化肥农药用量零增长行动目标实现

三大粮食作物化肥农药利用率达40%以上

本报北京1月17日讯（记者乔金亮）记者从农业农村部获悉，2015年以来，农业农村部组织开展化肥农药使用量零增长行动，经过5年的实施，截至2020年底，我国化肥农药减量增效已顺利实现预期目标，化肥农药使用量显著减少，化肥农药利用率明显提升，促进种植业高质量发展效果明显。经科学测算，2020年我国水稻、小麦、玉米三大粮食作物化肥利用率40.2%，比2015年提高5个百分点；农药利用率40.6%，比2015年提高4个百分点。

农业农村部种植业管理司有关负责人介绍，“十三五”期间，各地加快集成推广化肥农药减量增效绿色高效技术模式，探索工作机制与服务方式，为化肥农药用量减少、利用率提升打牢基础。一方面，投入品结构持续优化。农业农村部开展有机肥替代化肥行动，推进高效低风险农药替代化学农药，2020年有机肥施用面积超过5.5亿亩次、比2015年增加约50%，高效低风险农药占比超过90%。

另一方面，科学施肥用药技术加快推广。大力开展测土配方施肥，配方肥已占三大粮食作物施用总量的60%以上；加快推广机械深施、水肥一体化等先进节肥技术，机械施肥超过7亿亩次、水肥一体化1.4亿亩次。大力推进绿色防控和精准科学用药，及时准确预报病情虫情，推广高效植保药械，推行达标防治、对症用药、适时适量用药。2020年绿色防控面积近10亿亩，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率41.5%、比2015年提高18.5个百分点。全国专业化统防统治服务组织达到9.3万个，三大粮食作物病虫害统防统治覆盖率达到41.9%，比2015年提高8.9个百分点。

据了解，农业农村部突出重点区域、重点作物，每年在300个县开展化肥减量增效示范，在233个重点县开展有机肥替代化肥试点，在600个县建设统防统治与绿色防控融合示范基地，在150个县开展果菜茶全程绿色防控试点，同时开展病虫害统防统治“百县”创建、绿色防控示范县创建，集成推广节肥节药技术模式，充分发挥示范县引领作用，带动化肥农药减量增效。组织开展“百万农民科学用药培训行动”，每年培训种植大户、植保专业服务组织的技术骨干和农民带头人300多万人，带动小农户提高科学施肥用药水平。

下一步，农业农村部将推出举措，力争到2025年化肥农药利用率再提高3个百分点，推动农业生产方式全面绿色转型。首先，加强顶层设计。把化肥农药减量化作为促进农业绿色发展、持续改善环境质量的重要内容，组织制定实施方案，明确目标任务、重点区域、技术路径、主要措施。其次，依靠科技支撑。组织开展绿色投入品研发创新，推广应用新型肥料和高效低风险农药。优化施肥用药模式，推行定额施肥，集成推广绿色防控模式，构建绿色种植制度。再次，加大政策扶持。积极争取有关方面支持，建立健全稳定投入保障机制，持续推进化肥农药减量化。

奇趣雪雕引客来

1月16日，旅客在内蒙古额尔古纳国家湿地公园景区冰雪乐园游玩。寒冬腊月，内蒙古额尔古纳市额尔古纳湿地公园景区冰雪乐园打造的奇趣冰雪雕塑以及数十个萌态十足的雪人，吸引各地游客前来赏景，感受冰雪魅力，乐享冬日时光。 王 正摄（中经视觉）

巩固拓展脱贫攻坚成果

贵州晴隆县大力发展全域旅游

农旅一体化推动乡村振兴

本报记者 王新伟 吴秉泽

贵州省晴隆县地处云贵高原中段，当地旅游资源较为丰富，既有安南古城、“欲飞”石刻、盘江铁桥及盘江摩崖群、古驿道、安谷砖牌坊等历史文化遗迹，又有被誉为抗战生命线的“二十四道拐”国家抗战遗址。

近年来，为打赢脱贫攻坚战，晴隆县大力发展全域旅游，举全县之力整合旅游资源，成立了晴隆二十四道拐文化旅游（集团）有限公司，不断扩张各项业务板块，完善旅游基础设施。发展旅游为晴隆县带来了勃勃生机，助力脱贫攻坚扎实推进。

2020年以来，面对新冠肺炎疫情影响，为巩固脱贫攻坚成果，防止返贫，晴隆县开始了新的探索。二十四道拐文化旅游（集团）有限公司于4月份在晴隆普晴林场启动万亩林下经济项目，探索农旅一体化发展。目前，该项目种植红托竹荪2000亩、鸡枞菌1000亩、赤松茸1000亩、香菇1000亩，共计5000余亩，预计年产值约1亿元，可直接带动近千人就业、800多个家庭增收。

2020年7月份，该项目首批香菇、鸡枞菌产品上市，以川、渝、粤为核心的林下菌类销售网络趋向成熟完善，形成了产、供、销一体化现代化农旅产业链，助力决胜脱贫攻坚和乡村振兴。

晴隆二十四道拐文化旅游（集团）有限公司还积极吸纳本地大学生，累计安排31名本科生、94名大专生就业。并对阿妹戚托小镇景区内96名移民搬迁人员开展为期两周的业务技能培训。公司发展旅游业共直接创造就业机会1505个，间接创造就业机会近2000个，累计带动近400个家庭就业。

实现碳达峰 “十四五”是关键

（上接第一版）

牵住降碳源头治理“牛鼻子”

要实现碳达峰与碳中和，其实很不轻松。生态环境部部长黄润秋在接受经济日报记者专访时表示，当前我国距离实现碳达峰目标不足10年，从碳达峰到碳中和也仅有30年，相比西方国家压力更大、时间更紧、幅度更大，“十四五”必须迈出坚实步伐。

很多发达国家实现碳达峰是一个技术、经济发展的自然过程，而我国是为应对全球气候变化自我加压、主动作为，要采取更加有力的政策措施。

目前，关于达峰路径存在两种声音：一种是“十四五”“十五五”期间对碳排放的控制稍松，在2030年前达到相对较高的峰值，然后开始下降；另一种是从“十四五”开始严格控制碳排放，提高政策和行动力度，在2030年前达到一个相对合理的峰值，然后开始一个先缓后急的下降。

前者下降的曲线会非常陡。在柴麒敏看来，采用“先冲高、后骤降”的减排路径，挑战大，造成的全社会经济损失也大。相对来讲，后者更为科学。

无论采用哪种路径，“十四五”将直接决定能否完成2030年前碳达峰。

黄润秋介绍，目前正抓紧制定2030年前碳排放达峰行动计划，牵住降碳这个源头治理的“牛鼻子”，将统筹谋划一批推动经济、能源、产业等绿色低碳转型发展的重点任务和重大工程。

记者从生态环境部获悉，我国将明确地方、行业的达峰目标和实施方案，鼓励有条件的地方率先达峰。同时，也将强化监督考核，将达峰行动有关工作纳入中央环保督察。

据了解，碳排放达峰行动的内容还包括将采取更加有力的措施控制化石能源消费，大力发展非化石能源，加快推动可再生能源发展；全面推进重点领域绿色低碳行动，大力发展低碳交通，积极发展绿色建筑，推动绿色低碳技术创新，推行绿色低碳生产生活方式等。

当下，在全国碳市场建设中，牵头承担全国碳排放权注册登记系统建设与运维任务的湖北碳排放权交易中心，正在增派人手加大工作力度，以确保完成启动电力行业全国碳交易运行的各项条件。该中心董事长曾庆祝告诉记者，经过6年多的试点探索，湖北证明了碳市场是政府推动企业转型升级、控制温室气体排放的有效政策工具之一。让市场发现碳价格这一市场化思维，将伴随全国碳市场的有效运行落地生根。

绿水青山就是金山银山

臭水湖变身『会客厅』

福建省厦门市思明区推进水体治理

本报记者 薛志伟

漫步在福建省厦门市思明区的筼筜湖畔，放眼望去是清波荡漾、鹭在水上的和谐景象。

筼筜湖位于厦门岛西部，三面为繁华市区，一面临海，水域面积1.7平方公里，绿化面积约31.5万平方米，流域面积37平方公里，是厦门一张闪亮的生态名片。而在之前，筼筜湖却是杂草丛生、垃圾遍地，污水横流、湖水黑臭、鱼虾绝迹，是人人绕道而行、掩鼻而过的臭水湖。

筼筜湖保护中心主任魏道军说：“为了围海造田，之前这里修建了一条长达1700米的海堤，从此筼筜港湾变成了封闭的内湖。随着经济的发展，环湖周边的人口和工厂大量增加，生活污水和工业废水未经处理直接排放入湖，破坏了湖区的生态平衡。”

筼筜湖污染问题引起了厦门市民的极大关注，厦门市委市政府高度重视，制定了综合治理方案，开启了筼筜湖综合治理之路。

经过四期的综合整治，筼筜湖水质改善成效明显，水体质量持续稳定提升，生物多样性日益丰富，入湖污染物显著减少。厦门市环保部门监测报告显示，2019年湖区水体无机氮、活性磷酸盐与2015年同期相比，分别大幅下降49.3%和39.6%。近年来，湖区累计发现游泳生物63种，浮游植物123种，浮游动物73种，底栖生物14种。

“正是数十年如一日的综合治理与科学施策，保证了历代整治工程的连续性与针对性，让筼筜湖湖区生态环境逐年好转。”魏道军说。

住在筼筜湖附近的市民魏童威指着荡漾的碧波告诉记者：“以前都不敢开窗通风，吹进来的风都是腥臭的。现在不一样了，我经常和爱人在湖边散步，享受慢时光。”

随着城市不断发展，厦门市委市政府也不断探索用更科学合理的方式管理筼筜湖。2020年5月1日，《厦门经济特区筼筜湖区保护办法》正式施行，明确要求“湖区实施河（湖）长制，各级河（湖）长负责协调辖区内水污染防治、水环境治理和水生态修复工作，解决保护和管理中的重大问题。”

“《保护办法》施行以来，通过构建完善的法律体系，为加强湖区的建设和管理提供了法治保障，实现了由点到面、由水下到岸上、由管理到保护、从自管到共治4个方面的转变。”魏道军表示，从规划与建设、治理与保护以及法律责任等方面对筼筜湖区的保护和管理做出制度设计，有效保障了筼筜湖区防洪排涝、生态保护以及文化、健身、游览、休闲等综合功能的充分发挥。

如今，为保证筼筜湖水更清、景更美，第五轮综合治理正如火如荼开展。

“对于新一轮的筼筜湖治理，我们要坚决落实‘依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境’的二十字方针，狠抓源头治理，严控中间减排，落实末端治理，让水更清、环境更美，让‘城市主客厅’更加赏心悦目。”福建省委副书记、厦门市委书记胡昌升表示。

下一步，厦门将持续推进筼筜湖流域治理、筼筜湖第二排涝泵站建设、湖区清淤与生态治理等举措，着力将筼筜湖打造成市中心的国家生态湿地公园、闹市区的白鹭保护区以及厦门核心区的“城市会客厅”。

从“一花独放”到“百花争艳”

——湖南常德市推进高质量发展纪实（下）

本报记者 刘 麟 王 琳 谢 瑶

在湖南常德从农业大市走向经济强市的历程中，烟草业可谓居功至伟。在相当长的一段时间里，卷烟工业支撑着全市工业的大半壁江山。曾经有个说法：烟厂打个喷嚏，整个常德经济就要严重感冒。

此行来到常德采访，记者发现常德的经济结构正在发生历史性变化。数据显示，2019年常德非烟工业占全市规模工业增加值的比重首次超过50%。2020年前3季度，常德市规模工业增加值逆势增长3.1%，高新技术产业增加值增长11.1%。“一烟独大”的局面得到明显改观。

一花独放不是春

多年来，常德的经济总量一直排名湖南省第三，这其中离不开烟草工业的贡献，但这样的发展模式也带来隐忧。“一枝独秀不是春”，如何加快非烟工业发展，改善工业经济结构，是常德市委、市政府一直在思考的问题。

遵循新发展理念，结合自身禀赋及区位条件，2017年，常德市委、市政府提出“开放强市、产业立市”的发展战略，制定了产业立市三年行动计划，成立了推进产业立市三年行动指挥部，从推进项目、培育产业、壮大企业、提升园区、打响品牌、扩大开放等六个方面发力，做大产业发展规模、促进产业均衡布局、提升产业整体素质。

“产业是发展的基础。我们一手抓传统产业‘老树开新枝’，一手抓新兴产业‘新芽成大树’，着力打造生物医药与健康食品、装备制造与军民融合、烟草、文旅康养四大千亿产业集群，加快培育新能源、电子信息、节能环保等战略性新兴产业，推动产业格局向‘多点开花、多极支撑’转变。”常德市委书记周德睿说。

走进常德中车新能源汽车有限公司装配车间，只见一辆辆新能源客车陆续下线，整装待发。公司副总经理昌景文介绍，2020年上半年尽管受到新冠肺炎疫情影响，但很快复工复产，全年生产目标顺利完成。“现在，中车新能源客车‘超级工厂’已经试投产，达产后可年产2万台新能源客车。”昌景文说，公司强大的产业辐射和带动能力，将有力带动本地汽车配套产业的发展。

2020年是常德产业立市三年行动计划的收官之年。一批主导产业、特色产业相继落户常德，茁壮成长，逐步发挥集聚效应，成为常德经济高质量发展的有力支撑。目前，常德装备制造业与军民融合产业已突破“千亿大关”，生物医药与健康食品产值也跨上了千亿门槛，产业格局从“一烟独秀”走向“百花争艳”，展现出旺盛的生命力。

激发创新原动力

创新是产业发展的第一动力。常德的决策者清醒地认识到，要实现产业立市的目标，不仅要做大规模，还要提升质量。必须顺应数字化、网络化、智能化的潮流，坚持创新引领，推动产业升级。

在湖南中联重科建筑起重机械有限责任公司，记者看到，生产线上焊花四溅，各类智能机器人正有条不紊地忙碌着。这里是全球最大的塔机智能工厂，平均每90分钟生产一条起重臂，110分钟产出一台塔机。“这是我们增资建设的智能工厂一期工程，拥有12条自动化生产线和1万多个传感器、100多台工业机器人、35台无人搬运小车、16套数控加工中心等先进设备。目前，公司正在快速推进二期项目建设。”公司总经理助理梁岱介绍。

工业互联网是制造业提质增效的利器。与华为等科技龙头企业合作，常德规划建设了工业互联网创新中心，赋能工业企业数字化转型，计划在3年内实现180家企业上“云”，已与21家企业深度对接，成功孵化金健米业、三金药业、金康光电3家工业互联网应用标杆企业。

“没有创新就没有生命力。我们每一款产品都是创新的成果。”湖南响箭重工科技有限公司董事长阎军说，公司主攻研发生产智能化的短臂架泵车。虽然创业时间不长，但凭借深厚的工程机械经验，已成功研制出全球第一台两桥38米泵车，刚刚上线全球第一个五桥73米泵车。公司还入选工信部“小巨人企业”名单，产品开始打入国际市场。

环境就是生产力

“产业立市”与“开放强市”相辅相成。3年来，常德进一步解放思想，优化环境，加大招商引资力度，创新开放平台，完善开放体系，发挥驻外产业招商服务中心作用，努力让更多的优质企业和项目进得来、留得住。

“面对疫情冲击，我们推出云招商，确保疫情期间招商引资‘不掉线’‘不打折’。”常德市工信局局长卢岳介绍，2020年，全市新引进、新开工、新投产亿元以上产业项目分别达到286个、220个、150个，签约落地10亿元以上产业项目35个。为帮助企业应对疫情影响，市政府及时出台“稳企十条”等政策，给予239家企业用电用气补助641.2万元，为54家工业企业兑现“个性化奖励”2278万元。

为打造便捷高效的服务环境，常德建立了市级领导“一对一”联系重大产业项目制度，深入开展千名领导干部结对服务千家企业活动，帮助企业解决发展中的难题，327个事项实现“一次办”，企业开办时间压缩至1个工作日内。

“我们切身感受到政府职能部门‘保姆’式的服务，企业只管撸起袖子发展生产。”湖南飞沃新能源科技股份有限公司是一家专业从事高强度紧固件研发、制造及提供整体紧固系统解决方案的高新技术企业。虽然受到疫情影响，去年公司销售额仍大幅增长。谈起企业发展历程，公司董事会秘书刘志军感慨道，公司发展这么快，得益于优质的营商环境，“市里各个部门都非常关心公司发展，尤其提供了一系列财政金融政策支持，缓解了公司快速发展带来的资金紧张局面。在这里发展，令人安心放心”。

环境就是生产力。2019年，常德营商环境测评为湖南省第二。营商环境的持续优化，进一步激发了市场主体活力和社会创造力，企业稳得住、能发展，企业家有奔头、有信心，能够放开手脚干事业。