

栗战书主持召开第八十一次委员长会议

决定十三届全国人大常委会第二十五次会议1月20日至22日在京举行

新华社北京1月12日电 十三届全国人大常委会第八十一次委员长会议12日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十五次会议1月20日至22日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十五次会议审议动物防疫法修订草案、行政处罚法修订草案、海警法草案；审议全国人大常委会关于提请审议法律援助法草案的议案、全国人大常委会关于提请审议湿地保护法草案的议案、全国人大常委会关于提请审议家庭教育法草案的议案；审议

国务院关于提请审议安全生产法修正草案的议案、关于提请审议教育法修正草案的议案；审议最高人民法院提请审议关于设立北京金融法院的决定草案的议案。

委员长会议建议，常委会第二十五次会议审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和比利时王国关于移管被判刑人的条约》的议案、关于提请审议批准《中华人民共和国与摩洛哥王国引渡条约》的议案；审议全国人大常委会教育科学文化卫生委员会、外事委员会分别提出的关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；分别听取全国人大常委会办公厅、国家卫生健康委员会关于十三届全国人大三次会议代表建议、批

评和意见办理情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于2020年备案审查工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十五次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大常委会有关工作委员会委员、常委会负责人就常委会第二十五次会议议题等作了汇报。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

胡春华调研畜禽种源保护与利用工作并出席专家座谈会

新华社北京1月12日电 中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华12日在京调研畜禽种源保护与利用工作并出席专家座谈会。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议部署，大力开展种业“卡脖子”技术攻关，坚决打好种业翻身仗。

胡春华来到中国农业科学院北京畜牧兽医研究所，调研国家肉牛遗传改良中心、全国种公牛联网实时监控中心，了解畜禽种业科研进展和国家畜禽种质资源库建设筹备情况，并出席专家座谈会认真听取畜禽种业领域专家意见建议。

胡春华指出，畜禽良种既是畜牧业现代化的基础，也是我国畜牧业发展中亟待加强的薄

弱环节。要开展好畜禽遗传资源调查收集，加快布局建设种质资源库和保种场，强化畜禽种质资源遗传材料保存和活体保护，切实做到应保尽保。要大力推进畜禽种业科技自主创新，启动实施重点种源关键核心技术攻关，选育一批优势特色品种，提升核心种源自给率。要充分发挥畜牧业大型龙头企业创新主体作用，促进产学研用深度融合，建立健全商业化育种体系，提高畜禽种业产业科技创新能力和推广应用水平。

中央层面划转部分国资充实社保基金完成

共划转国有资本总额1.68万亿元

本报北京1月12日讯(记者曾金华) 财政部12日发布消息表示，为贯彻落实国务院关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金的决策部署，财政部、人力资源和社会保障部与国资委密切配合，全力推进划转工作。截至2020年末，符合条件的中央企业和中央金融机构划转工作全面完成，共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

划转部分国有资本充实社保基金，是增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确划转比例统一为企业国有股权的10%，弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。

按照“试点先行、分级组织、稳步推进”的原则，经国务院批准，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业、中国再保险等2家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。

2019年9月，财政部等5部委联合印

发通知布置全面推开划转工作，并明确了时间表，即：中央层面，具备条件的企业于2019年底前基本完成，确有难度的企业可于2020年底前完成，中央行政事业单位所办企业待集中统一监管改革完成后予以划转；地方层面，于2020年底前基本完成划转工作。

财政部有关负责人表示，中央层面划转工作的全面完成，为促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度提供了有力保障，充分体现了国有企业全民所有、发展成果全民共享。

在地方层面，近年来各地陆续发布划转部分国有资本充实社保基金实施方案，加快推进划转工作。

“划转部分国有资本充实社保基金，有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口转移给下一代人，是保障和改善民生的重要举措。划转工作的顺利开展，为社保可持续发展提供了坚实的保障。”中国财政科学研究院研究员白景明说。

11部门统筹春运工作和疫情防控

春运人口流动规模将显著低于常年

新华社北京1月12日电(记者安蓓) 记者12日了解到，国家发展改革委等11部门发布意见，要求统筹做好2021年春运工作和疫情防控，努力保障人民群众平安有序出行。

2021年春运将从1月28日开始，3月8日结束，共计40天。《关于做好2021年春运工作和加强春运疫情防控的意见》指出，要把疫情防控放在首位，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，切实强化底线思维，充分预估风险挑战。

经会商研判，2021年春运我国人口流动规模将显著低于常年，客流量存在较强不确定性。在需求缩减和运力提升双重作用下，预计营业性客运压力将减轻，高铁、民航出行比例进一步提高，小客车出行偏好明显增加，恶劣天气、农村道路安全风险等需要高度关注。

意见要求，健全协调有力的春运工作机制。各地区要建立由政府主管领导牵头的春运工作机制，并将卫生健康、教育、文化旅游等部门纳入。要严格落实疫情防控要

求，各类客运场站和交通运输工具春运期间要增加通风、消毒等措施频次，落实飞机、列车、长途客车、重点水域水路客运等交通工具的实名购票、对号入座。加强乘客和一线职工个人防护。所有客运一线服务人员要规范佩戴口罩，督促要求旅客全程佩戴口罩。

意见明确，要切实加强运力保障，着力优化运输衔接。积极引导错峰出行，倡导职工群众就地过节。鼓励用人单位结合工作需要和职工意愿，统筹安排休假。工会组织要积极与用人单位协商休息工间时间，组织做好务工人员错峰返乡返岗。鼓励互联网企业开发春运信息服务产品，运用大数据等技术及时预测发布热门目的地、交通枢纽客流量、道路拥堵等信息，引导旅客合理安排出行。

意见强调，把安全生产作为重中之重，有效应对恶劣天气，做好道路疏堵保畅。要适应疫情防控要求，打造便捷出行环境，保障老年人等特殊群体在智能化条件下的出行服务。在外务工人员集中地协调开行专车、专列，根据需要组织开展农民工返乡和回城“点对点”包车运输。

安徽巢湖大桥建成通车

1月12日，车辆行驶在巢湖大桥上(无人机照片)。

当日，由中铁建大桥局承建的安徽巢湖大桥建成通车。巢湖大桥设计为全线双向六车

道，桥梁长度1122米，于2018年1月12日正式开工建设，是环巢湖大道贯通的重要节点工程之一。

马丰成摄(新华社发)

应急管理部调度山东栖霞金矿事故救援处置

本报北京1月12日讯(记者常理、王金虎)记者从应急管理部获悉，1月10日下午2时，山东省烟台市栖霞市一金矿发生爆炸事故，造成井下22名工人被困失联。

事故发生后，应急管理部迅速调派国家矿山应急救援力量等70余人赶赴现场支援。目前，现场共有专业救援力量320余人，各类机械设备70余台套，钻机、钻杆等大型救援设备已安装运行。救援人员加快推进井筒清障作业，同步启动备选救援方

案，准备从地面开展救生孔施工，尽快与被困人员取得联系，争分夺秒抢救被困人员。

应急管理部要求，要尽快查明事故原因，依法依规严肃追责；要深刻吸取教训，举一反三，严查盲区漏洞，深入开展专项执法检查，督促各地落实安全生产责任，强化各重点行业领域风险隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生。应急管理部将召开全国视频会议，对安全生产工作再进行再部署再落实。

逆周期调节加力显效

(上接第一版)央行发布的数据中，M2虽然继续保持“两位数”的较高增速，但与近几个月水平相比，略有回落。温彬认为，这表明货币政策正逐渐回归常态。

近期，中国人民银行行长易纲在接受经济日报采访时表示，2021年货币政策要“稳”字当头，保持好正常货币政策空间的可持续性。在总量方面，易纲表示，要保持M2和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。

对于M2和新增社会融资规模的回落，李义举分析称，从宏观杠杆率来看，截至2020年三季度，非金融企业部门杠杆率与2019年同期相比上升了8.4个百分点。中央经济工作会议要求，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系。这要求货币政策保持稳健而非加大宽松力度。在此背景下，M2增速略有回落

有利于平衡好恢复经济与防风险关系。

更值得关注的一个积极变化是，信贷结构有所优化。压降房地产相关融资、支持资金流向实体经济的结构特征进一步显现。数据显示，2020年12月居民部门贷款新增5635亿元，分别比上月和上年同期少增1899亿元和824亿元，其中，中长期贷款新增4392亿元，分别比上月和上年同期少增657亿元和432亿元。温彬认为，居民新增贷款的减少，说明了收紧房地产融资的相关政策正逐渐发挥效果。

货币政策接下来走势将如何？东方金诚首席宏观分析师王青认为，2021年宏观政策向常态化回归是大方向，但不会发生骤然收紧的“急转弯”，也不会出现“政策悬崖”。下一阶段，稳健的货币政策仍将保持连续性、稳定性、可持续性，保持灵活精准、合理适度。

(上接第一版)

(二)工作原则

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规，建立健全最严格的森林草原资源保护制度，加强生态保护修复，保护生物多样性，增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进生态产业化和产业生态化，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

——坚持问题导向、因地制宜。

针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题，坚持分类施策、科学管理、综合治理，宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责，强化工作措施，统筹各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任；设立副总林长，由省级负责同志担任，实行分区(片)负责制。各省(自治区、直辖市)根据实际情况，可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保

护发展工作，落实保护发展森林草原资源目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标，因地制宜确定目标任务；组织制定森林草原资源保护发展规划计划，强化统筹治理，推动制度建设，完善责任机制；组织协调解决责任区域的重点难点问题，依法全面保护森林草原资源，推动生态保护修复，组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施，强化森林草原行业行政执法。

二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理，严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护，禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，全面停止天然林商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，完善草原生态保护奖补政策，强化森林草原督查，严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。

推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地，持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由

贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复，深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复，提升森林质量。落实部门绿化责任，创新义务植树机制，提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系，健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制，抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化，落实地方行政首长负责制，提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区国有林场改革成果，加强森林资源资产管理，推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度，规范草原流转。深化集体林权制度改革，规范草原流转。深化集体林权制度改革，规范草原流转。深化集体林权制度改革，规范草原流转。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段，不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系，逐步建立重点区域实时监测网络，及时掌握资源动态变化，提升预警预报和查处问题的能力，提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用，实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设，强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市

场化、多元化资金投入机制，完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体，要切实强化组织领导和统筹协调，明确责任分工，细化工作安排，狠抓责任落实，确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度，研究森林草原资源保护发展中的重大问题，定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育，增强社会公众生态保护意识，自觉爱绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查考核范围，县级以上林长负责组织开展对下一级林长的考核，考核结果作为地方有关党政领导干部年度考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林草原资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要推行林长制过程中，重大情况要及时报告党中央、国务院。