经济日报

2021年1月 11 日 星期一
农历庚子年十一月廿八

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第13692期（总14265期）

中共中央印发

法治中国建设规划（2020—2025年）

新华社北京1月10日电 近日，中共中央印发了《法治中国建设规划（2020—2025年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》主要内容如下。

法治是人类文明进步的重要标志，是治国理政的基本方式，是中国共产党和中国人民的不懈追求。法治兴则国兴，法治强则国强。为统筹推进法治中国建设各项工作，制定本规划。

一、坚定不移走中国特色社会主义法治道路，奋力建设良法善治的法治中国

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，加强党对全面依法治国的集中统一领导，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，形成了习近平法治思想，开创了全面依法治国新局面，为在新的起点上建设法治中国奠定了坚实基础。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，改革发展稳定任务艰巨繁重，全面对外开放深入推进，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家新征程上，必须把全面依法治国摆在全局性、战略性、基础性、保障性位置，向着全面建成法治中国不断前进。

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，培育和践行社会主义核心价值观，以解决法治领域突出问题为着力点，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，提高党依法治国、依法执政能力，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

（二）主要原则

——坚持党的集中统一领导。牢牢把握党的领导是社会主义法治最根本的保证，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保法治中国建设的正确方向。

——坚持贯彻中国特色社会主义法治理论。深入贯彻习近平法治思想，系统总结运用新时代中国特色社会主义法治建设的鲜活经验，不断推进理论和实践创新发展。

——坚持以人民为中心。坚持法治建设为了人民、依靠人民，促进人的全面发展，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义，加强人权法治保障，非因法定事由、非经法定程序不得限制、剥夺公民、法人和其他组织的财产和权利。

——坚持统筹推进。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

——坚持问题导向和目标导向。聚焦党中央关注、人民群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节，着眼推进国家治理体系和治理能力现代化，固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实增强法治中国建设的时代性、针对性、实效性。

——坚持从中国实际出发。立足我国基本国情，统筹考虑经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，汲取中华法律文化精华，借鉴国外法治有益经验，循序渐进、久久为功，确保各项制度设计行得通、真管用。

（三）总体目标

建设法治中国，应当实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行受到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善，中国特色社会主义法治体系初步形成。

（下转第七版）

导读

凭什么让“茅台化债” 5版
阅读消费跃上云端 8版
资本市场加速绘就改革路线图 6版
2021中国经济趋势报告 9版

撑起养老保险的第三支柱

本报记者 韩秉志

经济聚焦

随着全球老龄化发展趋势明显，“三支柱”模式正成为各国养老金体系改革的主流选择。中央经济工作会议提出，规范发展第三支柱养老保险。

何为三支柱模式？我国的多层次养老保险体系包含三大支柱，其中，第一支柱基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，由政府主导；第二支柱即企业年金和职业年金，是与职业关联、由国家政策引导、单位和职工参与、市场运营管理、政府行政监督的补充养老保险；第三支柱包括个人储蓄型养老保险和商业养老保险，是个人利用金融手段增加养老保障供给的有效形式。

“多层次养老保险体系‘三支柱’的市场化程度越高，就越能为参保人员退休后过上体面养老生活发挥有益补充作用。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵在接受经济日报记者采访时表示，当前我国养老保险体系发展不够平衡，与一、二支柱相比，第三支柱比例偏低，个人储蓄型养老保险和商业养老保险需要更充分发展。

“商业保险公司应提高管理服务水平，特别是在拓宽服务领域、提高基金产品吸引力的同时，要确保基金安全，确保产品能够助力实现‘老有所养’目标，使投资者更放心。”褚福灵说。

与此同时，随着养老保险省级统筹收官，养老保险制度改革也步入关键之年。随着2020年底各省份实现基本养老保险基金的省级统收统支，下一个目标就是实现基金的全国统筹。

“实现养老保险全国统筹是一项战略选择，是提高基金规模效应、增强抗风险能力、确保养老保险事业持续健康发展的需要。”在褚福灵看来，全国统筹将会避免地域之间的养老金差距，解决养老保险不平衡的矛盾。

谈到如何尽快实现养老保险全国统筹时，褚福灵认为，在总结省级统筹以及中央调剂金制度经验的基础上，按照先易后难、稳步推进的原则，逐步并尽快实现养老保险全国统筹，其具体思路包括：统一养老保险的缴费办法，尤其是养老保险缴费费率；统一规范养老保险待遇的计发办法；创造条件逐步实现养老保险垂直管理；建立集中共享的养老保险信息网络。

“系列措施夯实了实现全国统筹的基础，也是国家敢于出台大力度减免措施的底气所在。”人社部养老保险司副司长亓涛说，应对突发疫情，体现了实施全国统筹制度的必要性和紧迫性。按照中央决策部署要求，人社部将抓紧推进各项准备工作，尽快实现全国统筹，促进制度长期可持续发展。

围绕养老金保值增值，养老保险基金投资也在提速扩容。日前发布的《基本养老保险基金受托运营2019年度报告》显示，自2016年底正式启动市场化投资运营以来，累计投资收益额850.69亿元，较好实现保值增值目标。人社部公布的数据显示，截至2020年三季度末，24个省份启动基金委托投资，合同金额1.1万亿元，到账9757亿元，其中21个省份启动城乡居民养老保险基金委托投资工作。

自2018年起，我国企业退休人员养老金连续三年保持5%左右的上涨幅度。2021年养老金如何涨、涨多少广受退休人员关注。步入2021年，地方层面的城乡居民养老金调整方案已在陆续出炉。其中，山西省明确自2021年1月1日起，在全省统一的城乡居民基本养老保险制度基础上，实施城乡居民补充养老保险制度。

在褚福灵看来，养老金调整与城乡居民收入增长、物价变动等多种因素相联系，应适时适度调整，以保证购买力水平不降低。

“养老金待遇调整要遵循三个原则，即保障基本生活，适度分享发展成果，基金可负担。”褚福灵表示，养老金调整机制的建立，需要兼顾人民群众养老金上涨需求与财政承受能力的关系，一方面保证调整后的养老金能维持其基本生活，适当分享社会经济发展成果；另一方面也要确保财政可承受、制度可持续，考虑到待遇增长的刚性和制度长期运行，要注意避免“寅吃卯粮”。

1月10日拍摄的贵州都安高速公路云雾大桥（无人机照片）。目前，由贵州桥梁集团承建的都（匀）安（顺）高速公路云雾大桥工程建设进展顺利。云雾大桥位于贵州省贵定县云雾镇，全长1720米，是都安高速公路控制性工程。

新华社记者 杨文斌摄

《新时代的中国国际发展合作》白皮书发布

新华社北京1月10日电 国务院新闻办公室10日发布《新时代的中国国际发展合作》白皮书。

白皮书全文约26000字，除前言、结束语外，共包括八个部分，分别为人类命运共同体理念引领新时代中国国际发展合作、新时代中国国际发展合作取得新进展、助力共建“一带一路”国际合作、推动落实联合国2030年可持续发展议程、携手应对全球人道主义挑战、支持发展中国家增强自主发展能力、加强国际交流与三方合作、中国国际发展合作展望。

白皮书说，新时代的中国国际发展合作，以推动构建人类命运共同体为引领，精神内涵更加丰富，目标方向更加清晰，行动实践更有活力。中国国际发展合作规模稳步增长，并更多向亚洲、非洲地区最不发达国家和“一带一路”发展中国家倾斜。

白皮书指出，共建“一带一路”倡议提出以来，中国根据有关国家发展需要，积极开展发展合作，在深化政策沟通、加快设施联通、推动贸易畅通、促进资金融通、增进民心相通上发挥作用，为各国发展培育空间、创造机遇，推动高质量共建“一带一路”。

白皮书说，中国通过支持其他发展中国家减贫事业，提升农业发展水平，促进教育公平，改善基础设施，推进工业化进程等，为推动落实联合国2030年可持续发展议程积极贡献力量。中国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，向其他国家提供力所能及的支持，为应对重大挑战和完善全球治理体系贡献中国力量。

白皮书说，中国秉承授人以渔的理念，继续加大技术和人力资源开发合作等方面援助力度，不断丰富援助内容、创新援助方式，为发展中国家能力建设贡献中国经验和中国方案；积极与有关国际机构和双边援助方开展对话和交流，以开放务实的态度探讨并开展三方合作，为国际发展合作注入新动力。

白皮书指出，新冠肺炎疫情给世界各国人民的生命安全和健康福祉造成巨大威胁，给全球公共卫生安全带来重大挑战，落实联合国2030年可持续发展议程任重道远。展望未来，中国将继续以人类命运共同体理念为指引，以正确义利观为价值导向，在力所能及的范围内积极开展国际发展合作，为全球发展注入中国力量。

（白皮书全文见十至十二版）

为推动构建人类命运共同体作出积极贡献

本报评论员

1月10日，国务院新闻办公室发布《新时代的中国国际发展合作》白皮书，详尽阐述了党的十八大以来中国开展国际发展合作的理念和政策主张，反映出新时代中国国际发展合作所取得的实践成果和进展，阐明了中国为推动构建人类命运共同体所作的积极贡献。

当今世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深。世界发展面临的难题和挑战没有哪一国能够独自解决，唯有团结协作才能应对各种全球性风险挑战。中国始终践行多边主义，维护以联合国为核心的国际体系，通过国际发展合作，积极支持联合国机构等发挥作用，与世界各国和国际组织共同应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，为推动落实联合国2030年可持续发展议程、构建人类命运共同体贡献了中国智慧和力量。

党的十八大以来，中国提出构建人类命运共同体、共建“一带一路”等新思想新倡议，倡导正确义利观和真实亲诚、亲诚惠容理念，在一系列重大国际场合宣布务实合作举措，为破解全球发展难题、推动落实联合国2030年可持续发展议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量，展现出中国为世界作出更大贡献的胸襟和情怀，也赋予中国国际发展合作新的时代使命。

中国开展国际发展合作，源于中华民族的天下大同理念，源于中国人民感恩图报的朴实情感，源于中国的国际主义情怀，源于中国的大国责任担当。中国希望全世界共同做大发展蛋糕，特别是希望发展中国家加快发展，共享开放发展的机遇和成果，共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

当前，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，世界百年未有之大变局加速演进，各国谋求和平与发展的愿望更加迫切。白皮书的发布向国际社会传递了积极的信号，宣示了中国推动构建人类命运共同体的坚定立场和决心，突出了关注民生、聚焦发展的国际发展合作理念，彰显了构建新发展格局的担当作为，体现了开放包容的国际合作态度。

延续数千年的文明传承将在新时代形成新的丰富内涵。中国将继续秉承利己达人、扶危济困的优良传统，践行负责任大国的道义担当，始终把自身命运与世界各国人民的命运紧密相连，始终把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，为增进人类共同福祉、构建人类命运共同体作出更大贡献。

上海加快建设国际数字之都

数字化转型激发城市活力

本报上海1月10日讯（记者沈则瑾）到2025年，上海全面推进城市数字化转型将取得显著成效，国际数字之都建设形成基本框架；到2035年，上海将建成具有世界影响力的国际数字之都。新年伊始，上海正式发布《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》，明确了建设数字城市的目标。

上海市委副书记、市长龚正表示，要以经济数字化形成新供给，生活数字化满足新需求，治理数字化优化新环境，打造“物联、数联、智联”的城市数字底座，通过数字化转型激发城市生命体“细胞”的活力。

近年来，上海在线新经济发展成效明显，数字经济占GDP比重超过50%。上海将继续加快推动数字产业化、产业数字化，放大数字经济的辐射带动作用。《意见》提出，上海将坚持整体性转变，统筹推进城市“经济、生活、治理”全面数字化转型。

经济数字化方面，上海将以数字产业化、产业数字化为方向，加快建设集成电路、人工智能等世界级数字产业集群，推动要素重构，努力建设成为国际数字经济网络的重要枢纽。经济数字化的一个重要基础是新基建，2020年上海推出了48个新基建重大项目，总投资2700亿元，当年完成投资约700亿元，2021年将以更大力度加以推进。

“我们将围绕生产制造、商贸流通、科研研发、金融创新等方面，全方位推动整个经济领域的数字化转型，并进一步推动工业互联网的发展，打造百个智能制造工厂。”上海市经信委副主任张英表示。

生活数字化方面，上海将着重从企业、市民和城市运行高频急难的问题难点中发现数字化转型的应用场景，引导市场主体参与数字化转型场景运营，创造优质普惠的数字生活“新图景”。比如建设优质数字教育资源库，提升互联网医院、远程医疗、智慧养老等服务能力，推进博物馆、美术馆、旅游景区等文旅场馆智慧化升级，同时助力老年人、残疾人跨越“数字鸿沟”，实现数字包容。“希望通过技术赋能，让老年群体或对信息技能不是非常熟练的群体能够充分体会到智慧城市的成效。”上海市经信委信息化推进处副处长陆森说。

治理数字化方面，上海将以“两张网”建设为牵引，构建超大城市“数治”“新范式”，立足高效办成一件事，深化政务、服务“一网通办”，加快打造网购型政务服务城市。立足高效处置一件事，深化城市管理“一网统管”，实现“一屏观天下、一网管全城”。目前，上海“一网通办”日均办事近12万件，全程网办率约50%。

上海市信息服务业行业协会秘书长陆雷认为，上海首倡城市整体数字化转型，而不仅仅是产业数字化转型，这是一场自我革命。上海在“经济、生活、治理”三个维度全面推动建设数字城市，具有全球城市发展的引领意义。