

# 地方党政同责扛起粮食安全重任

## 粮食大事

日前召开的中央农村工作会议首次提出,地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任,实行党政同责,“米袋子”省长负责制,书记也要负责。从“米袋子”省长负责制,到书记、省长共同把粮食安全的责任扛在肩上,这有利于把国家粮食安全战略真正落到实处,持续增强粮食安全保障能力。

1995年以来,我国一直实行“米袋子”省长负责制,特别是党的十八大以来,我国真正建立起国家宏观调控下省级人民政府对粮食安全全面负责的体制,全面加强粮食生产、储备和流通能力建设,粮食安全形势持续向好,粮食生产获得“十七连丰”,粮食库存充足。实践证明,“米袋子”省长负责制是强化地方政府责任、保障国家粮食安全的有效措施。在抗击新冠肺炎疫情过

从“米袋子”省长负责制,到书记、省长共同把粮食安全的责任扛在肩上,这有利于把国家粮食安全战略真正落到实处,持续增强粮食安全保障能力。要进一步强化粮食安全责任制考核,切实压实地方政府责任,不断提高地方政府粮食安全意识。

程中,各地以高度的政治责任担当和有效的应对举措确保了粮油供应,守住了“米袋子”安全,为保障经济社会稳定发展奠定了坚实的物质基础。

也要看到,我国粮食产需中长期仍将维持紧平衡态势,影响粮食安全的潜在隐患还有很多。粮食生产基础不牢固、种粮比较效益偏低,一些地方抓粮积极性不高,存在着“说起来重要,干起来次要,忙起来不要”的现象;一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产,出现耕地“非粮化”倾向,粮食播种面积出现下降势头;粮食区域供求矛盾日益突出,13个粮食主产区生产了全国78%以上的粮食,一些主销区和产销平衡区粮食自给率明显下降,依靠主产区解决吃饭问题,调

度风险也在增加;去年受新冠肺炎疫情影响,粮食等大宗农产品贸易链、供应链受到冲击,国际农产品市场供给不确定性增加。这些问题如果任其发展,将影响国家粮食安全。必须要时刻紧绷粮食安全这根弦,任何时候都不能放松。

在我国人多地少的基本国情下,必须举全国之力解决14亿人的吃饭问题。地方各级党委和政府要树立大局意识,扛起粮食安全重任。当然,中央财政要进一步加强对粮食生产的支持,充分调动地方重农抓粮的积极性。要逐步建立健全对主产区的利益补偿机制,强化对主产省和主产县的财政奖补力度,让主产区重农抓粮有动力、有热情、有

干劲。

保障国家粮食安全,不能只盯着主产区,主销区、产销平衡区也要共同承担责任。主产区要努力发挥优势,巩固提升粮食综合生产能力,继续为全国作贡献;产销平衡区和主销区要扭转粮食种植面积下滑势头,确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降。产销区还要深化合作,促进产销衔接。产区发挥粮食生产、加工和仓储设施优势,努力为销区提供绿色、优质、安全的粮食;销区发挥市场和资金等优势,支持产区稳定发展粮食生产,增强粮食流通能力,满足本地区粮源供应。

此外,还要进一步强化粮食安全责任制考核,充分发挥考核“指挥棒”作用,切实压实地方政府责任,不断提高地方政府粮食安全意识,推进粮食安全治理体系和治理能力现代化,持续提升粮食安全保障能力和水平。

刘慧

# 推进印花税法立法有利稳预期

曾金华

印花税虽然是一个“小税种”,但一直颇受关注。日前,国务院常务会议通过《中华人民共和国印花税法(草案)》,规范印花税征收的暂行条例有望尽快上升为法律,显示出我国落实税收法定原则和完善现代税收制度步伐加快,有利于稳定社会、市场预期。

作为被公众特别是股市投资者广为熟知的税种,印花税对书立、领受合同、产权转移书据等应税凭证的单位和个人征收,1988年8月国务院公布印花税法暂行条例明确相应规范。近年来,由于证券交易活跃等原因,印花税收收入增幅较大。统计显示,2020年前11个月,印花税收收入2906亿元,同比增长27.9%。其中证券交易印花税1728亿元,同比增长49.2%。

贯彻落实税收法定原则是依法治国的一项重要工作。印花税法草案获国务院常务会议通过,接下来将提请全国人大常委会审议,这是财税领域立法的一大新进展,是贯彻落实税收法定原则的重要一步。“十三五”期间,已有环境保护税法、耕地占用税法、车辆购置税法、资源税法等8部税法,经全国人大常委会审议通过。目前,增值税、消费税、印花税法、土地增值税等税收立法正在稳步推进。原有的印花税法暂行条例上升为法律,有利于完善印花税法法律制度,增强其科学性、稳定性和权威性。

值得关注的是,这次印花税法立法总体保持现行税制不变,并将证券交易印花税法纳入法律规范,既保持税制的平稳,同时着力完善制度、减轻税负。比如,草案适当简并税目,降低部分税率,减轻企业税负,这与近年来我国实施减税降费政策的总体思路一脉相承。本次印花税法立法还使得税收征管更加科学规范,减少自由裁量权,堵塞任意性漏洞。

此外,草案规定买卖、技术等合同和证券交易的税率维持不变,降低加工承揽、建设工程勘察设计、货物运输合同和营业账簿的税率,取消许可证照等印花税法税目,同时明确现行印花税法税收优惠政策总体不变。通过推进税收立法,将税制改革、减税降费的经验做法制度化,更好稳定市场预期,进一步优化营商环境,有利于企业减轻负担,持续激发市场活力,促进经济高质量发展。

税收是国家实施宏观调控、调节收入分配的重要工具。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》对完善现代税收制度做出重要部署,明确要健全地方税、直接税体系,优化税制结构,适当提高直接税比重,深化税收征管制度改革。推进印花税法等税种立法,建立健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度体系,将更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用,为加快形成新发展格局提供有力支撑。

## 不得乱收费

浙江省教育厅办公室近日发布通知,对中小学校应用移动学习终端进行规范,明确不得强制或者诱导家长和学生购买指定的设备、教学资源及配套服务,学校统一使用的应用程序、教学资源不得直接或变相向学生及家长收取任何费用。浙江省教育厅要求,移动学习终端的装备和应用要依法依规开展,确保教育均衡、公平,提升学生信息素养。学校应当积极争取财政资金或学校经费统一采购移动学习终端及配套资源,不得以移动学习终端应用作为分班、评价等的前置条件。这样的规范值得推广。(时 锋)

图/王 鹏作(新华社发)



## 让更多老厂房焕发新活力

随着时代变迁,工业企业外迁,一些地方的工业基地老厂房一度被废弃遗落。伴随文旅产业的兴盛,这些工业遗迹在一些地方浴火重生,变身成为文旅融合的新地标,改建成现代文创产业新型园区,老厂房长出新经济。

【短评】 无论是北京798艺术区,还是杭州双流水泥厂、成都市东郊老工业区,很多地方的工业基地老厂房近些年通过发展文化创意经济,成了富有生机、商机、活力的商业区或艺术区,成了当地的新地标。这样的开发再利用,既传承了城市的发展历史,又盘活了老厂房,在一定程度上提升了文化软实力,成为经济发展的新亮点。期待各地都能从此类做法中获得启示,让更多的老厂房焕发新活力。

## “神奇坐垫”岂能成“侵权神器”

近日,有网友发帖称,所在公司给员工发了一批坐垫,结果几天后,自己就被人事“盯”上了——你为什么每天上午10:00到10:30都不在工位上?这位网友说,一直觉得坐垫上的数据只有在自己手机上才能看到,没想到还有人知道甚至在监控。

【短评】 冬天气温低,公司给员工发坐垫,本是一件送温暖、得人心的好事。没承想,员工坐在坐垫上多久,离开多久,都会被用人单位实时监测,这难免有侵犯个人隐私的嫌疑,让人感到非常不适。“神奇坐垫”沦为“侵权神器”,折射出相关企业对员工合法权益缺乏基本的尊重,可谓荒唐至极。这一做法应该抓紧改正。

## 莫让“僵尸车”占用公共资源

近日,西安有关部门对一辆“僵尸车”开出5万元停车费,引起社会广泛关注。现实中,一些“僵尸车”长期占用城市的停车位,加剧了城市停车难题。

【短评】 “僵尸车”的存在,对公共资源是一种挤占与浪费。西安有关部门对“僵尸车”开出高额停车费,无疑给有些车主和管理部门提了个醒,要从自身做起,切实负起处置报废车辆的责任。同时,小区物业和停车场等也应严格规范车辆进出管理制度,防范“僵尸车”占用停车位的情况发生。

# 促进跨境资金双向均衡流动

姚 进

分别为6.5249和6.5398,均较5月底上涨9.3%,较上年末分别上涨6.9%和6.5%。短期内人民币汇率升值对外贸出口的影响引发广泛关注。期间,监管部门为缓解汇率波动的顺周期性也出台多项措施。比如,将金融机构的跨境融资宏观审慎调节参数从1.25下调至1,市场认为此举意在控制跨境资金流入对人民币造成的升值压力。

近期人民币升值,主要是受到经济基本面的支撑。中国率先控制了疫情,经济社会恢复发展,国际货币基金组织曾预测2020年中国是唯一实现经济正增长的主要

经济体。出口形势良好,境外长期资金有序增持人民币资产,人民币汇率在市场供求推动下有所升值。这是有管理的浮动汇率制度下,市场供求对汇率形成发挥决定作用的应有之义。

不过,一国货币升值也对该国出口型企业的汇率风险把控能力提出了较大考验。在人民币汇率双向波动弹性增强的背景下,企业应该积极预防汇率风险,树立“风险中性”理念,改变人民币汇率不是升就是降的单边线性思维,树立人民币汇率双向波动意识。要合理审慎交易,做好风险评估,对汇率敞口进行适度套保。要

尽可能控制货币错配,合理安排资产负债币种结构。不要把汇率避险工具当做投机套利工具,承担不必要风险。

跨境资金双向均衡流动是一国国际收支平衡和外汇市场稳定的重要指标。监管部门应持续深化人民币汇率市场化改革,维护人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。坚持推动金融市场的双向开放,提高跨境贸易和投资便利化水平,在不断扩大境内市场对外资吸引力的同时,也为境内投资者提供更多配置境外金融资产的机会和条件,促进形成新发展格局,服务经济发展。

# 人民币汇率不宜过快上升

涂永红

此轮人民币升值反映了市场对中国经济发展的信心,微观主体应抓住短期资金流入的机会,扩大进口,开展与这些短期资金期限相匹配的贸易融资,扩大消费、生产、贸易规模,与此同时,应在金融市场做好套期保期和风险对冲,进一步夯实实体经济的发展。

波动。所以,需高度重视其对货币、债券、股市等金融市场的价格传导和连锁反应,提前做好金融风险管控对策,避免谈判、操作不当而蒙受较大的资产损失。

2021年,全球经济将依然处于低增长、低贸易、低利率、低通胀时期,而且主要国家的经济发展仍然依赖于高债务,风险不断积累,我国的外部经济环境仍旧严峻。今年是加速构建新发展格局、实现“十四五”规划开门红的关键之年,需要很好地统筹国内国际两个市场、两种资源。保持人民币在国际收支均衡水平上的基本稳定,是稳定外贸、稳定

投资的关键。目前,我国经常项目顺差占GDP的比重不到2%,属于国际公认的均衡水平,因此现阶段的人民币汇率是适度的,无论升降都不利于内外均衡发展,当然不宜过快升值或大幅波动。

对于人民币汇率而言,不应过多关注人民币对美元的双边汇率变化,而应盯住CFETS(中国外汇交易中心)货币篮子汇率的变化。实际上,中国外汇交易中心根据我国贸易伙伴、贸易格局变化,已经三次调整CFETS货币篮子的权重,及时反映东盟成为我国最大贸易伙伴、我国成为欧盟

最大贸易伙伴等重大变化,在中美贸易额萎缩情况下降低美元的权重,保持一篮子货币衡量的人民币对外综合汇率CFETS汇率基本稳定,这样无疑能为市场提供准确评估人民币对外币值的基准。

近年来,中国在推动高水平对外开放时注重建立有效的宏观审慎管理体制,在控制、调节资本流动,尤其是短期资本流动方面有许多实用的工具,能够根据金融市场的变化,按照市场规律引导企业、机构的行为。1月5日,央行和外汇局联合发文,将境内企业境外放款的宏观审慎调节系数由0.3上调至0.5,向市场发出了鼓励资本流出、平衡国际收支的政策信号,有利于更好地引导市场对人民币汇率的预期,避免重大投机冲击和市场价格过度波动,进而守住不发生系统性金融风险的底线。

总之,此轮人民币升值反映了市场对中国经济发展的信心,微观主体应抓住短期资金流入的机会,扩大进口,开展与这些短期资金期限相匹配的贸易融资,扩大消费、生产、贸易规模,与此同时,应在金融市场做好套期保期和风险对冲,进一步夯实实体经济的发展。

(作者系中国人民大学国际货币研究所副所长)