稳就业 抓创新 强消费 壮产业

各地绘就未来5年发展“施工图”

本报记者 熊 丽

视点
中国新闻奖名专栏

当前，各地“十四五”时期经济社会发展“施工图”陆续出炉，纷纷把发展质量问题摆在更为突出的位置，更加注重实体经济发展，加快建设现代化经济体系，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

近期，各省份陆续审议通过并正式发布本省份国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，各地“十四五”时期经济社会发展“施工图”已经绘就。记者梳理发现，各地纷纷把发展质量问题摆在更为突出的位置，更加突出实体经济的重要地位，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

紧扣高质量发展主题

据记者盘点，山西、辽宁、河南、湖南、四川、贵州、宁夏、广西等省份，均将“年均增速高于全国平均水平”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。海南明确提出，“经济增长速度位居全国前列，地区生产总值实现年均增长10%以上”。

值得注意的是，多个省份强调要“在质量效益明显提升的基础上”实现经济增长，发展目标既蕴含速度要求也体现质量取向。例如，湖南提出，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济增速快于全国平均水平，经济结构更加优化；贵州提出，在质量效益明显提升的基础上，保持经济增速高于全国平均水平；江西提出，主要经济指标增速保持全国“第一方阵”，经济总量在全国位次进一步前移。

新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。各地明确要求，自觉把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，推动质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

北京提出，更加突出创新发展。在减量发展背景下，坚持走依靠创新驱动的内涵型增长路子；青海提出，科学开发战略性资源，壮大提升支柱性产业，优化升级“四张牌”全产业链，形成更高附加值、更强创新力的产业链，打造产业生态化和生态产业化金字招牌。

各地深刻剖析新征程上的新挑战、新机遇，“率先”“突破”“紧迫感”等，成为热词。山西提出，面对各省竞相发展、百舸争流的竞争性态势，山西不进则退，慢进亦退，不创新必退；山东提出，坚定不移推动新旧动能转换，塑造现代产业新优势。

同时，就业、收入、医疗、教育等民生福祉实现更大增进，是各地重要奋斗目标。安徽提出，“十四五”时期，民生投入力度持续加大，实现更加充分更高质量的就业，居民收入增长高于经济增长，中等收入群体比例超过40%，城乡居民人均可支配收入基本达到全国平均水平；西藏提出，“十四五”时期农牧民收入年均增速达到10%以上。

巩固壮大实体经济根基

实体经济是强国之基，抓实体经济必须要抓好制造业。多个省份提出“保持制造业比重基本稳定”或“推动制造业比重稳步上升”，更加突出实体经济的重要地位，加快建设现代化经济体系。

江苏提出，围绕先进制造业集群发展，全力打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，率先建成全国制造业高质量发展示范区；甘肃提出，坚定不移发展工业，推进制造业高质量发展，加快发展生态产业，巩固壮大实体经济根基；广西提出，坚持全产业链发展思路，聚焦优势产业开展补链强链延链专项行动，锻长板补短板，提高制造业比重，壮大实体经济根基。

同时，各地正加快推动数字经济与实体经济深度融合。北京提出，大力发展集成电路、新能源智能汽车、医药健康、新材料等战略性新兴产业，前瞻布局量子信息、人工智能、工业互联网、卫星互联网、机器人等未来产业，培育新技术新产品新业态新模式；辽宁提出，改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，全力做好结构调整“三篇大文章”，推进产业基础高级化、产业链现代化，培育壮大先进制造业集群，加快从辽宁制造向辽宁智造转变，提高经济质量和核心竞争力。

在打造优势产业集群上，广东明确提出，打造新一代电子信息、绿色石化、智能家电、汽车、先进材料、现代轻工纺织、软件与信息服务、超高清视频显示、生物医药与健康、现代农业与食品十大战略性支柱产业集群，加快培育半导体与集成电路、高端装备制造、智能机器人、区块链与量子信息、前沿新材料、新能源、激光与增材制造、数字创意、安全应急与环保、精密仪器设备十大战略性新兴产业集群。

积极融入新发展格局

“十四五”时期，我国将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。找准定位、积极融入、主动作为，成为各地的共同选择。

上海提出，主动服务新发展格局，打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。顺应国内外发展格局深刻调整，充分发挥经济中心城市的辐射带动作用，调整优化城市空间格局、经济格局、城乡格局，进一步巩固上海对内对外开放两个扇面枢纽地位，进一步构筑未来发展的战略优势，更好地服务全国发展大局；浙江提出，持续推进以“一带一路”统领全面开放，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，重塑国际合作和竞争新优势。

山东提出，引领黄河流域生态保护和高质量发展，促进国家南北经济格局优化、国内国际市场高效贯通，率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径；江西明确，立足毗邻长珠闽、产业门类齐全、资源要素丰富等优势，主动承接沿海发达地区产业转移，打造制造业转移集聚区，为把产业链关键环节留在国内作出积极贡献。

在扩大内需促进消费方面，据记者不完全统计，全国已有北京、天津、上海等18个省份将建设“国际消费中心城市”作为重要抓手。此外，湖南、福建、江西等地则提出要打造区域消费中心城市。

在东部地区，上海提出，建设国际消费中心城市，全面建成国际会展之都；江苏提出，支持南京、苏州、徐州、无锡等建设国际消费中心城市。

在东北地区，辽宁提出，支持沈阳、大连建设国际消费中心城市；黑龙江提出，打造哈尔滨国际消费中心城市，形成若干区域消费中心城市。

在中西部地区，湖北提出，支持武汉创建国际消费中心城市，打造一批以文化消费、旅游消费、养生消费为特色的消费示范试点城市；云南提出，加强昆明国际消费中心城市、区域消费中心城市、中小型消费城市梯队建设。

以新发展理念为指挥棒

林 蔚

“十四五”时期，经济社会发展要以推动高质量发展为主题。各地“十四五”规划建议相继出台，一些省份将“年均增速高于全国平均水平”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。应该说，各地发展的积极性需要充分肯定，但需要提醒的是发展举措的着力点还需准确把握好，必须把发展质量问题摆在更突出位置。

理念是行动的先导。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题主要集中体现在发展质量上。这就要求我们有的放矢，下大力气解决一系列制约高质量发展的结构性、体制性、周期性问题，深入推进质量变革、效率变革、动力变革，培育强劲、持续的发展新动能。

高质量发展不会一蹴而就，奋斗的征程需要迎难而上。各地经济发展水平高低有别，产业结构各异，资源禀赋也不同，各地应以新发展理念为指挥棒，因地制宜，找准自身差距和比较优势，补短板、锻长板，在具体举措上更精准务实。

环保执法将迎来新变化

本报记者 曹红艳

“从环保系统的检查记录看，去年新冠肺炎疫情之后的半年时间，一些南方企业被检查了30多次。京津冀区域的颗粒物排放重点行业企业，有的一年被检查了40多次。检查次数这么多，实际上这些企业并没有违法排放。”让企业无奈、环保执法部门无措的状况将被改变。生态环境部近日印发《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》，系统提出18项制度，解决当前环保执法中的突出问题，向企业和社会释放了优化执法方式的积极信号。

生态环境部环境执法局局长曹立平介绍，针对企业和行业协会希望减少并规范现场检查，以及对企业激励帮扶措施的落实落地，《指导意见》体现的差异化、智能化、规范化监管以及加强执法帮扶等思路，将有利于得到企业行业的支持，促进全社会形成良好的执法氛围。

《指导意见》紧扣“违法问题发现”和“违法问题查处”两大环节展开。在违法问题发现机制中，遵循“分类监管”原则，瞄准“精准高效”目标，提升精准化、智能化、社会化的发现能力。通过加强执法计划、深化“双随机一公开”和正面清单制度，实现对监管对象的分级分类管理和对执法资源的有效统筹，提升精准化问题发现能力；通过强化非现场监管机制，在污染物排放浓度自动监测基础上，融合视频监控和环保设施用水、用电监控等物联网监管手段，利用大数据分析实现预警管理，提升智能化问题发现能力；通过健全举报奖励制度、探索第三方辅助执法机制，拓宽违法线索发现渠道，提升社会化问题发现能力。

在违法问题查处机制中，遵循“分类处置”原则，瞄准“科学高效”目标，通过完善自由裁量权制度、提高执法服务水平等，对轻微违法审慎包容、帮扶指导；通过建立专案查办制度等，对恶意违法严惩重罚，放大效应。

中国人民大学教授李艳芳认为，《指导意见》的出台抓住了如何优化执法方式这个重点。“正面清单制度、非现场监管方式、区域交叉检查、建立专案查办制度等，都是各地在实践中优化出来的、经过千锤百炼的执法方式。”

中国政法大学王灿发教授以建立监督执法正面清单制度为例指出，按照这个制度安排，“正面清单内的企业原则上只开展非现场监管，在一定时期内免除现场检查，利于企业的生产和经营，而对于那些不那么守法的企业则加大执法检查力度，从而促使守法企业更守法、不守法的企业改变违法行为”。

记者从生态环境部获悉，下一步将进一步细化完善制度设计，要求省级生态环境部门结合实际制定落实《指导意见》的实施方案，每年总结落实情况。

热搜

中欧班列稳定开行

近日，在江苏连云港中哈物流基地，一列国际班列鸣笛驶出。2020年，连云港中哈物流基地累计到发中欧班列553列，同比增加17.27%。 王 春摄（中经视觉）

透支利率全面放开

信用卡不会出现无底线“价格战”

本报记者 陈果静

《中国人民银行关于推进信用卡透支利率市场化改革的通知》（以下简称《通知》）于近期下发。新规明确，信用卡透支利率由发卡机构与持卡人自主协商确定，取消信用卡透支利率上下限管理。这引发了不少消费者的关心，信用卡透支利率全面“松绑”，是否意味着将加剧银行竞争，导致信用卡透支利率“断崖式”下降？对此，专家认为，无底线的“价格战”并不会出现。

信用卡透支利率，简单来说，就是如果信用卡持卡人在免息期内没能全额还款，超过免息期后，银行对持卡人要收取一定的利息，透支利率就是对这部分利息的定价。

近年来，对信用卡透支利率的管理由固定利率向浮动利率发展，在《通知》下发之前，央行给银行限定了信用卡透支利率的上下限，上限为日利率万分之五，下限为日利率万分之五的0.7倍，这一区间相当于年化利率12.6%至18%。

为何要全面放开信用卡透支利率？央行在《通知》中表示，这是为了深入推进利率市场化改革。对此，专家表示，《通知》的出发点在于进一步推动信用卡业务市场化。早在2016年，央行已给予银行在信用卡溢缴款利率、免息还款期、最低还款额等方面的自主确定权。当前在银行卡清算领域加速开放的政策背景下，透支利率市场化相当于信用卡业务市场化的最后一步。

招联金融首席研究员董希淼表示，取消信用卡透支利率上下限管理并不意味着透支利率会很快跌破原来的下限，而是银行定价可能会更加差异化。放开上下限之后，预计监管部门仍将通过自律机制等方式，引导银行保持良好的竞争秩序，银行也不会打无底线的“价格战”。

“不用担心信用卡透支利率恶性杀跌。”信用卡资深专家董峥分析称，银行的资金并不是免费的，都存在成本。因此，发卡银行即使按照市场化透支利率来定价，也绕不开资金成本的因素。即使银行之间有竞争，最终也会逐渐形成行业公认的定价范围标准。

央行数据显示，截至2020年三季度末，我国信用卡和借贷合一卡在用发卡数量共计7.66亿张，环比增长1.29%。但随着消费金融机构、各类互联网消费信贷产品加入竞争，银行信用卡产品的竞争力有所下降。

业内人士认为，在给予银行更多自主定价权后，将有利于发卡银行更好地服务消费者，增强银行信用卡产品竞争力。董希淼认为，透支频率和金额高、信用良好的金融消费者将获得更优惠的透支利率。

如何破解电动汽车低温续航缩水

本报记者 刘 瑾

“昨天晚上停车时续航里程还有300公里，今天早上起来再看，只有240公里了。”刚成为新能源车车主的向东表示，电动车的续航表现有些令人失望。

电动车冬季续航缩水给车主带来不少困扰。“在北方冬季，续航缩水是所有电动车都面临的问题。”中国汽车工业协会总工程师、副秘书长叶盛基接受记者采访时表示，目前国产纯电动汽车大部分采用两种电池，即三元锂电池与磷酸铁锂电池。低温条件下，锂电池中的锂离子活性会下降，导致电池的净放电率下降。

同时，叶盛基表示，电池的温控系统和供热系统用掉了不少电量。国内的电动车采用NEDC（New European Driving Cycle）标准循环工况下的续航里程，与实际路况和实际驾驶情况不同。驾驶时打开暖气或冷气，电池续航大概要缩水三成，这和汽油车在开空调或者在拥堵路段行驶时会增加油耗的道理是一样的。

中汽协在《2020年新能源汽车消费者满意度调研报告》中也指出，在低温环境下，纯电动汽车电池不是真的没电了，而是有电却不能正常释放出来。此外，冬季用车有大比例的额外电能消耗，如空调热风、座椅加热、冰雪天车辆行驶阻力变大等，都会造成电动汽车在冬季的能耗升高，续航下降。

长期被诟病的新能源汽车实验方法标准即将更新，给破解难题带来一丝曙光。工信部等联合发布的《关于进一步完善新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》中提到，从2021年起，新能源汽车试验方法标准将更新，测试循环将由现行的NEDC变成WLTC（Worldwide Harmonized Light Vehicles Test Cycle）标准。

与采用路况较为理想化的NEDC测试标准不同，WLTC模拟了城市（低速）、城郊（中速）、乡村（高速）和高速公路（超高速）4种不同工况，更贴近消费者日常使用的情况，同时也比NEDC测试标准更严苛。这意味着今后车企公布的新车续航里程会更加真实可靠。不过，2021年是新老测试标准的交接过渡年份，WLTC测试标准目前还未正式对外公布。

理性地看，解决电动车低温续航缩水难题是个系统工程。在日前召开的电动汽车低温使用问题研讨会上，工业和信息化部副部长辛国斌表示，要进一步加强监管，组织相关单位制定技术规范，加快推广应用中国工况，明确低温环境产品性能和技术要求，加强产品准入和生产一致性检查。

汽车企业要加强售后服务，及时解决用户诉求，行业机构要加强科普宣传，引导消费者正确使用。辛国斌指出，整车和电池企业要加强技术攻关，提升电动汽车低温行驶性能，改善用户体验，高校和研究机构要加强基础共性技术研究，为产业发展提供有力支撑。

汽车企业已经行动起来了，不少高级别的电动车都增加了低温充电预热电池功能，即在充电的过程中多分出一部分电量用于发热来保障电池处于合适工况，部分车型还增加了电池自加热功能。北汽新能源工程研究院副院长代康伟表示，北汽正研发新技术，一是超低温冷启动，利用低温下电芯内阻增大的特性，通过高频大电流脉冲充/放电实现快速加热效果；二是全气候电池，该技术通过给电芯间镍片通电生热的方式，快速向电芯传热使其升温。

专家建议电动车车主也要养成良好的用车习惯，最好随用随充，将电量维持在60%至80%之间对电池的损耗较小，充电过程尽量选择0℃以上的环境，行车过程中多采用耗电量更少的座椅加热和方向盘加热来进行保暖。此外，预先做好路线规划，可有效减少里程焦虑。

本版责编 李 瞳 董庆森