国家重点开发开放试验区纪事

□ 本报记者 童 政 周骁骏

广西凭祥：跨境通道更畅快

1月6日，在广西凭祥重点开发开放试验区（以下简称试验区）的凭祥综合保税区，记者看到，道路上、物流园区内、口岸前后都是满载货物的大卡车。身穿防护服的报关员来回穿行。新年伊始，这个报关单量占广西一半以上的口岸已是一片繁忙景象。

“由于节日因素推动，中越两国人民对年货物资的需求导致物流激增，现在正是贸易旺季，这几天相关设施已处于超负荷运转状态。”试验区管委会主任农潮涌说。

中越跨境班列驶出国铁凭祥口岸物流中心。 蓝轲艨摄（中经视觉）

进出口持续增长

凭祥试验区2016年8月获批，以凭祥市为核心，依托凭祥综合保税区、凭祥边境经济合作区、崇左市城市工业区、中国—东盟青年产业园等重点园区，构建“一核、三区、三基地”的空间格局。

记者在位于友谊关海关一楼的智慧口岸看到，显示屏上实时记录每日过关的车辆数量，还精确显示当日海关业务占用通道的平均时长为10.64秒。2020年共有356700辆货车过关，进出口总值增长35%。2021年的前6天，日均过关车辆近千辆。

为满足不停涌来的车辆过关需求，友谊关口岸从早上8点到晚上8点放行，全年无休。为扩大通过量，友谊关口岸在原有三进三出通道的基础上又建设了新的三进三出通道，投入使用后将有效缓解车辆通过的压力。

尽管受到疫情影响，但友谊关口岸进出口仍保持了较快增长。农潮涌分析认为，过去5年，在国家对外开放政策的推动下，试验区基础设施改善，互联互通水平提升，通关便利化改革、加工贸易政策、自贸区政策等相继落地，是口岸进出口持续增长的主要原因。

经过5年努力，试验区通边铁路和公路建设有了新的突破。南宁至崇左城际铁路全线开工建设，南友高速公路、崇靖高速公路、崇左至水口高速公路先后建成通车，隆安至硕龙高速公路、崇左至爱店高速公路开工建设。

值得一提的是，试验区跨境通道和口岸升格取得了突破性进展。中越友谊关—友谊口岸货运专用通道、中越浦寨—新清货运专用通道、宁明爱店口岸货物通道3条跨境通道建成通车；爱店口岸、硕龙口岸获批对外开放，实现4个边境县（市）一类口岸全覆盖。

2018年底正式启用的国铁凭祥口岸物流中心是西部陆海新通道开通的首个陆运铁路口岸物流中心。在这里，记者看到边检、海关、卫生防疫等部门在一起办公。中心与越南铁路接轨，过境货物无需换车、换装，当日可达越南河内。该中心的启用，使铁路跨境物流运能从200万吨扩大至700万吨。

去年2月，全国首趟进境水果班列24502次顺利从越南同登到达广西凭祥，是国铁凭祥口岸物流中心办理的首批进境水果直通运输业务，标志着全国首个铁路进境水果指定监管场地正式运营。

“去年我们铁路口岸进口同比增幅16%，出口同比增幅45.4%，开行跨境班列达251列，进境水果班列达68列。”凭祥火车站站长蒋靖说。

通关便利化提高

基础设施改善的同时，试验区的通关便利化改革也同步大刀阔斧地推进。在前期开展进口货物通关改革基础上，友谊关海关深化推广“提前申报、卡口验收”监管模式改革，出口货物放行时间由2个至3个小时缩短为10分钟。推行企业自报自缴、关税保证保险、汇总征税等税收征管方式改革，减轻企业资金压力。

“通过各项通关改革政策叠加，口岸通关效率大幅提升，便利化水平进一步提高。2020年1月至11月，友谊关海关出口整体通关时间0.7小时，同比压缩60.66%；进口整体通关时间1.6小时，在南宁关区名列前茅。”友谊关海关副关长殷艳娟说。

在友谊关卡口前，记者见到了万军国际物流公司报关员周杨深。他告诉记者，以前自己一天只能办理20来单业务，通关便利化改革后能办理超过40单。“在卡口这里以前要两三分钟才能起杆，现在十来秒就起杆了，并且全程电子化申报，很方便。”周杨深说。

加工产业活力足

“自去年6月17日百世物流公司完成综试区获批后第一批9610出口实货业务以来，至今已进驻18家跨境电商企业，有6家跨境电商企业成功开展业务。去年跨境电商进出口总值1.5亿元。”广西凭祥综合保税区跨境合作局科长王启云说。

迅速扩张的跨境电商业务，使现有场地满负荷运行。加上由于原有的过关设备窄小，新业务开展后的货品无法通过，建设新的跨境电商监管中心势在必行。在离监管中心不远处，跨境电商公共清关中心已基本建成。清关中心占地17063平方米，投资3200万元，建成3条精度分拣线，满足9710、9810 B2B出口业务需求，每日可处理跨境电商寄递量30万件。

完善的基础设施，便利的通关条件，使凭祥迅速形成了红木家具、五金机电、纺织服装、水果蔬菜、中草药、矿产品六大贸易集散中心，为发展边境加工业提供了丰富的原材料。

三诺跨境电子产业示范园区由凭祥市政府平台公司与三诺集团共同出资建设，主要生产电子信息、智能智造、智慧健康等核心产品及其精密零件、深加工机构件等配套部件产品。记者看到，这里一片分秒必争的景象。

“项目全面建成后，将提供就业岗位2万个。我们的目标是实现‘境内外联动、进出口并举’，打造国际产能合作和中国企业‘走出去’的重要平台。”三诺电子科技有限公司行政部经理张明元说。

水果加工产业也在试验区迅速发展起来。仅经凭祥口岸进口的水果就占全国进口水果总量近半，进口的东南亚热带水果占全国总量将近四分之三。利用进口资源进行落地加工，以休闲食品、农产品加工产业为核心的产业集群从无到有逐步建成。

截至2020年10月，凭祥试验区累计新增规模以上口岸贸易加工企业103家，口岸贸易加工业累计总产值300亿元以上。

凭祥试验区名片

广西凭祥重点开发开放试验区位于祖国西南边陲，范围包括崇左市下辖的凭祥市以及宁明县、龙州县、大新县、江州区、扶绥县部分区域，面积达1279平方公里。

试验区与越南谅山、高平、广宁3省10县接壤，边界线长533公里，是我国对越及东盟开放合作的重要前沿，有友谊关、凭祥、水口、爱店等多个国家一类口岸，14个边民互市贸易点和广西凭祥综合保税区。

试验区“沿边、沿江、沿铁路、近海港、临空港、连东盟”，左江穿境而过，湘桂铁路横贯东西，紧邻北部湾港口群、南宁机场，南宁—友谊关高速公路与越南一号公路直接相连，是泛亚铁路东线进入东盟的重要门户。

水果小镇投资旺

本报记者 童 政 中国县域经济报记者 陈自林

“榴莲路、西瓜路……”位于边城广西崇左凭祥市的夏石镇，连道路都以水果命名。街头处处可见各种水果雕塑造型，墙上也画满了五颜六色的水果。

“国内吃到的进口热带水果，每两个就有一个来自凭祥。”凭祥市委书记杨亚俊对记者说，凭祥不仅是全国边贸第一大市，还是热带水果进口第一大市，享有“中国—东盟水果之都”美誉。

为充分发挥边贸特色，加快“口岸+”建设，实现“通道经济”向“口岸经济”“产业经济”转型升级，促进以东盟进口热带水果为代表的区域特色资源要素整合，2017年底，凭祥市委、市政府决定在凭祥边境经济合作区内启动“中国凭祥东盟水果小镇”建设，为凭祥的食品加工业打造特色平台。

1月6日，记者来到位于水果小镇的广西凭祥生和堂健康食品有限公司。这天恰好是该公司开工的日子。“龟苓膏加工项目由广东生和堂健康食品股份有限公司全额投资。正是看中这里的口岸资源和丰富的进口中草药原材料，我们选择落户水果小镇。”广东生和堂健康食品股份有限公司董事长陆伟说。

水果小镇2020年引入项目总投资15.3亿元，目前共引进包括盐津铺子、果霖、广达、生和堂等40个产业项目，已有32家企业竣工投产，共有16家规模以上工业企业。2020年规模以上工业企业总产值累计53.6亿元，同比增长22%。

湖南唐伟龙实业集团有限公司是一家集休闲食品研发、生产、销售于一体的企业，2020年在凭祥成立了广西凭祥伟龙实业有限公司。“槟榔加工项目落户水果小镇，凭祥提供了标准厂房7000平方米。我公司总投资约1.5亿元。项目重点开发生产槟榔制品，投产后年产值将达2亿元。”公司负责人唐伟龙对项目发展充满了信心。

“按照突出重点、循序开发的投资策略，水果小镇未来3年将稳步推进各项基础设施及产业项目建设，计划到2025年，小镇总产值达到100亿元，培育销售收入过亿元企业15家，培育自治区名牌或著名商标15个，园区固定资产投资达50亿元。”夏石镇镇长黄雄说。

地方观察

人人都是营商环境

——辽宁优化营商环境系列谈之一

孙潜彤

一位南方女孩到沈阳一下火车就感到了温暖：网约车司机主动打电话给她，让她能出站立刻乘车，还热情地介绍沈阳好吃的和好玩的。受感动的她又把在沈阳的温暖细节发到短视频平台上，点赞量超10万。

一个人，一件善举或恶行，可能会给一座城市添彩或者减分。那么，百万人、千万小善相加呢？日积跬步，必有大成。辽宁省力推“人人都是营商环境、个个都是开放形象”活动，正是要汇聚全员参与建设营商环境所迸发的聚沙成塔的力量。

环境，首先是文化。其中包括诚实守信的契约精神，开放包容的利他意识，阳光向上的积极氛围。透过日常随处可见的文明善举，人们能够感受到这里的社会包容性、生活舒适度、精神归属感；通过与当地人的办事交往，人们能够体察到这里的规则意识、善治水平。

“人人都是营商环境”虽说落脚点在市民整体的主人翁意识上，但先锋队是承担各项政务服务职能的工作人员特别是各级干部。客观地说，不少拥有执法权的管理者遇到问题不是把自己摆进去，而是心里想着“企业好不好与我有一毛钱关系”，让自己置身事外。

观念要转，“官念”先要转。以“商本位”取代“官本位”是要津。安商、富商，与人方便于己有利，给纳税人当靠前服务的“店小二”，一点儿不丢人。反之，如果人人为一己私利去破坏而不是建设营商环境，哪会有健康的经济生态及良性循环？有些投资者可能遭逢一次小伤害就离开了，再不会来了。“商本位”意识说到底是服务意识、共赢思维，让投资、发展有安全感，包括人身安全和财产安全。任何一个隐性障碍和“潜规则”，都可能让企业举步维艰；任何一道人为设置的“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”，都会让群众心生芥蒂……

怎样培养融入精神？德治化人，法治正人。精神激励和制度约束并重，干好干坏不一样。给能干事、敢干事、干成事的干部撑腰鼓劲，对不作为、乱作为的要问责追责。把评价权交给企业和群众，把绩效考核同“好差评”紧紧挂钩，辽宁政务服务将“好差评”覆盖省、市、县、乡四级政务服务中心，实现了全覆盖，并建立了差评投诉整改落实闭环管理机制。此可谓“人人都是营商环境”的一道措施保障。

百年蚝乡迎丰收

深冬时节，广东阳西县程村镇红光村生蚝养殖基地迎来收获高峰期。2020年，阳西县加快程村蚝省级现代农业产业园建设，养蚝海域面积达4.2万亩，年产量6.8万吨，产值约4.6亿元，产业园范围内农村居民人均年纯收入达1.82万元。 新华社记者 黄国保摄

海口实施发票申领『白名单』制度

本报记者 潘世鹏

“我们集团每个月发票使用量很大。以前开具增值税专用发票要提前准备和申报资料，税管员要来核实，费时费力。‘白名单’制度推出后，我们轻点鼠标就能开票，太方便了！”海南奥创集团财务主管何海霞为海口市推行的增值税发票申领“白名单”制度点赞。

为进一步深化“放管服”改革，优化税收营商环境，海南海口市创新实施增值税发票申领“白名单”制度，帮助入围“白名单”企业尽快回笼资金、加速资金运转，有效提升了企业在海南自由贸易港建设中的获得感。

据了解，发票申领“白名单”企业财务人员只需动动手指，即可在线自主申请调整发票数量或最高开票限额，税务机关在线予以免检用票、即时办结。企业申请的发票可直接免费邮寄到户。同时，执行“白名单”企业出入动态管理，对企业用票情况采取自动定期扫描、动态进出管理、即时维护调整的管理模式。

“管得住才能放得开。”国家税务总局海南省税务局货物与劳务税处副处长陈皓说，发票申领“白名单”制度标志着海口市的发票管理由“严管”向“放管结合”方式转变，从传统的“以票控税”向“以数控税”方向转变，既可让优质企业享受海南自由贸易港特有的发票便利，又可将发票使用风险控制在安全范围以内，为更多企业到海南投资兴业做好准备。

新疆加快畅通商贸物流体系

本报记者 马呈忠

近年来，新疆借助丝绸之路经济带核心区建设发展机遇，发挥区位优势，依托不断完善的交通网络，在建好物流“大通道”的同时，大力发展现代物流业，不断激发产业活力。

近日，记者在阿克苏商贸物流产业园新疆农产品交易中心采访时看到，车辆往来繁忙，内地发运的生姜、大蒜、莲藕等在此汇集后，通过穿过园区的吐鲁番—和田高速公路，发往和田、喀什等地。同时，当地盛产的红枣、核桃等特色农产品在这里聚集分选加工，销往全国各地。

为加快特色林果产业资源优势转化，新引进的阿克苏海元物流商城项目正在加快建设。“计划3年内投入2000台冷链车，让南疆优质的农特产品从田间地头直达全国各地消费者餐桌。”项目负责人陈琦说，通过建立家居建材、汽车配件、小家电等公共仓，“以商招商”带动内地企业聚集阿克苏，联通内地工业制成品进入南疆地区。

“资源优势转化为经济发展优势，离不开畅通的商贸物流体系。”阿克苏商贸物流园党工委副书记李会强说。目前，阿克苏商贸物流产业园内落户的运营企业有61家，从事商贸物流的企业有24家，从事农产品精深加工项目的有26家，形成了产业和物流协同发展的良好局面。2020年1至10月，园区实现固定投资13.54亿元，招商到位资金20亿元。该园区通过引进铁路线，依托阿克苏机场，推动物流业从单一的公路运输向“铁公机”立体式运输加速转变。

在新疆，一大批类似阿克苏商贸物流产业园的物流园区加快成长。同时，物流企业利用科技赋能，加快转型升级，服务产业经济发展的能力正在增强。

昌吉市地处天山北坡经济带，依托良好的区位优势和资源优势，在三工镇建立的新疆（昌吉）亚欧国际物流园，已成为助推地方经济发展的重要“旱码头”。位于园区内的中疆物流有限责任公司，从准东经济技术开发区发运的煤炭集装箱专列在此集结，在吊运机、装有智慧服务平台的运输车等机械车辆的忙碌下，煤炭集装箱被快速装卸，精准配送至周边企业。

“利用移动智能科技、大数据技术等先进技术打造的智慧服务平台上线，减轻了人工重复录入的工作量，畅通了数据流转，集装箱物流装卸更加高效。”中疆物流有限责任公司总经理助理苟小军说，通过与铁路网信息联通，实现公铁联运场站的智能化管理，煤炭等大宗货物运输配送更加精准。

近年来，昌吉市着力打造物流枢纽和面向中亚的重要物流集散基地，用好各项政策，引导物流业向更高水平发展。“现在园区内企业正在加快智能化、信息化转型，云仓、智能仓储、无车承运人平台等新业态加速落地，物流助力煤炭、种子、棉花等优势资源转化能力不断增强。”昌吉市商务工信局副局长邓惠阳说。

目前，新疆（昌吉）亚欧国际物流园引进了25家物流快递等企业入驻，保税仓储、国际物流配送、国际贸易和转口贸易、全球采购和国际分拨配送等服务能力不断提升。

邓惠阳说，当前新疆（昌吉）亚欧国际物流园招商重点从以往招引单一功能的物流仓储企业，向能提供物流金融服务、第四方物流等综合解决方案的重点物流企业转变，加快与乌鲁木齐国际陆港联运协同发展，提升昌吉市对要素资源的配置能力。一批综合实力强的龙头物流企业加速成长，通过综合保税区、产业园、开发区、产业化示范基地，融入产业布局，激发了产业活力。

“今后，新疆在不断完善基础物流功能，降低物流成本，提升物流效率的同时，将利用大数据、5G、互联网等智能化信息手段对传统产业改造升级，实现与物流业的无缝对接，推动经济高质量发展。”新疆工业和信息化厅物流处处长刘新辉说。

本版责编 张 虎 徐 达 祝 伟