛围。

(作者系东北财经大学校长、东北财经大学中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

党的十九届五中全会指出,“十四五”时期,要发展数字经济,推动数字经济和实体经济深度融合,坚定不移建设数字中国。去年年底召开的中央经济工作会议指出,“要大力发展数字经济”。当前,伴随新一轮科技革命和产业变革迅猛发展,全球数字化程度日益加深,新技术、新产品、新业态正在成为新的全球经济增长点。与传统的农业经济和工业经济以土地、劳动力、资本作为关键生产要素不同,数字经济是以数据为关键生产要素、以现代信息网络为重要载体、以数字技术应用为主要特征的经济形态。发展数字经济,微观上可能重塑传统的企业经营模式和经营理念;宏观上,数据作为生产要素的重要性不断提升,将对现有基于要素比较优势而形成的国际分工格局带来影响。这些都是我们在构建新发展格局中需要把握的重要动向。

近年来,我国数字经济发展迅速。2019年,我国数字经济增加值规模达到35.8万亿元,名义增长15.6%,占GDP的比重达到36.2%。数字经济的蓬勃发展,极大促进了我国消费端统一大市场的形成和零售业的现代化,为构建新发展格局奠定了坚实基础。一方面,数字经济的发展本身就意味着各种业态和模式的不断创新,在此过程中,依托产业数字化和数字产业化,供给与需求之间的信息渠道将进一步打通,从而有助于实现需求与供给端及时、高效的反馈与链接,畅通国内大循环。另一方面,发展数字经济,将打通供应链上下游、产业链的不同环节与服务链的各个节点,通过产业的数字化升级,实现效率变革、动力变革、质量变革,助力新发展格局的形成与发展。还要看到,数字经济借助新一代信息技术的使用,有利于优化贸易各环节及其运行过程,特别是通过数字经济平台扩大进出口规模,促进实现内需和外需联动发展,降低贸易成本、提高贸易效率,强化对外贸易纽带,推动国内国际双循环相互促进。

“十四五”时期,我们要紧紧抓住发展数字经济的机遇,通过强化顶层设计、加快制度构建、激发市场活力,明确数字经济发展的着力点,从而不断提升我国产业链竞争力和现代化水平,为构建新发展格局培育新优势、注入新动能。

明确数字经济发展着力点

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

强化顶层设计是首要。对于数字经济这样的新经济形态而言,加强顶层设计、从战略层面进行系统谋划布局是必须的。要发挥数字经济在新一轮经济周期中的引领作用,加强数字经济发展的战略规划,重点研究推动新基建、产业数字化转型、智慧城市、科技创新、网络安全等方面的工作,进一步明确目标定位、主导产业和空间格局,推动实体经济和数字经济融合发展。此外,还要从全局出发,着眼整体,出台相关政策加大数字技术研发投入和攻关力度,加快数据立法步伐。特别是要针对数字经济发展趋势,建议在相关发展规划中纳入数字人才培养计划,下大力气培养一支既有行业背景又有数字化素养的应用型人才队伍,为发展数字经济筑牢坚实支撑。

加快制度构建是保障。要以促进数字经济创新发展为导向,建立健全相关制度。比如,要积极研究制定数字资源确权、开放、流通、交易、安全等相关制度,确立并完善各环节相关标准,探索在各地区、各部门间形成共享共有的机制,弥补区域不平衡发展带来的“数字鸿沟”;要加快制定数据共享技术规范,提升数据共享标准化水平,助力数据增值开发和再使用,推动数据互联互通;要进一步细化和具体化包容审慎、鼓励创新的监管原则,探索建立试错容错机制,推动数字经济向规范化、法治化、绿色化发展,进一步激发数字经济潜力。

激发市场活力是关键。我国数字经济和数字贸易市场潜力巨大,但创新性和规范性仍待加强。在这一过程中,既要加快推进数字交易体制机制的完善,培育数字要素市场,建立数字交易和交易担保等制度,引导数字经济实现高质量发展,还要坚决反对垄断和不正当竞争行为,健全数字规则,加强数据治理和流动,更好优化数字经济营商环境;既要充分发挥市场主体作用,促进数字基础设施有效投资和有序建设,还要统筹国内国际两个市场,积极融入全球市场,参与全球数字治理,通过数据要素的全球流动整合全球市场、优化资源配置,提高国际竞争力。

(执笔:文君 庄芮)

理论驿站

本版责编 欧阳优

推动构建新发展格局迈好第一步

盛朝迅

□ **构建新发展格局,不仅是在原有发展模式的基础上打通制约循环的堵点,更是要创造新的循环发展模式。我们既要加强战略谋划和顶层设计,也要把握工作着力点,不断拓展和深化新的竞争优势,夯实适应新发展阶段和内外环境变化要求的新的经济发展基础,推动构建新发展格局迈好第一步,见到新气象。**

的特征是实现高水平的自立自强。要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,强化国家战略科技力量建设,持之以恒加强基础研究,尽快突破关键核心技术,在前沿领域形成领先优势。

三是安全可控,以产业链供应链安全可控为重要基础。新发展格局要求大幅提升产业基础能力和产业链现代化水平,加快关键核心技术攻关,在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技,增强产业链供应链自主可控能力,实现能源、粮食、金融等重要领域安全可控。

四是联通国际,以国内国际双循环相互促进为主要路径。我们既不能因为重视国际循环而抑制国内循环,也不能因为追求国内循环而忽视国际循环。构建新发展格局,要求我们既要拥有强大国内市场并对世界市场有重要影响,也要拥有强大的国内生产能力从而对国际生产有较强引领和带动能力;既要有强大的技术支撑与国际先进技术充分

交流互鉴,也要有强大的人才支撑和顺畅的国内国际人才流动机制源源不断地培养和吸引全球优秀人才。

面临的主要制约

当前,我国国民经济循环还不够畅通,重大经济比例关系还存在一定失调,制约了新发展格局的形成。主要表现在:国内统一大市场还不完善,流通体系现代化程度不高,供给体系与需求体系不够匹配,金融、房地产与实体经济发展不均衡,“卡脖子”束缚较多,收入分配差距较大,妨碍生产要素市场化配置和商品流通的体制机制问题较多,产业链创新链的联动、国内循环国际循环的联结、城乡区域的一体化融合发展还存在不少瓶颈制约等。受此影响,我国经济运行中产能过剩与消费能力外流并存,社会交易成本和要素成本偏高,内循环不畅,经济发展潜力没有得到充分发挥,这同时也影响了民生福祉的改善。

进一步看,构建新发展格局,不仅

是在原有发展模式的基础上打通制约循环的堵点,更是要创造新的循环发展模式,这意味着我们要对原有发展模式进行战略创新和战略转型,不断拓展和深化新的竞争优势,夯实适应新发展阶段和内外环境变化要求的新的经济发展基础。当然,这种系统性的转型和发展方式的转变所涉及的惯性和阻力将比较大。比如,长期形成的外向型经济发展模式与路径依赖使我国对国际循环依赖度较高,导致核心技术缺失、国内市场需求得不到有效满足等问题较为突出,制约了国内大循环的畅通等。这些问题需要我们高度关注。

五大举措建议

构建新发展格局是一个系统工程,我们既要加强战略谋划和顶层设计,也要把握工作着力点,推动构建新发展格局迈好第一步,见到新气象。

一是努力增加居民收入,释放内需潜力。以国内大循环为主,扩大内需,促进居民消费增长是关键。居民消费与居民收入

密切相关。要着力调整国民收入分配格局,提高居民收入在整个收入分配格局中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,重点提高低收入群体收入,壮大中等收入群体,让老百姓“有钱花”。同时,还要加大保障性租赁住房建设力度,增加医疗、教育、养老等公共服务供给和兜底能力,免除消费者后顾之忧。

二是强化国家战略科技力量,增强创新驱动能力。推动科技自立自强,是确保国内大循环畅通、塑造国际竞争和竞争新优势的关键。要深化科技体制改革,强化国家战略科技力量建设,组建一批国家实验室,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目,推动关键领域核心技术群体性突破,实现关键领域自主可控。要着力加大前沿基础研究投入,强化数学、计算机等理工科及交叉前沿学科等领域人才培养,营造有利于国际一流科技领军人才和创新团队发展的政策环境,充分激发人才活力。

三是实施产业基础再造工程,提高产业链供应链安全性稳定性。这是我国

构建新发展格局的根基,离开强大的生产制造能力和稳固安全的产业链来构建新发展格局,就如同在沙滩上造房子,既不安全,也不可靠。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势,强化“要素—平台—制度”三维支撑,探索建立新型技术攻关突破机制、创新产业政策支持机制、优化产业链上下游和跨领域协作机制等,构建有利于产业基础再造的创新服务体系 and 制度环境,加快推动重大基础装备、关键基础零部件、关键基础材料、高端工业软件和质量基础设施等产业基础技术的突破与升级,努力构建具有世界先进水平的产业基础体系,稳固产业链安全。

四是清除制度性障碍,建设强大统一国内市场。循环的本质是“互联互通”,流通体系贯穿国内大市场、大循环的全过程,在构建新发展格局中发挥着重要作用。在商品市场方面,应深化流通体制改革,加强全链条标准体系建设,发展“互联网+流通”,推进建设物流数字化、智能化改造升级,提高流通服务功能。在要素市场方面,应通过深化要素市场化配置改革,疏通要素流通的阻隔因素,促进各类要素自主有序流动。此外,还要着力强化金融对新发展格局的支撑作用。

五是坚持扩大开放,提高内外循环畅通性。全方位、高水平的对外开放是构建新发展格局的应有之义。必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,以高质量共建“一带一路”等为主要着力点,更加积极地参与国际分工合作,在开放中进一步提升国内大循环的效率和水平。通过建设高水平自贸区、自贸港等,推动国内国际双循环在规则、制度、技术上相互融合、相互促进。

(作者单位:中国宏观经济研究院)