

广东自由贸易试验区加速制度创新——

建设粤港澳大湾区融合发展示范区

本报记者 郑 杨

展望新的发展，说起几个月前由广州南沙保税港区升级而来的南沙综合保税区正式通过验收，广东合捷国际供应链有限公司总经理助理胡卢广充满喜悦。依托南沙保税港区，合捷建立了工业塑料粒亚太配送基地，年配送能力超100万吨，2019年南沙工业塑料配送量已超越新加坡位居亚太地区第一位。“南沙保税港区升级综合保税区后，公司进出口的商品种类拓展到电子材料、冷冻食品、粮食等，我们的营收也随之增加。”胡卢广说。

从保税港区到自由便利度和开放程度都更高的综合保税区，广东自由贸易试验区南沙片区对外开放平台的升级，正在为包括合捷在内的324家综保区企业带来实打实的红利，也令企业对于寻求新发展格局下的新机遇满怀憧憬。记者看到，目前京东、天猫、考拉海购、惠而浦、松下等众多品牌已进驻综保区，形成了国际物流、新兴产业多元化发展的产业平台。众多企业纷纷利用区内制度优势，积极开拓国内国际两个市场，谋求更大发展。

站在辐射华南、通达全球的广州港南沙港区远眺，只见一艘艘货船满载着来自珠三角等地的货物，从密集的集装箱码头驶向江海深处。南沙区相关负责人表示，南沙正以综合保税区验收为契机，加快改革创新步伐，着力培育产业配套、营商环境等综合竞争优势，打造大通关、大物流的优质载体，助力粤港澳大湾区开拓外贸发展新空间，努力成为连接国内国际双循环的重要节点。

南沙的新举措、新气象，正是整个广东自贸试验区积极探索融入新发展格局的生动缩影。

广东省自贸办相关负责人告诉记者，2020年，广东自贸试验区积极发挥在新发展格局中高水平对外开放门户枢纽作用，各片区积极应对疫情冲击，经济发展保持了良好态势，1月至11月新设企业2.7万家，其中外资企业2829家，实



广州海关所属南沙海关关员在文化保税仓库巡查。

马寅栋摄(中经视觉)

际利用外资66.82亿美元，约占全省的30%，各项经济指标保持全国自贸试验区前列。2020年，广东自贸试验区还向全省复制推广了新一批70项改革创新成果。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为广东自贸试验区做好当前和今后一段时期的工作指明了方向。

在新的一年如何更加有为？“制度创新是自贸试验区的核心使命。”上述负责人表示，下一步，广东自贸试验区将持续坚持制度创新，加大深化改革和扩大开放的力度，加快推动形成新发展格局。

首先是对标国内先进自贸试验区，建设新发展格局枢纽节点。

“升级之后的南沙综保区，对文化产

业发展最有利的是实现了文化进出口多元化。”大湾区国际艺术品保税产业中心董事长杨盾充满期待地说，“希望企业可在综保区内开展艺术品展览展示活动，艺术品无需出区担保。”据了解，广东自贸试验区将对标上海、北京和浙江，围绕产业链开展制度创新，大力发展战略性新兴产业、现代服务业，打造产业创新高地；对标海南自由贸易港，以零关税、零壁垒、零补贴为目标，以贸易自由化便利化为重点，打造连接国内国际两个市场、在岸离岸两种业务的国际贸易枢纽。

其次是建设粤港澳大湾区融合发展示范区。广东自贸试验区将争取在有关框架下实施对港澳更短负面清单，探索对港澳

跨境服务贸易实施负面清单管理模式，争取对港澳在文化、医疗、电信等领域扩大开放，推进粤港、粤港澳通关一体化，促进三地金融市场互联、资金互通、产品互认，探索三地社保医保互认互通。

同时，广东自贸试验区还将加快构建现代化产业体系。未来，该区将以制度创新加快资本、人才、技术等高端要素资源集聚，加快发展高端装备制造、新一代信息技术、生物医药、海洋经济等产业，同时提升发展新型国际贸易、航运物流、跨境金融、专业服务、文旅会展等现代服务业。

走进自由贸易试验区

2020年洋浦港集装箱吞吐量突破100万标箱

海南自由贸易港取得新进展

本报讯（记者潘世鹏）2020年12月25日，洋浦港集装箱吞吐量正式突破100万标箱，提前6天完成全年目标，同比增长45%。取得这样的成绩，与海南自由贸易港各项建设的顺利推进密不可分。同样在洋浦，2020年12月17日，一笔2463.8万元的船舶退税款在国家税务总局洋浦经济开发区税务局办结，并于2小时内到达企业账户。这是全国首笔“国内建造并从事国际运输船舶退税”业务，标志着海南自贸港国际运输船舶增值税退税政策正式落地。对此，国家税务总局海南省税务局相关负责人表示，随着政策效应的持续显现，将进一步降低国内企业国际航运成本，推动“中国洋浦港”船舶港建设，

助力航运企业开辟国际航线，提升海南自由贸易港运输来往自由便利水平。

“快”是很多看好海南自贸港发展前景创业者的普遍感受。得知海南自贸港建设的消息后，原来在外省创业的陈伟很快来到海南，仅一天就注册成立海南嘉悦体育文化有限公司。“从企业设立、刻章备案、税务发票和社保登记业务‘一网通办’，就能感受到海口企业开办全程网上办系统的巨大便利。随着海南自贸港政策的落地实施，以后海南的发展前景会更好。”陈伟说。

增值税发票申领“白名单”免检开票即时办结、社保关系转移“一次申请、全程代办”、社会保障卡一卡通用、“码上办事”综

合平台、公共资源交易红黑名单再分类监管、离岛免税进口化妆品抽样即放行……一系列制度集成创新案例成果都彰显了海南自贸港建设取得的新进展。

海南省委副秘书长、深改办（自贸港工委办）常务副主任王磊说，下一步，将围绕海南自由贸易港建设总体方案和制度集成创新三年行动方案、任务清单，聚焦改革重点、难点、堵点，打破对单个领域、单项制度的局部发力、小修小补，着力对各领域、各部门、各行业的政策制度进行系统性、集成性、穿透式大刀阔斧的改革创新，推动形成更多高质量高标准的制度集成创新成果，为海南自由贸易港建设提供重要支撑。

北京石景山区推动“京西八大厂”整体复兴——

老工业厂房升级城市新“网红”

本报记者 杨学聪

首钢集团有限公司、石景山发电总厂、北京首钢特殊钢有限公司……这些曾在北京工业发展史上留下辉煌印记的老厂区，在经历短暂的沉寂后，即将迎来新发展。记者从北京市石景山区获悉，“十四五”时期，该区将以城市更新和产业转型为关键，借鉴首钢老工业区搬迁改造试点经验，探索区内传统工业厂区开发利用和产业转型，推动“京西八大厂”工业厂房整体复兴。

所谓“京西八大厂”主要包括首钢集团有限公司、石景山发电总厂、北京首钢特殊钢有限公司、北京重型电机厂有限责任公司、北京首钢二通建设投资有限公司、北京锅炉厂（北锅-巴威）、燕山水泥厂、北京西山机械厂等8家工业企业。这些企业的老旧厂房不仅是石景山区重要的城市记忆，也深深融入城市的血脉和居民生活。

如何保护和利用好这些工业遗产，成为石景山区产业转型和城市复兴的关键。“十三五”期间，石景山区探索形成了工业建筑物不改变外轮廓线和改变外轮廓线两种审批模式及工业构筑物“企业作承诺、政府强监管、失信有惩戒”审批流程，通过织补更新、现状改造、加固修缮等多种形式，对首钢原有高炉、仓库、车间等构筑物进行保护和利用，使老旧厂房工业风貌得以保留，为发展高精尖产业拓展了空间载体，石景山区也因此连续3次获得国务院“老工业基地调整改造真抓实干成效明显城市”表彰。

如今，2017年正式启动改造的首钢3号高炉已经成为园区里的“网红”。这座高107米、直径80米的巨大钢铁轮廊建筑内部共有3层空间，其中主体部分按原工业做法涂装，高炉主体、热风炉为原有建筑，目前已成为集企业新品发布、大型展

览展示交流为一体的国内外新品首发平台。

几年间，在3号高炉身旁，首钢滑雪大跳台已舒展开挺拔的骨架；昔日筒仓改造后成了高新企业聚集地；园区内，利用首钢自备电厂主厂房等工业建筑改造，一座现代化的酒店已显露出独特的外形。未来，这座最大程度保留厂房原有风貌的酒店将作为北京2022年冬奥会官方接待饭店之一，为赛事接待提供高品质服务保障。

在建筑空间改造和产业政策带动下，目前，科技、体育、数字创意等新兴产业在新首钢地区加速聚集。首钢文化产业园、北京市电子竞技产业品牌中心、北京市游戏创新体验区和北京市科幻产业集聚区相继落地，全市首个体育保税仓库建设完工，智慧园区大脑等首批10个人工智能创新应用示范项目正全力推进，有效带动了首钢的文化复兴、生态复兴、产业复兴、活力复兴。

地方观察

近日，甘肃省兰州市在贵州设立的人才工作站正式揭牌。作为在外的人才引进机构，该工作站坚持招商引资、招才引智相结合，为各类人才到兰州就业创业牵线搭桥、提供服务。据了解，兰州已在全国10多个城市建立了人才工作站。

人才是第一资源、第一要素、第一推动力。当前，广大中西部地区在脱贫攻坚中已取得决定性胜利，在新阶段对人才的渴望比以往更为迫切。不管是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略，还是推进发展动能转换、实现高质量发展，无不需要大批人才。然而，目前一些地区人才短缺，甚至成为制约产业和经济发展的瓶颈。例如，某地近年来谋划发展林下经济，规模增长迅速，但由于缺少专业人才，导致不少技术难点难以攻克，产业的标准化、规范化水平不高，效益有待提高。

对中西部地区而言，加强自身人才培养面临周期长等制约，在这种情况下，及时引进人才是破解人才瓶颈的重要途径。中西部地区要勇于消除阻碍人才流动的政策壁垒，创造可预期的、宽容的、公平公正的制度环境、政策环境，加强宣传推介，多出聚才良方，拓展人才引进思路，筑巢引凤，千方百计把人才“请”进来，把技术“留”下来；同时，坚持“不求所有、但求所用，不求所在、但求所为，不求常在、但求常来”，积极探索合伙入伙共享、知识产权股权投资式共享、候鸟式共享等多种方式，广聚天下英才，推动人才深度参与核心业务发展。

引进人才还要留住人才。要从住房、就医、子女入学、家属就业等方面，加强对人才的关心，展现出爱才的诚意，解决好他们的操心事、烦心事、揪心事，免除其后顾之忧，让人才愿意留下来。

留住人才更要用好人才。成就事业是最大的尊重，用好人才是最好的关爱。要敢于打破固有的、陈旧的观念，不以“帽子”论英雄，从根本上激发人才的潜力和活力，打破人才成长的“天花板”，搭建干事创业和实现价值的广阔舞台，让各路英才在不同领域各显神通、各展其才。

既要引进人才更要用好人才

吴秉泽

西安今年首场现场招聘会举行



1月5日，求职者在西安市职业介绍服务中心查看招聘信息。当日，西安市2021年首场现场招聘会在西安市职业介绍服务中心举行。据悉，本月西安市将举行8场现场招聘会和8场网络招聘会，帮助求职者就业。新华社记者 刘 满摄

“十三五”期间，石景山区还积极推动北重、京能石热、北锅-巴威等企业开展老旧厂房利用和产业转型升级。北锅-巴威启动制造环节搬迁疏解，在曹妃甸开工建设高端装备制造新基地，为企业搬迁做好准备。北京重型电机厂完成了一般制造环节停产退出，未来将进一步升级为“北重科技文创园”，目前一期工程已完成腾退工作。

《中共北京市石景山区委关于制定石景山区“十四五”时期国民经济和社会发展规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期，石景山区将深入实施城市更新行动，以新首钢为重点，建设新型城市文化空间，促进“京西八大厂”整体复兴，打造京西产业转型升级示范区。

为此，未来几年，石景山区将坚持与新首钢地区深度融合、一体发展，全力支持新首钢园开发建设，其中北区冬奥广场片区、工业遗址公园片区、石景山文化景观区三大片区将建成交用，城市织补创新工场、公共服务配套区两大片区将加快推进，东南区规划建设基本完成，并按照“两带五区”空间结构启动南区规划建设。研究利用老旧工业厂房兴办公公共文化设施，发展文化创意、高端制造等产业，让更多老工业厂房焕发活力，升级改造为城市“网红”打卡地。

甘肃武威加大优质企业与项目引进力度——打造祁连山『黄金奶源带』基地

本报记者 李琛奇 通讯员 黄 鹰

走进甘肃武威伊利绿色生产及智能制造车间，10条生产线正高速运转，经过开箱、灌装、贴管、装箱等流程，一瓶瓶优酸乳、纯奶等产品整装待发……2020年12月13日，作为伊利集团在河西走廊布局建设的唯一一家乳制品加工企业，武威伊利绿色生产及智能制造示范应用项目一期项目正式投产。该项目的引进是武威市坚持生态优先、绿色发展，巩固脱贫攻坚成果、推进农业结构调整、努力打造祁连山“黄金奶源带”重要基地、全面实施奶业振兴的生动实践。

甘肃是我国六大牧区之一，地处黄土高原、蒙新高原、青藏高原衔接处，处于“黄金奶源带”。武威地处祁连山下的绿洲平原，是发展乳产业的天然牧场。近年来，武威市把奶业作为全市农业战略性主导产业。目前，武威市奶牛存栏量已达4.1万头，日产奶约290吨。

在发展奶产业的过程中，武威市强化顶层设计引领，加大招商引资力度，在引进伊利集团的同时，还引进奶牛养殖牧场项目、智能化包装项目、饲料厂项目、兽药生产线项目、物流仓储项目、饲草种植加工项目，培育形成“1+6”奶产业集群。武威市委书记柳鹏说，“1+6”奶产业集群项目总投资可达85亿元，全部建成投运后，年产值将达到160亿元至170亿元，带动12万头至14万头奶牛养殖和60万亩饲草基地种植。

古浪县抢抓伊利集团落户武威、需要大量优质奶源的机遇，充分利用养殖基础较好、饲草资源丰富、区位优势便捷等优势，引进宁夏金宇浩兴农牧业股份有限公司、甘肃育新顺牧业有限公司等9家企业，建设存栏6万头的奶牛养殖园区，每年为伊利集团提供优质生乳42万吨以上。产业园全部建成后，辐射带动农户6000人以上，提供就业岗位800多个。

记者在古浪县奶牛生态产业园走访发现，这里“绿色发展，科技领先”的理念突出。“我们园区配置了先进的转盘式挤奶台，采用日粮监控系统等数字化管理系统，实现精准饲养，高效生产。”甘肃武威古浪县金宇浩兴有限责任公司负责人强海贵抓起一把饲草说，“像这样三四厘米长的非常适合奶牛咀嚼。”此外，园区以生态循环为发展模式，实现饲草、养殖、沼气发电、粪肥有效循环利用。

为全面实施奶业振兴战略，武威市人民政府出台了《关于加快奶业发展的实施意见》，明确从生鲜乳收购、良种奶牛引进、奶牛规模养殖、贷款贴息、饲草生产加工、农机购置等方面予以扶持，并落实招商引资优惠政策，设立奶业、粮改饲专项资金，大力支持奶业龙头企业发展。到2025年，武威市奶牛存栏量有望达到12万头以上，奶产量达70万吨以上。