

# 从“两个目录”之变感受民生温度

## 每周经济观察

随着最强寒潮来袭,全国不少地区进入“速冻”模式。面对断崖式降温,有关部门提前预警、缜密预案,在全力以赴做好天然气、电力等民生保供的前提下,科学调度、统筹安排生产和供应。从反馈情况看,各地生产与生活平稳有序,人们在“温暖”中迎来了新的一年。

过去一年,我们与病毒进行了一场史无前例的特殊较量。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人民众志成城、攻坚克难,在统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展方面取得重大成果,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

这一年里,人们虽经历了迷茫、焦虑,但收获更多的是感动、感激,以及对生命至上的敬畏,也更加理解了我们党以人民为中心的发展思想的深刻意蕴。这一思想不仅体现在对新冠肺炎患者争分夺秒、决不放弃的救治上,更蕴含在对民生关怀的每一个细节里。

这几天,2020年国家医保药品目录一经发布,便迅速收获无数点赞。这个被称为“史上谈判药品数量之最”的医保药品目录,入围新药一次性新增119种,并在药价降幅和临床效果上实现了“较高性价比”。不仅如此,新版国家医保药品目录还将利巴韦林注射液、阿比多尔颗粒等国家新冠肺炎诊疗方案中所列药品全部纳入,让老百姓消除了很多顾虑。

能否用上新药好药,事关普通百姓的健康福祉。近年来,国家医保目录每次调整都会带来新变化,从药品种类增加到整体数量飞跃再到目录结构优化,一大批临床疗效显著、价格合理的新药好药纳入目录之中,最大程度地惠及了民众健康。

与医保药品目录牵连着千家万户不同,

类似与老百姓不相干的鼓励外商投资产业目录,其背后同样贯穿着民生优先的政策导向。通常情况下,每3年至5年国家会对鼓励外商投资产业目录进行适当修订,以适应外部市场环境的变化。我国已在2019年对鼓励外商投资产业目录进行了修订,一年多后,有关部门又对目录进行修订。这样超常规的修订节奏其意在何?

近年来,我国吸引外资规模持续增长,2020年更是以超1400亿美元的利用外资规模创历史新高。与此同时,受新冠肺炎疫情和保护主义、逆全球化等因素叠加影响,全球跨境投资呈明显下行态势,在此背景下,及时修订投资目录是顺应变化实现稳投资的重要举措。

仔细研读扩容后的新版投资目录,就不难发现其背后的良苦用心。新版投资目录一举新增了制造业、生产性服务业、中西部地区等项下的127个条目,无论是与实体经济相

对应的制造业、与数字经济新业态新模式相对应的生产性服务业,还是立足于劳动力相对富裕的中西部地区产业布局,均精准指向扩大就业这一民生目标,希望通过投资引导实现稳存量、促增量、提质量,用更多就业岗位推动产业发展带动民生改善。

民生无小事,民生改善最终要通过发展来实现,而民生发展中也蕴含着激发经济新动能的大能量。当前,新冠肺炎疫情对我国经济社会发展的影响还未完全消除,但我国民生保障的力度不会降低,以高质量发展满足人民日益增长的美好生活需要的目标也不会改变。实践证明,只要心里装着人民,始终把人民利益放在最高位置,锚定“基本民生”这颗“定盘星”,中国经济这艘大船在新征程上就一定能够乘风破浪、行稳致远。

中央经济工作会议指出,要健全金融机构治理,促进资本市场健康发展,提高上市公司质量,打击各种逃废债行为。其中,“提高上市公司质量”已连续3年出现在中央经济工作会议的重点任务中。

“上市公司质量提升是实现高质量发展的重要抓手。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说,作为中国经济高质量发展的重要力量和资本市场的重要组成部分,上市公司质量至关重要。

目前,我国A股上市公司数量已突破4100家,总市值近80万亿元,涵盖了国民经济90个行业。

“提高上市公司质量是一项系统性工程,需要上市公司自身、证券监管部门、产业监管部门等多方面形成合力。”田利辉表示,上市公司提升质量首先要务主业、行正道,要进一步严打上市公司及相关人员违法违规行为。

2020年,国务院金融稳定发展委员会多次提出全面落实对资本市场违法犯罪行为“零容忍”工作要求。证监会则集中力量查处了康得新、康美药业、獐子岛等一批市场高度关注、影响恶劣的财务造假案例,有效强化了监管震慑。对此,专家表示,在不断加大处罚力度的同时,完善“有进有出、优胜劣汰”资本市场生态的重要路径,有利于提升上市公司质量,进一步促进资本市场良性循环。

值得注意的是,2020年12月份沪深交易所启动新一轮退市制度改革。证监会上市部主任姜小勇表示,2019年以来,已有48家公司通过多种渠道实现退出。其中,强制退市公司25家,是过去6年强制退市公司数量的2倍多。一个稳定健康发展的资本市场必然要求畅通入口和出口两道关口,才能形成有进有出、良性循环的市场生态。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为,提高上市公司质量有多种方式,但都需要建立行业分布式的市场化监管。单纯依靠机构监管,力量过于单薄。建制度与严监管是上市公司质量提高的“外力”,而公司治理则是“内功”。近年来,我国上市公司已逐步建立起相对健全的组织架构和公司治理制度。但是,部分上市公司因治理失效、管控失灵,引发了资金占用、违规担保、财务造假等问题,这显示出我国上市公司仍然存在治理不科学、不平衡的情况。

中国证监会副主席阎庆民表示,对任何一家企业而言,合法经营、诚实守信都是发展的底线,特别是上市公司要强化法治意识和规则意识,不做假账、不说假话、不逃废债。“提高上市公司质量,就要设立科学的公司治理结构。行业不同,设置的决策体系也应该不同。”盘和林说,提升上市公司质量需要增强核心竞争力,而企业的核心竞争力往来自公司治理和组织管理。

川财证券首席经济学家、川财证券研究所所长陈雳表示,一方面,应充分发挥资本市场的并购重组主渠道作用,企业可以通过直接融资、并购重组对上下游企业进行资源整合,实现资源优化配置,最终形成规模效应,降低企业成本,提升产品质量,实现企业的高质量发展。另一方面,上市公司在做好自身经营发展的基础上,也有义务承担相应的社会责任,回馈社会,而践行社会责任恰恰也是企业高质量发展的体现。

### 『内外兼修』提高上市公司质量

建制度、严监管、增强核心竞争力

本报记者 马春阳

原声P10

## 保险业营销模式将转变

本报记者 于泳 李晨阳

近日,中国银保监会发布《关于发展独立个人保险代理人有关事项的通知》(以下简称《通知》),引导保险公司规范有序发展独立个人保险代理人。

中国人民大学中国保险研究所所长魏丽表示,《通知》是《保险代理人监管规定》的配套性文件,是对“建立独立个人保险代理人制度”内容的细化和补充。对于保险行业来说,将改变其保险营销组织层级,转变保险营销发展模式。同时,独立保险代理人的利益分配和考核机制将更有利于培养专业化、职业化代理人。

《通知》所说的独立个人保险代理人是指与保险公司直接签订委托代理合同,自主独立开展保险销售的保险销售从业人员。佳兆业建科保险经纪公司首席研究员赵洋认为,独立个人保险代理人模式可以吸引保险从业人员扎根一线,提供专业化保险服务,有助于提高保险销售人员稳定性,进而提升保险公司效益及合规意识,改善行业形象。

《通知》强调在市场定位上,一方面将独立个人保险代理人归属于个人保险代理人范畴;另一方面强调和突出其独立自主开展业务,直接按照代理销售的保险费率计提佣金,以区别于传统的团队型个人保险代理人。从业形态上,鼓励独立个人保险代理人展业形式多样,既可以是传统的“行商”形态,也可以按照公司要求使用公司标识、字号,在社区、商圈、乡镇等地有固定经营场所。

事实上,个人保险代理人自1992年引入我国保险市场后,人员队伍发展迅速,逐渐成为保险营销最重要的渠道。目前,全国保险公司共有个人保险代理人900万人左右。2020年前三季度,全国个人保险代理人渠道实现保费收入1.8万亿元,占保费总收入的48.1%。个人保险代理人在普及保险知识、推动保险业快速增长、促进社会就业等方面作出了巨大贡献。但与此同时,个人保险代理人队伍长期存在大进大出、素质参差不齐、保险专业服务能力不足、社会形象较差等问题。

“希望保险公司以此为契机,站在服务民生保障的高度,着力研发普惠性保险产品,使保险产品随着独立个人保险代理人的展业走进千家万户,惠及更多民众。”魏丽说。



2020年12月30日,京张高铁列车停靠在北京北站。据介绍,北京至张家口高速铁路开通运营一周年共发送旅客680.6万人次。新华社记者 张晨霖摄

### 2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续——

# 保持适度支出力度 持续推进减税降费

本报记者 曾金华 董碧娟

## 视点

中国新闻奖专栏

2021年,我国将建立实施常态化财政资金直达机制,提高财政支出效率。同时,将强化财税政策支持和引导,保持一定的减税降费力度。下一步,要积极发挥财政职能作用,紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,推动构建新发展格局迈好第一步,见到新气象。

在统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展中,积极的财政政策发挥了突出作用。2021年积极的财政政策如何提质增效、更可持续?财政直达资金、减税降费如何推进?基本民生如何保障?2020年12月31日,全国财政工作会议对2021年实施积极的财政政策进行全面部署。

### 财政政策更加精准有效

2020年,我国出台了扩大财政赤字、发行抗疫特别国债、扩大新增地方政府专项债券规模等一系列政策举措,既为抗击疫情提供了有力支撑,也为恢复经济赢得了主动。

中央经济工作会议强调,2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障。对于2021年财政工作,财政部部长刘昆强调,要精准有效实施积极的财政政策,推动经济运行保持在合理区间。

根据部署,2021年要合理确定赤字率和地方政府专项债券规模,保持适度支出强度。与此同时,加大预算统筹力度,大力盘活存量资金,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,支持地方扎实做好“六稳”“六保”工作。

“积极的财政政策‘提质增效’主要从优化结构和加强管理着眼,进一步完善政策实施机制,着力在及时、精准、有效上下功夫,切实提高政策效能和资金效益。”刘昆表示,要进一步调整优化支出结构。“在预算编制、执行中始终坚持厉行勤俭节约,推进党政机关过紧日子。下更大力气优化支出结构,把紧预算支出关口,深入挖掘节支潜力,加大重点领域和刚性支出保障力度。大幅度压减非刚性、非重点项目支出和公用经费,并对一些重点项目和政策性补贴按照从严从紧、能压则压的原则进行压减。”

### 建立常态化资金直达机制

2020年,我国创造性设立财政资金直达机制,大幅提高政策效率。通过改革建立“一竿子插到底”的直达机制,为基层保就业、保民生、保市场主体提供有力支撑。在各地各部门共同努力下,仅用20天时间,就将90%

的中央直达资金下达市县基层,省级财政直达时间平均只有1周,速度前所未有。

记者获悉,2021年我国将建立常态化机制,提高财政支出效率。按照“扩大范围、完善机制、严格监管、强化支撑”的原则,2021年在保持中央和地方财政关系基本不变的前提下,扩大中央财政直达资金范围,将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达范围,基本实现中央财政民生补助资金全覆盖。”刘昆说。

### 减税降费保持政策连续性

2020年,我国及时出台规模性助企纾困政策,以合理适度的政策力度对冲疫情影响。其中,强化减税降费阶段性政策,重点减轻中小微企业、个体工商户和困难行业企业税费负担,预计全年新增减负超过2.5万亿元。“持续推进减税降费。综合考虑财政承受能力和实施助企纾困因政策需要,要保持一定的减税降费力度,保持政策的连续性。各地要加大对各类违规涉企收费整治力度,坚决防止弱化减税降费政策红利。”刘昆说。

对于2021年如何完善税收制度,会议部署,要健全地方税体系,推进消费税征收环节后移改革并下划地方;通过税收立法授权,适当扩大省级税收管理权限;研究适时完善综合与分类相结合的个人所得税制度。在加快财政体制改革方面,将推进知识产权保护、养老保险等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革。

### 支出重点领域基本明确

2021年,财政要保持适度支出强度,加大优化支出结构力度。资金主要投向哪些领域?对此,会议明确了推动创新发展和产业升级、加强基本民生保障、支持全面推进乡村振兴等重点领域。

“要始终把科技作为财政支出重点领域,推动构建社会主义市场经济条件下新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战。强化国家战略科技力量,支持国家实验室建设,重组国家重点实验室体系,加大对高水平创新人才及团队、科研机构稳定支持力度。”刘昆说。

在加强基本民生保障方面,坚持尽力而为、量力而行。落实就业优先政策,统筹用好就业补助资金、职业技能提升行动资金、工业企业结构调整专项奖补资金、失业保险基金等,加大对重点群体就业的帮扶,推动稳住就业基本盘。

值得关注的是,2021年将稳步提高社会保障水平,进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例,推进全国统筹;提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。此外,2021年将完善财政支农政策,支持全面推进乡村振兴;坚持资金投入同污染防治攻坚战任务相匹配,大力推动绿色发展。

“要积极发挥财政职能作用,紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,推动构建新发展格局迈好第一步,见到新气象。”刘昆说。

## 成品油价格“绿肥红瘦”

本报记者 熊丽

根据国家发展改革委消息,根据近期国际市场油价变化情况,按照现行成品油价格形成机制,自2020年12月31日24时起,国内汽油、柴油价格每吨分别提高90元和85元。

本次调价折合成本价后,92号汽油每升上调0.07元,0号柴油每升上调0.07元。以油箱容量50升的普通私家车计算,加满一箱油将多花3.5元左右。据隆众资讯分析师徐雯雯测算,对市区百公里油耗为7升至8升的车型而言,平均每行驶1000公里的燃油费用将增加5元左右;对满载50吨的大型物流运输车辆而言,平均每行驶1000公里的燃油费用将增加28元左右。

国家发展改革委价格监测中心监测显示,本轮成品油调价周期内国际油价震荡上扬。平均来看,伦敦布伦特、纽约WTI油价比上轮调价周期上涨3.23%。

国家发展改革委价格监测中心分析指出,2020年国际油价整体呈现深“V”形走势,上半年暴涨暴跌,多个纪录价位先后被打破,甚至出现史无前例的负油价;下半年持稳后上行,全年价格重心大幅低于上年同期。其中,新冠肺炎疫情导致原油需求大幅下降,产油国之间的博弈和产出政策的转变,是影响2020年油价走势的两大主要因素。

从国内油价来看,2020年成品油调价呈“八涨五跌十二搁浅”的格局。尽管油价上调次数多于下调次数,但全年油价整体依然是“绿肥红瘦”,2020年内汽油累计跌幅为每吨1295元,柴油累计跌幅为每吨1250元。

国家发展改革委价格监测中心认为,从2021年情况看,供应过剩仍是原油市场主基调,需求恢复受新冠肺炎疫情防控影响很大,价格走势仍有较大变数。

卓创资讯成品油分析师张肇欣表示,重新计算后的原油变化率处于正值低位,新一轮调价或以搁浅预期开场。

本版责编 李瞳 林蔚