

存入“绿水青山” 取出“金山银山”

——福建南平市“生态银行”调查

本报记者 薛志伟

随着“绿水青山就是金山银山”理念不断深入人心，如何加强生态保护、加快绿色发展，使生态资源转化为生态资产、生态价值体现为经济价值，成为我国生态文明治理领域的焦点。为探寻转化突破口，福建南平于2018年在全国首创了“生态银行”平台机制，将丰富的自然资源整合利用。经济日报记者实地走访发现，通过一系列有力举措，南平正在逐步打通生态产品价值实现路径。

森林覆盖率达78.29%、耕地和林地面积占全省四分之一、林木蓄积量占全省三分之一、人均水资源量为8900立方米……这是福建南平市拥有的自然资源优势。然而在2018年以前，南平市的自然资源优势仍处于碎片化、分散化状态，未能及时有效地转化为经济优势，经济体量小，处于“守着金山银山过穷日子，捧着金饭碗要饭”的尴尬境地。南平是如何吃上“生态饭”的？带着这个疑问，经济日报记者来到当地一探究竟。

2018年以来，南平市在全国首创“生态银行”机制，将丰富的自然资源整合利用，将沉睡的生态资源有效盘活。南平市把森林、水、矿产、古厝、文物等碎片化、分散化资源规模化收储、整合、优化，再由政府搭台引入有实力、有社会责任感的龙头企业，导入新产业、新项目，搭建资源变资产为资本的转化平台，最终形成顺昌县“森林生态银行”、武夷山市五夫镇“文化生态银行”等多种运作模式，探索出一条生态产业化、产业生态化的绿色发展新路，让当地群众真正吃上“生态饭”，过上好日子。

农户变“储户”

“南平最大的特色是绿色，最具竞争力的优势是生态。”在南平市委书记袁毅看来，“绿水青山就是金山银山”理念需坐而论，更需起而行。

近年来，南平市坚持生态优先、绿色发展；积极探索生态文明治理体系与治理能力现代化，扎实推进“武夷品牌”“生态银行”“水美经济”建设；通过机制创新，让山、水、林、田、湖、草、茶等要素活起来，把“绿水青山”所蕴含的生态产品价值转化为“金山银山”，走出一条经济发展与生态保护协调互促的新路子。

什么是“生态银行”？北京第二外国语学院中国生态文明治理现代化研究院院长、南平市“生态银行”专家委员会秘书长崔莉给出了答案，“生态银行”实际上是自然资源运营管理平台，借鉴商业银行“分散化输入、集中式输出”的模式，通过建设“生态银行”搭建自然资源运营管理平台，破解资源分散难统计、碎片化资源难整合、优质资产难提升、社会资本难引进等问题，推动生态产品价值可量化、能变现。

简单来说，就是存入“绿水青山”，取出“金山银山”。在“生态银行”里，村民变成“储户”，他们手中闲置、零散的山水林地产生了价值。

这些生态资源价值多少，则需要专业机构评估。为此，南平市通过生态环境局、自然资源局、林业局等部门，利用遥感影像解释、土地调查、普查、清查等多种方式收集数据源，构建“一套数+一张图+一个系统”的生态价值核算平台，全面摸清南平市全域内自然资源“家底”。

目前，南平市已基本形成全域生态资源清单、产权清单、项目清单及生态资源底图。根据这份“绿色家底”，南平市因地制宜开展试点，积极探索建立不同资源禀赋生态产品价值实现机制，依托国有林场搭建“森林生态银行”平台公司；依托当地丰富的古厝资源优势，搭建“古厝生态银行”；整合县属国有企业，组建“水生态银

行”，强化水资源保护涵养、提高优质水生态产品供给能力……

南平市建阳区是著名的建盏之都，在建盏产业迅猛发展的同时，也暴露出亟需转型升级来解决的问题。建阳区副区长柯红梅表示：“这几年建盏产业火爆起来后，由于烧制建盏的矿土原料被无序开采买卖，因此极大地影响了建阳区的生态环境与产业良性发展。”

为此，建阳区委先是印发了“建盏生态银行”试点工作相关实施方案，又成立了南平市建阳区建盏生态资源管理有限公司，搭建了以“一基地、两平台、三中心”（即原料基地、共享平台、追溯平台、技术创新中心、品牌推广中心、生态修复中心）为一体的管理运营模式，将分散的建盏原料矿产资源、工艺、文化、创意、品牌等要素资源集中整合起来，交给生态公司专业化管理运营、多方位提升，从而将分散的建盏生态资源整合提升为优质资源包。

目前，建阳区已勘探出建盏原料矿土核心地——水吉镇南山村、大梨村范围内的高岭土、陶瓷土矿产资源现状，并通过绘制建盏资源“一张图”，让全区内的建盏矿土资源一目了然。同时，对矿土核心地的地表附着物，如林木、农作物、建筑物等以征收或流转的方式进行整合，从而搭建起建盏原料基地，为建盏产业链提供原材料矿土，做到规范用土。

在资源摸底的基础上，建阳区建盏生态资源管理有限公司通过参加矿产资源竞拍，分别以115万元与108万元的价格取得南平市建阳区水吉大梨矿区陶瓷土矿探矿权与南平市建阳区水吉南山矿区高岭土矿探矿权。“在依法取得探矿权后，生态公司对矿土资源实施管控，提供原料挖掘、检测、研发等一条龙服务，为企业提供更加完善的不同配比的成坯，大大减少了矿产资源的浪费。”柯红梅说。

“生态银行”帮我们吧矿土的成分含量算出来，配出来的釉很稳定，还能对原材料实施溯源，价格也很合理，为我们节省了时间，烧制出来的建盏品质更加稳定了。”建阳区贵稀堂陶瓷有限公司总经理詹桂溪说，“生态银行”还聚集整合了建盏行业内各类资源，为建盏企业发展提供了更广阔、更多元的智慧发展大数据支撑，满足不同需求的企业与消费者。截至目前，除建阳区外，顺昌县“森林生态银行”已导入林地林木面积约6.56万亩，完成办理林权担保业务257笔，发放林权抵押贷款2.127亿元，收储抵押林地面积8.8万亩。延平区巨口乡“古厝生态银行”收储土厝117座，申报林业收储面积12031亩，土地流转面积2518亩。光泽县“水生态银行”已储备矿泉水探矿权3宗、涌泉量共1674立方米/天，水库28座、库容10577.9万立方米，水域面积8000亩……

资源变资产

“在‘生态银行’建设上，如何因地制宜探索各种不同模式，特别是做好资源文章，一直是南平市探索实践的方向。”袁毅说：“可以以特色资源入股合作，也可以通过整合上市的途径推动武



南平市农户林下套种竹荪喜迎丰收。

池亮亮摄

夷山旅游、顺昌林业等资源证券化，还可以探索‘生态银行+合作社+党支部+农户+龙头企业’模式，形式可以多样，关键要风险可控，实现可持续健康发展。”

眼下，南平市正按照这样的思路持续推动“生态银行”创新实践进一步深化，在建阳区、顺昌县、延平区、光泽县、五夫镇等地建立生态产品价值科学评价体系，培养壮大运作主体、加大招商引资力度等，让“资源包”保值升值，尽最大努力把生态优势转变成发展优势。

“做梦也没有想到，家里荒废的林地也有了收益。”顺昌县水南村村民夏六华是将自有林地托管给生态银行的第一个客户。2018年12月，顺昌县“森林生态银行”开业，她把家里9亩林地按20年托管，拿到了一本“森林生态银行”的存折，现在每月都有310元收入。夏六华说：“家里的林地一直荒废，没有劳动力管护。林地托管后，让原本贫困的家有了固定收入，现在自己再管理一点毛竹，做一些零活，生活越过越好了。”

顺昌县最大的资源禀赋与生态优势就是森林资源，全县林业用地占国土面积的83.3%，森林覆盖率80.5%，林木蓄积量1758万立方米，毛竹立竹量1.1亿株，有杉木林108万亩、竹林66万亩，是“中国杉木之乡”与“中国竹子之乡”之一。

为了让丰富的林木资源转化为经济与产业优势，改变集体林改“分山到户”后森林资源碎片化、分散化、单家独户经营缺技术、少资金和森林资源变现难等瓶颈问题，顺昌县按照“政府主导、企业和农户参与、市场化运作”的原则，依托顺昌县国有林场，成立顺昌森林生态运营中心——福建省绿昌林业资源运营有限公司，开展林木资源调查设计、评估收储、森林质量提升、项目开发经营、林权抵押贷款、林业信息服务等工作，为生态银行运营提供强有力的数据和技术支撑。

“森林生态银行”通过多种流转方式，对集体林改后碎片化、分散化的林木资源集中收储，实施项目化、集约化、规模化经营，形成优势资源资产包。“森林生态运营中心工作人员段红玲介绍。

目前，“森林生态银行”依托顺昌县国有林场规模经营优势，通过实施森林质量精准提升工程，对收储的森林资源实行项目化、集约化经营；结合顺昌林业实际，“森林生态银行”已完成西坑、观静山等7个试点项目以及升升木业有限公司等6个合作企业的整合策划，重点实施西坑森林康养等项目，进一步推动花卉苗木种植、林下经济、森林康养等绿色产业发展，实现生态效益、经济效益、社会效益的有机统一。

顺昌县曲村国有林场场长管应诚说：“我们已经把附近村民零散的自然资源整合起来，新收储了9万多亩林地。林场通过集中经营、培育、林

下经济、针阔混交等精准提升措施，与原有经营模式相比，现在的产量能提升25%左右。同时，林下种植苗木、中草药等也能产生一些短期效益。”

为了让“生态银行”成果更多地惠及农户，南平市各级有关部门也积极配合。国家税务总局顺昌县税务局办税服务厅负责人兰木贤表示，从“森林生态银行”挂牌运营至今，税务部门主要通过靠前宣传辅导、开通政策咨询热线、开辟业务办理“绿色通道”等方式为农户提供服务与支持，已为全县320多户林户办理了林权交易，相关税收减免近8000万元。

“之前我就听说林地存储‘生金’的模式了，但当时我对相关办理手续、林地购买方式以及林权转让税收有一些顾虑，所以就搁置了。后来经过税务部门讲解得知，林地购买、抵押等手续办理都很简单，国家对林权转让也有相应税收减免，林地存储的收益也较为稳定，我就下定决心办理了。”水南村林业大户曹光华说，有了政策帮扶，农户最直接受益的就是生产效益提升了。

惠民新模式

盘活生态资源最重要的一步，就是把精心准备好的优质“资源包”推向市场。吸引社会资本与专业化运营团队加入，壮大成产业，从而形成规模化、专业化、产业化运营机制，推动人才与资本要素进入乡村振兴和生态资源保护开发领域，



顺昌森林生态运营中心。本报记者 薛志伟摄

既能促进当地的乡村振兴，又能帮助当地群众增收致富，真正做到“生态美”“百姓富”的有机统一。

位于延平区东南部的巨口乡，拥有丰富的自然资源与古民居资源，完整保存着明清古厝102座、土厝600多座，但区位条件欠佳，人口外流严重，许多古厝成为躺在山里的沉睡资源。

为唤醒这些珍贵古厝资源，延平区通过创新“古厝生态银行”机制，成立巨福旅游投资有限公司，与村集体、乡贤、村民、艺术运营单位及院校等建立合作关系，形成“平台公司+村集体+理事会+农户+艺术单位”合作格局，将古厝、特色民居、土地进行整合，集中委托、集中管理，通过租赁、合作、入股等方式享有市场主体资格、参与市场运作。目前，8个村16座闲置集体旧礼堂、11个停车场入股，从共同开发中享受红利。

与此同时，延平区还制定《延平区巨口乡民宿扶持奖励办法》，调动社会资本参与古厝改民宿，鼓励村民将古厝装修为民宿，提升民宿标准，做精品、特色民宿；同时，用财政资金调动社会资本参与，将古厝改造为精品特色民宿。目前，延平区已在九龙、巨口、徐庆和谷源等6个村共筹集民间资本7000多万元，23幢民宿的220个房间已完成改造提升。

资源得到有效利用，文化艺术点亮乡村，一座座村落、古厝，一条条老街连点成线，成为一道道亮丽风景线。

“毛竹、废弃的砖瓦、瓶瓶罐罐、土墙……这里的一切都可以成为创作来源，可以创作出很多

什么是生态银行？

简单来说

存入 → “绿水青山”

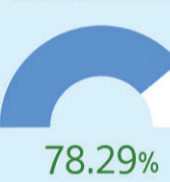
取出 ← “金山银山”

在“生态银行”里，村民变成“储户”，他们手中闲置、零散的山水林地产生了价值

福建省南平市拥有出众的自然资源优势

森林覆盖率达

人均水资源量为



78.29%



8900立方米

为了让“生态银行”成果更多地惠及农户，南平市各级有关部门积极配合

从“森林生态银行”挂牌运营至今，税务部门已为全县320多户林户办理了林权交易，相关税收减免

近8000万元

专家观点

□ 李宏伟

充分激发更多力量参与转化

福建南平自然资源优势突出，多年来，当地对加强生态保护、加快绿色发展高度重视。如何使生态资源转化为生态资产、生态价值体现为经济价值？为探寻转化突破口，南平在全国首创“生态银行”平台，着力解决资源变资产、变资本问题，让生态产品价值可量化、能变现，打通生态产品价值实现路径。国家自然资源部赋予南平4项相关试点政策，并将顺昌“森林生态银行”列为首批全国生态产品价值实现10个典型案例之一。顺昌拥有林地250万亩，通过“生态银行”平台，零散化的森林资源得到整合、保护与提升。

做好生态资源转化，必须用好用政府和市场两只手。一方面，要充分发挥政府主导作用，依靠强有力的基层组织、行政政策手段等，把分散在不同所有者手中的零散资源聚合起来；另一方面，要充分发挥市场在资源配置中的决

定性作用，通过生态产品市场交易与生态资源的产业化经营，提高生态资源市场化程度，实现“绿水青山”的市场价值。

从目前各地实践来看，政府这只手的作用发挥较好，市场这只手的作用发挥仍不够，特别是包括企业在内的社会力量参与不足，市场化的自然资源定价、交易机制不完善，影响生态产品价值实现。南平的“生态银行”建设模式也没有完全实现市场化运作，前端的收储整合做得比较好，后端的资本引入、市场开发仍有进一步扩大的空间。

生态产品价值实现的前提是市场交易，交易的前提是产权清晰合法。目前，一些生态资源产权界定不清，一些资源的所有权、经营权、使用权、租赁权没有法律意义的合法抵押、交易权限。有的企业与县乡政府、村集体签订了合约，但投资“做好了”，实际拥有权的农户却反悔收回，导致企业与社会资本为了

规避风险而放弃投资开发。

未来在推进“生态银行”建设过程中，应以自然资源产权制度、交易制度等作为突破方向，鼓励按照混合所有制等形式开展自然资源的综合开发利用，规范资源评估、流转、提升、开发等环节，提升运作水平；探索建立生态资源、生态产品市场化交易机制，开展自然资源市场化出让试点，以经济杠杆调动保护生态环境的积极性；积极引导各类资源要素向生态产品生产流动，建立引导生态产品开发的金融体系，支持社会力量参与生态环境保护和生态产品生产，逐步提高生态产品生产和服务在经济社会中的比重；发挥比较优势，走出山区特色发展路子，把生态优势、资源优势转化为经济优势、产业优势。

（作者系中共中央党校社会和生态文明教研部教授）