

# 科学引导储蓄“搬家”

## 财经视野

股市资金分化加剧的情况在一定程度上反映出，A股目前的股票供给、资金偏好、行业配置仍存在深层次矛盾。引入更多长期资金替代散户配置新股，需要我国资本市场提高对资金的吸引力。

刚刚过去的2020年，A股市场有两个值得关注的特征：一是以新能源、医药、白酒饮料为代表的少数热门板块，沉浸在“资金抱团大票取暖，稳住指数”的结构性行情中；二是股指虽未明显回落，但部分难蹭热门主题的中小盘股、次新股遭冷落下跌。

一边是“不差钱”的大企业受资金追捧，另一边是刚上市约3个月、未来有可观融资需求的中小企业遭资金嫌弃，近端次新股指数2020年累计下跌近20%。

尽管这仅是短期走势，但股市资金分化加剧的情况仍在一定程度上反映出，A股目前的股票供给、资金偏好、行业配置仍存在深层次矛盾。长此以往，势必影响市场资金结构合理性和指数真实性，反过来不利于融资功能的发挥和注册制改革的推进。

股票涨跌的道理涉及两个问题：一是

股票供需，二是买卖的资金量。第一个问题不难理解，主要与资本市场融资端各项制度建设相关。经过两年的试点注册制改革，融资端的多项制度已经或正在加速落地，新股发行制度、退市制度、再融资制度、集体诉讼、欺诈发行处罚等一批难啃的“硬骨头”相继突破。投资者有理由相信，未来推行的全面注册制将推动股票供需和价格更趋市场化、合理化、规范化。

难在第二个问题，在单边做多市场，一旦新股长期供大于求，怎么办？如何让买股票的钱始终“更多”，保持“慢牛”节奏？

目前，除单只规模不大的打新基金外，A股市场的新股买家主要是个人投资者。中小盘新股经历散户“打新”后，大多启动阴跌模式。而大型公募基金等机构投资者

股，推动居民储蓄加快“搬家”，优化权益基金考核等资本市场投资端改革举措。这些问题关系到未来全面注册制改革成败，是监管部门反复强调增强资本市场财富管理功能的应有之义，也是今后资本市场改革的重要发力点。

科学引导储蓄“搬家”，不能简单鼓励散户直接冲进股市追涨杀跌，而要让储蓄资金通过专业机构的长期配置渠道缓缓流入市场。一方面，应尽快丰富长期财富管理“工具箱”，引入和培育更多长期投资风格的机构投资者，加快承接储蓄资金，通过完善公募基金长期考核机制，将更多短期理财工具变成长期财富管理工具；另一方面，还要适当提高长期资金配置A股资产比例，依法加强投资者权益保护，企业在资本市场融资端承担的责任，应与投资者在投资端获得的权益对等，让那些“只想低成本融资，不为储蓄资金长期保值增值出力”的上市公司没有立足之地。

周琳

# 防止信用惩戒随意扩大

李清彬

近日，国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》，大力推动社会信用体系法治化、规范化发展，标志着社会信用体系建设进入新阶段。

党的十八大以来，我国社会信用体系基本框架初步搭建，有力支撑了“放管服”改革和营商环境优化，推动了经济社会治理方式的创新和发展。与此同时，在信用信息记录、失信名单认定、失信联合惩戒范围上，个别地方或单位出现随意扩大、泛化倾向，在信用修复和权益保护方面存在不到位问题。究其根本，在于法律法规依据不足，规范性不够。此次《指导意见》总结提炼有关经验做法，对失信约束制度和诚信建设长效机制作出新部署。

一是重视规范发展。《指导意见》提出依法合规、保护权益、审慎适度、清单管理四条原则，强调以法律、法规或者党中央、国务院政策文件为依据，要保护信用主体合法权益，突出强调失信惩戒措施要过惩相当，在多个环节提出实行清单或目录管理。

二是作出有针对性部署。针对信用信息范围边界不清晰、失信行为认定依据不足等信用信息纳入方面的问题，提出要科学界定信用信息纳入范围和程序，把有依据作为前提，强化了信用信息和失信行为的边界约束。针对共享公开标准不明确、渠道泛化等问题，提出要根据合法、必要原则确定标准，强化公开渠道统筹管理。针对认定领域过宽、标准不统一、程序不规范等失信名单认定方面的问题，要求严格限定在四类严重违法失信行为内，并明确规定认定标准和程序。针对依据不足、惩戒措施与失信行为不匹配等失信惩戒方面的问题，提出制定失信惩戒措施清单，确保失信行为与惩戒措施过惩相当，不得随意增设或加重惩戒。针对信用修复方面的问题，明确要完善机制、提高修复效率。针对信息安全和个人隐私保护方面的问题，提出要严格信用信息查询使用权限和程序，严肃查处、严厉打击相关违法违规行为。

三是注重谋划长效机制。我国信用体系法律法规建设相对滞后，难以对实践中的一些问题作出及时正确回应。《指导意见》提出要加强对信用法治建设，加快研究推进法律法规立法、修订等治本长远之策。

四是强调统筹有机结合。规范发展并不是同质发展、齐步发展。《指导意见》既强调全国统一性，也尊重地方自主性。在信用信息目录和失信惩戒措施清单方面，明确全国制定基础目录和基础清单，而地方可制定补充目录和补充清单。在严重失信主体名单标准方面，区分了在全国范围内适用和只在地方范围内适用两种情形。

可以预见，各地各部门下一步将梳理评估已出台措施，一些措施可能需要重新审视修订。应加快推动法律法规和标准规范建设，夯实工作依据基础；应把握时间节点，设置过渡期，避免短时间内不合理收紧；应做好宣传解读引导，强调社会信用体系规范发展的必要性和必然性，阐释强化规范与建设推进的辩证关系。在做“减法”的同时，也要做好“加法”，积极稳妥推进信用监管、“信易贷”等相关工作。

# 斩断盲发快递黑色产业链

张涛

据报道，有人爆料称，自己最近没有买东西，却收到一个到付快递，打开却发现收到的商品价值远远低于到付款。有媒体追踪发现，这背后是一条涉及购买个人信息、盲发快递、外包客服的黑色产业链。

现实生活中，许多人在收到陌生快递时往往会以为是家人、朋友购买的，选择付款签收。等到发现上当受骗后，由于单次金额小、维权成本高，不少消费者不愿意自付运费或经历漫长的“折腾”而放弃退货，更鲜有报案。这种诈骗手法性质十分恶劣，严重扰乱了正常的网购及快递秩序。

打击盲发快递骗局，必须斩断其背后精心策划、环环相扣的黑色产业链。消费者应提高防范意识。对消费者来说，如果不是自己、家人和朋友购买的快递产品，不要轻易签收。尤其是对货到付款

的快递，更要多个心眼、认真核实。接收快递时最好当场验货，发现问题予以拒收。快递公司应强化查验责任。《快递暂行条例》明确规定了实名收寄制度和快递企业查验义务，如果“收寄快件未查验寄件人身份并登记身份信息，或者发现寄件人提供身份信息不实仍予收寄”，由邮政管理部门依照《邮政法》《反恐主义法》的规定予以处罚。有关部门应加大宣传普法，增强快递企业的法律意识，不做盲发快递的帮凶。对于查验责任落实不到位，甚至违规为盲发套利打掩护者，坚决予以处罚。

倒查买卖个人信息行为。盲发快递的背后，往往有不法分子在泄露或买卖个人信息。在打击盲发快递诈骗犯罪的同时，应顺藤摸瓜，找出倒卖泄露用户个人信息的源头，依法予以严惩。

紧急状况，比如摔倒，可能引发健康或生命危险，需要第一时间得到救治。此类紧急和突发情况，对社区提供的公共养老服务提出了巨大考验，需要优化措施将独居和空巢的安全风险降到最低。

从某种程度上说，高新技术的救助报警器、安防报警器可及时弥补此类短板。比如，救助报警器可以实现误差小于5米的报警，智能无线烟感报警器、智能无线一氧化碳报警器、智能无线门磁报警器等安防报警器，能实现全方位监控与预警，及时发现各种隐患并发出警报，让老人在第一时间得到帮助和救助。可以说，智慧养老服务能充分发挥“技术+人员+机制”三者结合的优势，实现人性化、效率化和即时化，可为破解老人居家养老难题提供有益思路。



高海春(新华社发)

## 根治欠薪

人力资源和社会保障部近日召开根治欠薪冬季专项行动调度推进视频会议，调度各地2021年春节前保障农民工工资支付工作。从调度情况看，专项行动以来，各地区普遍高度重视，高位推动、行动迅速、措施有力、效果明显。会议要求，各地一方面要增强对做好岁末年初根治欠薪工作重要性的认识，深入排查欠薪隐患；另一方面，要强化违法惩戒，采取有力措施，坚决防范、及时化解各类欠薪矛盾纠纷。各地应坚决打赢春节前根治欠薪冬季专项行动收官战，让农民工拿到工钱高高兴兴回家过年。（时锋）

# 加强培训机构资金监管

钱凤伟

近日，福建省福州市教育局发布《关于强化校外培训机构监管严防办学风险的通知》，对规范收费管理、加强资金风险防范和加强办学情况公开等方面作出要求。通知指出，培训机构收费项目及标准应当向社会公示；收费时段与教学安排应协调一致，不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用。各校外培训机构需开设唯一的培训费资金专户，由主管部门备案并严控最低余额和大额资金流动。

近年来，校外培训市场持续升温，随之而来的是校外培训机构乱象丛生，不时上演“人去楼空”“人间蒸发”的闹剧，让消费者预付的资金打了水漂，此类行为显然涉嫌违法。现实中，一些培训机构以学费优惠作为促销手段，引诱消费者一次存入更多的学费。这样一来，相关资金的监管便成为一个难题。现在福州市教育局要求“不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用”，并要求实行资金监管，提出监管账户留存资金最低余额方面的要求，可谓抓住了要害。

各地有关部门应该有所作为，更积极一点、更主动一点，切实拿出更有针对性、操作性的举措规定，更好维护消费者权益，促进校外培训市场规范有序发展。

# 智慧化服务助解独居老人难题

唐伟

住建部、国家发展改革委等部门日前联合发布的《关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》提出，积极推进智慧居家社区养老服务，鼓励通过技术手段丰富、创新养老服务形式，破解空巢、独居、失能老年人生活照料和长期照护难题。

我国60岁及以上人口有2亿多人。时下，优质社会养老资源无法满足社会需求，加之受传统观念影响，很多老人不愿到养老院养老。可是，有些老人居家养老会面临“空巢化”问题，需要防范相关安全风险。

从各地的情况看，依托于社区协调统筹和个性化服务，是破解空巢之痛的主要做法，也取得了不错的效果。不过，老年群体情况复杂，一些老年人身患疾病，随时都需要获得救助；有的老年人一旦在家发生

# 推进城镇化要学会“打飞靶”

刘尚希

“十四五”时期，农村人口向城镇转移的趋势仍会继续。各项公共政策要进一步“瞄准”流动变化的人口分布来动态匹配基本公共服务，在建设项目规划、资金投入方向、转移支付坐标、公共消费供给等方面做出相应调整。

整。若按照固化的行政区划和户籍人口来考虑区域功能规划、社会基础设施布局，很可能造成项目的供需错位以及资金投入的低效。今后城乡规划和项目布局应充分考虑城镇化趋势中的产业集聚和人口分布的变化，优化空间规划，提升以中心城市、城市群和都市圈为主要空间形态的综合承载和资源优化配置能力。

二是坚持财政资金“跟人走”原则，进一步优化财政支出结构，提高资金配置绩效。以人为本的财政投入，最终目的是保障和改善民生，而不是简单地“铺摊子”、“一味地上项目”。财政支出结构的调整应基于人口结构、区域分布的变化，跟着“人”走。唯有如此，支出结构的优化才有方向，预算绩效才有了基

础。在财政资金预算分配过程中，无论是硬性的基建投资，还是软性的社会投资，都应动态地综合考虑投入的经济、社会和生态效益，回应群众的安居乐业需求和对美好生活的向往。

三是坚持转移支付“跟人走”原则，进一步推进财政改革与社会改革的衔接融合。近年来，大量人口进入大中城市后，对当地形成了较大的综合承载压力，也间接导致了部分人口流出地的转移支付资金或公共服务投入的边际效率一定程度下降。因而，转移支付应避免追求绝对化、短期化的“公平”，有必要调整转移支付瞄准农村、中西部等特定地域的静态倾斜，转向基于人口流动的动态倾斜，让转移支付“跟人

走”。比如，对承载一定规模人口净流入的城镇，可探索适度加大转移支付力度，配以增加建设用地指标、推动重大项目规划和聚集等扶持政策。

四是坚持公共消费“跟人走”原则，进一步强化人力资本积累和公共服务供给能力。各级政府应立足经济社会发展长远大局，使各类资金投入更好地与公共消费结合起来，适度扩大“人的全面发展”这一类消费性支出占比，并不断提升公共服务供给的可及性、公平性和质量。比如，可重点加大基础教育、基础研究、职业教育、技能培训、医疗服务等领域的公共消费投入力度，加大对留守儿童、农村地区学生等人群的营养和教育投入，给予返乡创业人员、失业人群等必要的政策扶持。这样不仅可更好地扩大社会总需求，还可进一步推进供给侧结构性改革，加快城乡一体化融合发展和经济社会高质量发展。（作者系中国财政科学研究院院长）

洞见

张立新  
人社部职业能力建设司司长

## 技能人才怎么样企业说了算

需要什么人，怎么评价使用，企业最清楚。所以，要放权给用人单位，支持各级各类企业自主开展技能人才评价工作，推动形成以市场为导向的技能人才培养使用机制。在实施过程中，人社部门对社会培训评价机构实行备案管理，做好职业资格实施机构职能转变。

焦津洪  
中国证监会首席律师

## 制度公开透明市场预期明确

资本市场“建制度、不干预、零容忍”是有机统一的整体。“不干预”的核心是要处理好政府和市场的关系，凡是市场能有效发挥作用的领域坚决交给市场。但“不干预”不等于放任自流，对恶性违法违规应始终保持“零容忍”。同时，资本市场的市场属性极强，规范要求极高，必须突出“建制度”的主线，让制度公开透明，让市场对监管行为有明确预期，坚决斩断权力的任性之手。

本版责编 马洪超 李杰 原洋  
投稿邮箱 mzjgc@163.com