

推动区域协调迈向更高质量

熊 丽

来自国家发展改革委的消息显示,拟将京津冀、长三角、粤港澳大湾区的城际和区域(郊)铁路建设作为重大工程纳入“十四五”规划,整体推进建设。到2025年,轨道上的京津冀、长三角和粤港澳大湾区将基本建成。

下好全国“一盘棋”,协调发展是制胜要诀。“十三五”期间,我国区域协调发展呈现出新格局新气象。新型城镇化质量稳步提高,中心城市和城市群人口集聚能力逐步提升,都市圈建设有序推进。支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系更加完善,老少边贫等特殊类型地区加快振兴发展。重大区域发展战略高质量推进,京津冀协同发展迈出坚实步伐,长江经济带生态环境突出问题整治和生态环境污染治理成效显著,粤港澳大湾区建设规划

政策体系不断完善,长三角区域一体化发展进程加快,黄河流域生态保护和高质量发展扎实推进……

推动长江经济带发展座谈会召开以来,沿江省市推进生态环境整治,促进经济社会发展全面绿色转型,长江经济带生态环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得历史性成就。特别是2020年,沿江省市战疫情、抗汛情,为我国在全球主要经济体中率先恢复经济正增长作出了突出贡献。

在京津冀,三地近几年在生态、交通、产业等重点领域的协同发展方面取得积极进展。京津冀空气质量实现大幅明显改善,北京大兴国际机场正式投运,京张高铁开通运营,京雄城际铁路实现全线开通运营。

2020年,区域协调发展又添新手段。中共中央政治局审议《成渝地区双城经济圈

建设规划纲要》。成渝携手唱好“双城记”,打造内陆改革开放高地。

当前,我国已进入高质量发展阶段,区域发展也面临诸多新机遇新挑战。党的十九届五中全会提出,坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域协调发展体制机制,完善新型城镇化战略,构建高质量发展的国土空间布局和支持体系。这为区域协调发展指明了方向。

有条件的区域要率先探索形成新发展格局。要发挥国内超大规模市场优势,集中力量办好自己的事。例如,长三角区域要发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势,积极探索形成新发展格局的路径。

中心城市和城市群要增强综合承载能力。中心城市和城市群已经成为承载发展

要素的主要空间形式,在增强经济和人口承载能力的同时,还要把生态和安全放在更加突出的位置,建立高质量的城市生态系统和安全系统。东部等人口密集地区要优化城市群内部空间结构,合理控制大城市规模,推动城市组团式发展。中西部有条件的省份,要有意识地培育多个中心城市。

各地区要发挥比较优势,促进要素合理流动和高效集聚。优势互补、高质量发展的区域经济布局,有利于拓展市场空间、优化和稳定产业链供应链,有利于发挥大国经济优势。要破除有形无形的市场壁垒,共同构建全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场,推动区域协调迈向更高质量。

地方观察

推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展,打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹,发展海洋经济,建设海洋强国。

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》



强化举措抓重点、补短板、强弱项,形成大保护、大开放、高质量发展的新格局,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,确保到2020年西部地区生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善,与全国一道全面建成小康社会。

——《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》



构建区域协调发展新机制,完善京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略推进实施机制,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

——《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》



赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权,支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,率先完善各方面制度,构建高质量发展体制机制,推进治理体系和治理能力现代化,加快形成全面深化改革、全面扩大开放新格局,推动更高水平深港合作,增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能,努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

——《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020—2025年)》



所,将推动新疆经济迈向高质量发展。

哈密市发挥区位优势,加快建设陆港型物流枢纽,吸引全区重要农产品及各类资源性产品在哈密集散、分拨、销售,将培育带动10家各类专业商贸市场。2020年,哈密城北公铁联运物流园加紧建设。这个物流园同步规划建设铁路货运专用线,未来不仅具备物资中转、集散功能,还将引导相关产业“沉淀”,具备大型机电设备和农用机械组装加工等功能。

按照“集货、建园、聚产业”的发展思路,乌鲁木齐国际陆港区不仅吸引物流、商贸企业进驻,还成为加工企业的集聚地。乌鲁木齐国际陆港区发展服务中心副主任钟荷花说,陆港区既引进商贸物流企业,也扶持与这些企业相配套的中小微企业,培育壮大纺织服装、装备制造、电子产品加工组装等产业。

2020年,西安翔雁供应链管理有限公司新疆分公司落户乌鲁木齐国际陆港区,主要经营跨海的中欧班列线路。公司总经理赵宇说:“2020年中欧班列需求旺盛,拉动了对外贸易;未来,陆港区与邻近的乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心将形成互动,为新疆纺织服装产业带来更大发展机遇。”

浙江发挥优势加快融入长三角一体化——

数字经济与“双创”齐发力

本报记者 黄 平 通讯员 徐燕飞

人工智能、云计算、大数据等带动下,“城市大脑”开始向外输出数字化时代城市社会治理新经验。

苏州是杭州“城市大脑”向外延伸的第一站。2017年2月,苏州市与阿里巴巴签订城市数据大脑建设深度合作框架协议,用数据思维重塑城市管理新模式。在智慧旅游层面,杭州与上海已经实现了初步数据共享。

2020年疫情期间,全国首推的“杭州健康码”,更是展现出城市“智”理、数字防疫的作用。2月11日,“杭州健康码”上线,其三色彩态管理模式迅速推广到全国。2月17日,浙江省11个地市健康码上线,成为全国首个三色健康码全覆盖的省份。长三角三省一市率

先实现健康码全覆盖,并启动联防联控机制,实现跨省“绿码互认”“持码通行”。

打破地域、数据壁垒,长三角异地医疗资源实现“互联互通”。目前,浙江省内长三角异地就医开通2137家,跨省住院2137家,长三角门诊2101家。异地就医人员通过“浙里办”手机客户端或当地医保中心进行备案后,即可在长三角三省一市7100余家异地定点医院门诊、住院直接刷卡结算。

浙江省委书记袁家军表示,浙江将充分发挥数字经济优势,同沪苏皖一起谋划建设长三角数字中心等一批战略性新兴产业基础设施,培育云计算、数字安防等一批世界级数字产业集群,推动长三角“城市大脑”集群等一

批重点领域智慧应用,联手打造全国数字经济创新高地。

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》实施以来,浙江全省域、全方位推进长三角高质量、一体化发展,不断取得新成效、新突破。浙江率先成立长三角一体化发展工作领导小组,率先召开推进长三角一体化发展大会,率先出台推进长三角一体化发展行动方案,聚焦重点区域,出台19条政策支持长三角生态绿色一体化发展示范区建设,推动形成32项制度创新成果、60个亮点项目;谋划实施“轨道上的长三角”“数字长三角”等十大标志性工程,推动实施360余项重大项目建设,总投资3.2万亿元。

绿色航运助力长江经济带发展——

长江干线货物通过量突破三十亿吨

本报记者 柳 洁 通讯员 李 璐

日前,记者从长江航务管理工作会上获悉,2020年,面对新冠肺炎疫情等多重考验,长江航运实现干线货物通过量30.6亿吨,同比增幅超过4.4%,再创历史新高。

疫情防控常态化后,交通运输部长江航务管理局专门出台3大类22条深化港航企业服务保障举措,全年减免外贸货物港建费及船舶油污基金约16亿元,精准推动和服务长江港航企业、涉水重大工程项目复工复产。

2020年,长江航运供给能力进一步提升。长江口南槽一期工程交工试运行,长江口再添一条长86公里、水深6米的优质辅助航道。福姜沙中水道等4个河段的航道维护尺度得到提高,长江电子航道图实现与汉江、赣江的互联互通,长江干线航道维护水深达标率100%,航标正常率100%。

2020年,长航局还持续推进绿色航运发展,助力长江生态保护发生转折性变化。长江干线船舶水污染物联合监管与服务信息系统建成运行,并在长江经济带所有港口全面推广,形成了数字监管、线上服务和多部门共建共治共享的新格局;长江干线港口船舶水污染物接收设施实现了全覆盖,长江干线8处水上综合服务区、12个水上洗舱站、30余座污染物转岸码头基本建成;生态航道建设全面展开,疏淤土综合利用规模持续扩大,荆州、鄂州、九江等地试点取得积极成效;三峡坝区客运码头、三峡旅游客船的岸电设施完成建设改造,船舶使用岸电纳入三峡过闸诚信考核;纯电动、LNG动力等一批新能源船型研发投用。

此外,长航局严格执行客船、液货危险品船运输市场宏观调控政策,深入推进船舶标准化,长江干线货船平均吨位由1880吨提升至1960吨;其中,三峡过闸船舶平均吨位达4680吨,长江航运运输结构不断优化。

长航局局长唐冠军表示,2020年,长江航运建设发展成效显著。5年来,长航局抢抓黄金机遇,加快高质量发展,交出了一份成绩优秀的“长航答卷”。

基础设施提档升级。南京以下12.5米深水航道全线贯通,上游航道等级稳步提升,世界上规模最大、技术难度最高的三峡升船机建成并正式运行,“全方位覆盖、全天候运行、反应快速、应急高效”的水上安全监管和救助系统基本建成。

运输生产大幅增长。长江干线货物通过量较“十二五”末增长40%,长江干线万吨级泊位600个、亿吨大港15个,较“十二五”末分别增加98个、3个,有力支撑了长江经济带发展。

公共服务持续优化。改善航道里程1284公里,电子航道图APP全面推广应用,三峡坝区年最高货物通过量达1.48亿吨。政务服务“一网通办”全面扩展,公共应急救援服务水平大幅提升。

绿色发展成效显著。建成了以荆江生态航道等为代表的一批绿色航道,1361座非法码头完成拆除改造,累计拆解改造5万余艘老旧落后船舶,江海直达、江海联运、铁水联运等绿色高效的运输组织方式快速发展。

本版责编 张 虎 祝 伟 徐 达



2020年12月15日,由北京转移到河北省乐亭县的一家医用设备制造企业的工人在车间内工作。近年来,乐亭县抢抓京津冀协同发展机遇,充分发挥沿海临港的区位优势,积极承接京津产业转移和科技成果转化,相继引进一批市场前景好、创新带动力强的新兴产业龙头项目,助推县域经济高质量发展。据介绍,2014年以来,乐亭县先后引进京津产业转移项目70余个,涉及装备制造、新型能源、生物医药等领域。

新华社记者 车 宇 摄

新疆在推进西部大开发中强化基础设施规划建设——

交通改善带动特色产业加速发展

本报记者 乔文汇

2020年12月26日12时许,一架乌鲁木齐航空公司班机平稳降落在于田万机场,标志着该机场正式通航,地处塔克拉玛干沙漠边缘的于田县踏上了“空中丝路”。这是和田地区第二座民用机场。“交通条件的改善,将带动特色产品走出去,对优化生产要素配置、推动特色产业高质量发展具有重要意义。”和田地区发改委副主任冯威年说。

近年来,按照“疆内环起来、进出疆快起来”的目标,新疆加快建设和改善交通基础设施。特别是2020年,新疆贯彻落实《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》,强化基础设施规划建设,加快丝绸之路经济带核心区建设,形成西向交通枢纽,交通建设捷报

频传:青海格尔木市至新疆库车的格库铁路全线贯通运营,新增了一条进出新疆的铁路大通道;阿勒泰—富蕴—准东铁路贯通,北疆铁路串联成环……

“格库铁路解决了大宗原料运输难题,既节约了成本,也提高了效率。”新疆心连心能源化工有限公司综合办公室主任姜可说,公司每年从青海采购近10万吨钾肥原料,现在南疆地区有了快捷的出疆铁路运输通道,运输比过去节省近2天时间。

疫情期间,铁路“大动脉”为企业原料供应、产品运输提供了重要保障。中国铁路乌鲁木齐局集团有限公司预计,2020年货运发送量将达1.75亿吨,同比增长15.2%。公司货运部副主任李星表示,新的

一年,将充分发挥北疆铁路环线和格库铁路的通道作用,进一步释放铁路运能,全力做好企业运输服务。

依托密织的航线网络,新疆一些地州开通航空货运专班,开通直达消费市场的“空中走廊”。库尔勒机场开通“香梨号”“小白杏号”“番茄号”“蜜桃号”“板栗南瓜号”“西梅号”等货运航班,让特色瓜果直“飞”内地市场,产品深受北京、上海、重庆、河北、广东、浙江等地消费者喜爱,拉动了瓜果销售。

在立体交通运输网越织越密的同时,新疆努力从交通“走廊”转为经济“游廊”,从“经济通道”迈向“通道经济”。与“走廊”相比,“游廊”既是通道,也是停留、休憩之