

新华社北京1月3日电 《习近平调研指导过的贫困村脱贫纪实》近日由人民出版社出版，在全国发行。该书由17篇调研报告和3集电视专题片视频二维码组成。党的十八大以来，习近平总书记走遍全国14个集中连片特困地区，先后深入河北阜平县

骆驼湾村和顾家台村等24个贫困村调研指导，推动脱贫攻坚战如火如荼地开展起来。这组调研报告和电视专题片，是在对这些贫困村深入调研回访基础上形成的，生动反映了这些村在总书记关怀指导下打赢脱贫攻坚战的可喜成就和宝贵经验。

《习近平调研指导过的贫困村脱贫纪实》的出版发行，对于广大干部群众进一步学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要思想，真切感受脱贫攻坚的伟大意义，凝聚起万众一心奋进新时代的磅礴力量，具有重要现实意义。

2021年1月4日 星期一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

农历庚子年十一月廿一

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第13685期(总14258期)

“到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。”

一个曾经任人宰割、备受欺凌的民族，迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，注定风云际会，何惧惊涛拍岸。

进入新时代特别是“十三五”时期，实现第一个百年奋斗目标必须决战决胜。收官之际的2020年，万马战犹酣。

拼搏，新时代脱贫攻坚任务如期完成！

拼搏，全面建成小康社会胜利在望！

高山耸峙，风卷红旗过大关。

风卷红旗过大关

为实现第一个百年奋斗目标而奋勇拼搏纪实——以习近平同志为核心的党中央领航中国

随着时间的推移，疫情迅速蔓延：报告病例数在短期内大幅增加，防控形势一度红灯频闪；

既定节奏打破：国内生产总值一季度同比下降6.8%，出现有季度统计数据以来首次负增长；

外部环境恶化：某些国家频频“甩锅”，“极限施压”“脱钩”声调甚嚣尘上，单边主义、保护主义盛行；

矛盾复杂交织：疫情未息又遇严重汛情，公共卫生、经济结构、自主创新等方面的短板亟待补上。

乱云飞渡，雨骤风狂。如何开好“顶风船”？需要领航者的智慧远见，更考验舵手者的勇毅担当。

在云南考察时就作出抗击疫情重要指示；以巨大政治勇气拍板武汉“封城”；大年初一紧急召集中央政治局常委会会议，作出一系列重大决策；一次次重要指示、数不清的热线电话；在关键时刻亲赴北京、武汉等地指挥抗疫……

面对这场百年不遇的重大疫情，习近平总书记深谋远虑、直接部署、亲临一线、全程督战，亿万人民的主心骨凝聚起上下齐心、共克时艰的磅礴力量。

2020年2月下旬，抗击疫情的战斗如火如荼。与此同时，一场覆盖全国17万县团级以上干部的电视电话会议，打响了一场战役。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，习近平总书记作出重要部署：“把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。”

早春时节，大江大地万物复苏。

在宁波臻至机械模具有限公司的生产车间里，一排排机床设备飞速运转，机器轰鸣。

(下转第三版)

携手并肩风雨同舟 共建美好地球家园

——学习习近平主席二〇二一年新年贺词

本报评论员

“经历了一年来的风雨，我们比任何时候都更加深切体会到人类命运共同体的意义。”习近平主席发表的新年贺词，道出了世界各国人民对未来的共同期许——携手并肩，风雨同舟，早日驱散新冠肺炎疫情的阴霾，努力建设更加美好的地球家园。

构建人类命运共同体，是习近平主席针对“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问给出的中国方案，及时回应了“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”的重大命题。回望刚刚过去的2020年，一场没有硝烟的世界性战“疫”，一次席卷全球的灾难，让世界面临的不确定性不稳定性陡增，折射出人类命运共同体理念的持久力量。

这一年，国际社会广泛认同“团结合作才是人间正道”的中国声音。在上海合作组织框架内，首次提出构建卫生健康共同体、安全共同体、发展共同体、人文共同体重大倡议；在亚太

经合组织领导人非正式会议上，系统阐述构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体；在二十国集团领导人峰会上，明确呼吁二十国集团在构筑全球抗疫防火墙、畅通世界经济运行脉络等方面进一步发力……习近平主席密集开展元首外交，在世界大变局中引领前行的方向。

这一年，国际社会普遍点赞“守望相助、勇毅前行”的中国行动。第一时间向世界分享病毒基因组序列，争分夺秒开展疫苗和药物的联合开发，与各国并肩作战的中国，赢得了国际社会的助力；加快构建新发展格局，接连举办广交会、服贸会、进博会，稳步扩大开放的中国，为世界带来了更多合作机遇；积极倡议通过削减关税等方式畅通国际贸易，维护多边贸易体制的中国，为全球经济复苏注入了信心。

告别极不平凡的2020年，踏上2021年的新征程，尽管仍有疫情肆虐拖累世界发展脚步，仍有单边主义、保护主义、霸权主义不时作祟，但和平、发展、合作、共赢的时代潮流不会改变，全球范围内，人类命运共同体理念指导实践的重要性被越来越多国家和地区所认可。这既是推动人类社会走出当前困境的巨大信心源，也是国际社会携手共建美好家园的动力源。

大道不孤，天下一家。我们始终坚信，世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。大步走向民族复兴的中国，维护世界和平的决心不会改变、促进共同发展的决心不会改变、打造伙伴关系的决心不会改变、支持多边主义的决心不会改变，中国将一如既往地携手世界各国，去推动形成更加包容的全球治理、更加有效的多边机制、更加积极的区域合作，去营造自由、开放、包容、有序的国际经济大环境，共同创造人类更加美好的未来。

大道不孤，天下一家。我们始终坚信，世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。大步走向民族复兴的中国，维护世界和平的决心不会改变、促进共同发展的决心不会改变、打造伙伴关系的决心不会改变、支持多边主义的决心不会改变，中国将一如既往地携手世界各国，去推动形成更加包容的全球治理、更加有效的多边机制、更加积极的区域合作，去营造自由、开放、包容、有序的国际经济大环境，共同创造人类更加美好的未来。



保障大湾区蔬菜供应

1月3日，湖南省道县梅溪镇贵头村，村民在蔬菜基地里采摘菜苗。元旦假期，道县各外向型蔬菜基地一派忙碌的景象，农民及时采摘冬季蔬菜供应粤港澳大湾区。目前，道县蔬菜种植面积近20万亩，有16个基地成为粤港澳大湾区“菜篮子”产品备案基地。

何红福摄(中经视觉)

投资兴业的“中国热土”	2版
防止信用惩戒随意扩大	5版
民法典为市场经济保驾护航	6版
2021：世界怎么样 中国怎么看	9版

加快实现碳排放达峰 推动经济高质量发展

王金南 严刚

做好碳达峰、碳中和工作，是中央经济工作会议确定的2021年八项重点任务之一。“十四五”是实现我国碳排放达峰的关键期，也是推动经济高质量发展、生态环境质量持续改善的攻坚期，必须按照中央的要求和部署，加快制定并落实国家碳达峰行动方案，作为降碳减污总抓手和“牛鼻子”，实现碳达峰与经济社会高质量发展、构建新发展格局、深入打好污染防治攻坚战高度协调统一。

碳达峰是指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩，达峰目标包括达峰年份和峰值。碳中和是指某个地区在一定时间内(一般指一年)人为活动直接和间接排放的二氧化碳，与其通过植树造林等吸收的二氧化碳相互抵消，实现二氧化碳“净零排放”。碳达峰与碳中和紧密相连，前者是后者的基础和前提，达峰时间的早晚和峰值的高低直接影响碳中和实现的时间和实现的难度；而后者是对前者的紧约束，要求达峰行动方案必须要在实现碳中和的引领下制定。

提高思想认识，以尽早达峰 争取战略主动

笔者在调研中发现，不少地方认为2030年前还可以继续大幅提高化石能源使用量，甚至还在“高碳”的轨道上谋划“十四五”发展规划，攀登碳排放“新高峰”，达到“新高峰”后再考虑下降，没有认识到碳中和对各地发展的倒逼要求。

对标欧盟在上世纪90年代二氧化碳排放达到45亿吨的峰值、美国在2007年达到59亿吨左右的峰值，预测中国二氧化碳排放峰值将达到

106亿吨左右，是欧盟的2.4倍，美国的1.8倍；按照欧盟本世纪中叶实现碳中和目标，其碳达峰至碳中和历经60年，而我国从碳达峰到碳中和仅有30年。我国面临着比发达国家时间更紧、幅度更大的减排要求。“十四五”新建的高碳项目，其排放将延续到2050年前后，给实现2060年碳中和目标带来巨大压力，还会压缩未来20年至30年低碳技术的发展空间。因此，各地和行业主管部门要把落实碳达峰工作作为重要政治任务，把应对气候变化作为推动实现高质量发展的重要抓手，研究部署“十四五”规划方案。

从地方和行业两手发力，确保 落实碳达峰国家自主贡献

地方是落实国家碳达峰任务的责任主体，要加快制定达峰方案，开展达峰行动。我国幅员辽阔，不同地区在发展阶段、经济实力、资源禀赋等方面有较大差距，应坚持共同而有区别的责任原则，在国家层面加强统筹协调，提出不同区域分阶段达峰路线图，明确各地达峰时限和重点任务。“十四五”期间，经济发展水平高、绿色发展基础好、生态文明创建积极性高的地区应当“领头羊”，率先实现碳达峰。北京、上海、天津等直辖市，国家生态文明试验区、美丽中国创建示范区以及京津冀、长三角、粤港澳大湾区等应该积极主动作为，率先提出并实现碳达峰。各地应以制定碳达峰行动方案为契机，结合地方发展

特点，统筹推动产业结构、能源结构、交通结构等调整，促进低碳生产、低碳建筑、低碳生活，打造零碳排放示范工程，开展碳达峰和空气质量达标协同管理，以低碳环保引领推动高质量发展。

作为“世界工厂”，工业是我国二氧化碳排放的主要领域，占全国总排放量的80%左右，因此实现重点行业尽早达峰并快速跨平台期是保证全国2030年前达峰的关键。“十四五”期间要明确重点行业达峰目标，提出行业碳排放标杆引领、标准约束、增量控制等多措并举的手段机制，开展低碳技术项目建设。在产业结构调整目录中，应增加碳排放控制要求，研究制定高碳产业名录。推动产品碳标签和碳足迹标准体系建设，推进产业链和供应链低碳化。交通和建筑也是二氧化碳排放的重要领域。针对交通领域，要制定实施以道路、航空运输等为重点的绿色低碳交通行动计划，尽早实现交通领域碳达峰；在建筑领域，要大力推广绿色建筑，加大既有建筑节能改造。

加快能源结构转型，建立清洁 低碳能源体系

二氧化碳排放主要来自化石能源消费，因此，碳达峰和碳中和的关键是实施能源生产和能源生产革命，特之以恒减少化石能源消费。对于我国而言，煤炭是化石能源消费的主体，煤炭燃烧产生的二氧化碳占我国二氧化碳排放总量的70%以上，因此近期能源结构转型的重点在

于严格控制煤炭消费。各地应制定“十四五”及中长期煤炭消费总量控制目标，确定减煤路线图，保持全国煤炭消费占比持续快速降低，大气污染防治重点区域要继续加大煤炭总量下降力度。按照集中利用、提高效率的原则，近期煤炭削减重点要加大民用散煤、燃煤锅炉、工业炉窑等用煤替代，大力实施终端能源电气化。

大力加强非化石能源发展，2025年全国非化石能源在一次能源消费中的比例应不低于20%。东部地区“十四五”期间新增电力主要由区域内非化石能源发电和区域外输电满足。加快特高压输电发展，显著提高中西部地区可再生能源消纳能力。

发挥市场和政府作用，构建 现代气候治理体系

要充分发挥市场配置资源的决定性作用，通过价格、财税、交易等手段，引导低碳生产生活方式。以气候投融资和全国碳市场建设为主要抓手，助推碳达峰方案实施。强化财政资金引导作用，扩大气候投融资渠道，在重点行业的原辅料、燃料、生产工艺、产品等环节实施价格调控激励政策，对低碳产品在税收方面给予激励。开展全国碳市场建设和配额有偿分

配制度建设，将国家核证自愿减排量纳入全国碳市场。改革环境保护税，研究制定碳税融入环境保护税方案。鼓励探索开展碳普惠工作，激发小微企业、家庭和个人低碳行为和绿色消费理念。

进一步强化政府在碳达峰行动中的主体责任。把二氧化碳排放控制纳入中央生态环境保护督察、党政领导干部综合考核内容等，加强过程评估和考核问责。

加大科技支撑力度，推进技术 研发和工程示范

科学技术的发展是推进低碳技术应用和低碳经济发展的重要基础。在全球应对气候变化要求不断提高的大背景下，抢占低碳科技高地将是未来一段时间赢得发展先机的重要基础，因此应当将低碳科技作为国家战略科技力量的重要组成部分，大力推动。建议国家提出低碳科技发展战略，强化低碳科技研发和推广，设立低碳科技重点专项，针对低碳能源、低碳产品、低碳技术、前沿性适应气候变化技术、碳排放控制管理等开展科技创新。加强科技落地和难点问题攻关，汇聚跨部门科研团队开展重点地区和重点行业碳排放驱动因素、影响机制、减排措施、管控技术等科技攻关。采用产学研相结合的模式推进技术创新成果转化示范应用。

(王金南为生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士，严刚为生态环境部环境规划院副院长、研究员)

专论·学习贯彻中央经济工作会议精神