

调查研究

发挥工业投资对优化供给结构的关键作用

□ 刘勇

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“拓展投资空间”，并就“优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用”作出部署。

其中，工业领域的投资在全社会固定资产投资中占主要地位，能有效拉动固定资产投资持续增长。同时，作为工业发展的物质基础和技术条件，工业投资对工业实力和竞争力的提升具有举足轻重的作用。通过推动重点领域、重点领域以及技术改造投资，加快新旧动能迭代更替步伐，促进转型升级和创新驱动，工业投资对优化供给结构、提升供给质量的支撑作用也能不断增强，为经济持续健康发展注入强劲动力。

(一)

发挥工业投资对优化供给结构的关键作用，需扭住扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚持调结构、促转型的投资导向，引导社会资金更多投向工业发展的重点领域和薄弱环节，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

一是积极扩大先进制造业和战略性新兴产业领域的投资。制造业是振兴实体经济的主战场。发展先进制造业是我国补齐产业基础能力短板、抢占未来产业制高点的重要途径，也是参与国际竞争的先导力量。应在现有产业基础上厘清重点发展方向，着重扩大高技术或高端制造业领域的投资，特别是要加快发展新一代信息技术、高端装备、智能网联等驱动的战略新兴产业，推动先进技术、前沿技术的工程化转化和规模化生产。同时，加速培育应用数字技术的智能制造业，着力提升系统集成能力、智能装备开发能力和关键部件研发生产能力，以机器人及其关键零部件、高速高精加工装备和智能成套装备为重点，大力发展智能制造

装备和产品。针对内需升级，还应重点发展下一代移动通信终端、超高清视频终端、可穿戴设备、智能家居、消费级无人机等新型信息产品，以及虚拟现实、增强现实、智能服务机器人、无人驾驶等前沿信息消费产品。

二是加大对技术改造的投资力度，牵引带动传统产业转型升级。技术改造投资具有投入少、产出多、周期短、效益高等特点，能使已有项目“老树发新芽”。可通过结构性调整和技术改造，提升传统产业技术能力，使传统产业的发展重心转向高附加值的产业领域或产业链环节。在这方面，关键在于把握好投资的方向，引导企业把资金投向新技术、新工艺、新设备、新材料等领域，加快推动传统制造业智能化、数字化、高端化、绿色化改造项目，加快互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合步伐。通过设备更新改造，尤其是以信息化、自动化、智能化、供应链管理为重点的技术改造，强化企业在核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等方面的技术水平和能力；通过梳理战略理念以及导入新技术、新工艺、新装备和网络技术，实现流程创新、产品创新和模式转变，提供更多符合市场需要的高附加值产品。

三是推进全产业链投资，提高产业链供应链的稳定性与竞争力。我们提出加快构建新发展格局，这为加快新旧动能转换、推进产业转型升级构筑了巨大的战略空间。而推动形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡，则需坚定不移锻长板、补短板，推进产业基础高级化和产业链现代化。锻长板，就是强化既有优势，不断巩固、改善、创新产业链与供应链；补短板，就是通过加大研发和设计投入建设自主营销体系，努力向高附加值的研发、设计、品牌、营销、再制造等环节延伸拓展，更好发展需求增长较快、需求收入弹性较高、发展潜力较大的产品和领域。特别是要鼓励和引导优势企业基于我国超大规模市场优势，进一步加大全产业链投资，优化全球布局，吸引和对接全球创新资源，提升跨国合作创新水平和协作制造能力。

四是大力促进对融通创新的投资，塑造创新合力。与传统技术创新相比，融通创新更强调创新链条前后端联系的紧密性、知识分享的动态性和风险共担的多元性。促进融通创新，不仅是企业构建创新生态系统的重要抓手，也是其提高创新绩效、分担创新风险的重要基础。推动融通创新投资，需促进基础研究、应用研究与产业化更好对接，鼓励更多企业进入基础研究领域，打通创新链；需强化各类企业和高校院所、企业、创业者之间紧密协同的纽带，更好衔接创新链和产业链；需注重连接创新供给与需求，使创新和生产更多从“刚性”走向“柔性”，把创新链和产业链真正转换为价值链；需注重发挥龙头企业的带动作用，吸引产业链上下游企业集聚，依托产业链补链和服务链升级，形成和完善互促共生的产业生态圈，促进协同创新。与此同时，还要加大基于自主创新的研发投入强度，尽快突破一批关键核心技术。

(二)

发挥工业投资对优化供给结构的关键作用，需充分激发各类投资主体尤其是民间投资的活力与潜力。

深化市场化改革，坚持不懈优化营商环境。良好的营商环境能够显著降低交易成本，有效稳定投资者预期，是吸引投资的重要条件。需对标国际先进水平，深化“放管服”改革，更多采取改革的办法解决市场主体关切的突出问题。全面实施市场准入负面清单制度，坚持竞争中性，保障各类市场主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争；加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，健全市场运行机制，让市场机制更好引导和激励投资活动；更好保护市场主体经营自主权、财产权等合法权益，强化知识产权保护，使各类市场主体形成长期稳定的发展预期。

弘扬企业家精神，鼓励企业形成创

实践真知

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。党的十九届五中全会提出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”，并在强化国家战略科技力量、提升企业技术创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制等方面作出部署和安排。这是以习近平同志为核心的党中央站在历史新高度、从战略全局出发作出的重大战略决策，具有重大而深远的意义。

在此背景下，进一步深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，是完善国家和区域创新体系、推动科技自立自强的必然要求和务实举措。

产教融合是一种创新形态，能够突破教育与产业之间的藩篱，贯通科技第一生产力、人才第一资源和创新第一动力之间的联系，可以有效集聚各方创新要素，有效提升科技创新的能力和实效，助力科技自立自强，进而更加突出创新的核心地位和引领作用。

现实地看，我国拥有完整的产业体系、强大的工业配套能力，以及世界规模最大的高等教育体系，但产业和教育仍呈现出各自为营的态势，产教之间缺乏良性互动，融合发展的格局尚未形成，人才培养供给侧和产业高质量发展需求侧不同程度地存在“两张皮”现象。这些问题都对提升科技自立自强的能力和水平形成制约，亟需以进一步深化产教融合，优化资源配置，激发创新动能，为实现科技自立自强提供创新的源头活水。

以深化产教融合提升创新质量

实现科技自立自强，既要强调自主创新的能力，又要强调创新质量的提升。要把科技创新摆在更加突出的位置，以提升重大需求为牵引，以深化产教融合为抓手，以体制机制改革为核心，强化各类创新要素集成、融合、聚变，努力实现更多“从0到1”的重大突破。

一方面，要提升高校的创新能力。高校要抓住国家加快建设世界一流大学和一流学科的契机，统筹推进基础学科、应用学科交叉融合，支持建设对接区域传统优势产业、先进制造业和战略性新兴产业发展需要的学科，强化高校创新和发展的导向性，推动高校创新供给侧与产业发展需求侧紧密对接，构建高校与产业、行业、企业多元协同创新的体制机制，不断提升原始创新、基础创新、集成创新和协同创新的能力。

另一方面，要发挥企业的创新主体作用。要通过市场机制引导企业用足用好产教融合相关优惠政策，积极参与高校科学研究和技术研发，为高校提供科研创新的课题源头和要素支持，努力把高校科研资源转化为企业技术创新的良好沃土。特别是高新技术企业要服务国家、放眼长远，联合高校加快攻克关键核心技术瓶颈，努力解决“卡脖子”技术问题。

同时，还要推动产学研用深度融合。围绕产业链部署创新链，引导高校、行业、企业、科研机构等组建产教融合联盟，共建产教融合科技园区、众创空间、中试基地，搭建促进产教供需信息对接等服务平台，推动产学研用深度融合、一体发展，促进科技成果及时转化和产业化，形成基础研究、应用开发、成果转化和产业化的完整链条，为推进产业基础高级化、产业链现代化提供助力。

以深化产教融合加快协同育人

人才是创新活动中最为活跃、最为积极的因素，实现科技自立自强离不开人才支撑。要准确把握高等教育进入普及化阶段对创新人才培养的新要求，把产教融合理念融入人才培养全过程。

一是要壮大科技队伍力量。高校拥有全国60%以上的高层次人才、40%以上的科学院和工程院院士，要用好这个宝贵资源，大力弘扬科学家精神，围绕重要学科领域和创新方向、产业发展重大需求，实行重大项目“揭榜挂帅”等制度，加大引进和培育战略科技人才、科技领军人才和创新团队，构筑汇聚海内外创新人才新高地，为科技自立自强提供人才保障。

二是要加强创新人才培养。要以经济社会发展需求为导向，把握新发展格局对人才培养的新要求，深化人力资源供给侧结构性改革，完善高校专业与产业发展动态调整机制，构建紧密对接产业链、创新链的专业体系，完善基础学科拔尖人才培养体系，优化人才培养的层次和类型结构。三是要构建校企合作长效机制。关键要充分调动企业参与产教融合的积极性与主动性，强化政策引导，鼓励先行先试，完善产教融合、校企协同育人机制，深化教育教学改革和培养机制创新，通过专业共办、教材共编、师资共育、平台共建、资源共享等方式，促进供需对接和流程再造，联合培养高素质劳动者和创新型人才。

以深化产教融合强化系统治理

产教融合是一个多元主体资源配置重构的过程，需以系统观念创新产教融合机制，深化科技体制改革，形成共融共赢的创新共同体。

在组织推动上，统筹推进产教融合型城市、行业、企业三类试点工作，分类强化城市承载、行业聚合、企业主体作用，建设各具特色的产教融合试点区和区域创新体系。各地需加强对产教融合发展的组织领导，根据经济社会发展需要调整优化高等教育布局，加快发展新型研究型大学，完善科技规划体系、重大项目管理模式和持续稳定投入机制，明确高校、企业和科研机构等创新主体在区域创新体系中的功能定位，统筹布局基础研究和关键核心技术攻关。

在融合共享上，要完善现代学校管理制度和现代企业制度，遵循市场机制和价值规律，创新组织形式和运行机制，推动双方资源、人员、技术、管理、文化等多方面深度融合，实现“所需”与“所能”对接，形成一个“产”“教”双向互动、集成转化的生态体系，拓展产教融合的广度和深度，为实现科技自立自强培基固本。

在激励评价上，各地要持续深化“放管服”改革，打造一流的营商环境和创新生态，综合运用财税、投资、金融、土地、价格等激励政策，使企业、高校等各个产教融合参与方都受益；教育主管部门需完善高校办学绩效评价体系，引导高校积极参与产教融合；高校要改革完善教师分类考核评价体系，对科技创新和成果转化等情况作为人才评价、职称评聘、成果评奖、收入分配等的重要依据，充分激发和释放科技人才的创新潜能。

（作者系福建省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

理论在线

高水平建设自由贸易试验区的现实路径

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“建设更高水平开放型经济新体制”，并且围绕“全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力”作出一系列重要部署，要求“完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权”，为更好建设自由贸易试验区指明了方向和路径。

加快实施自由贸易区战略，是我国适应经济全球化新趋势的客观要求，是全面深化改革、构建开放型经济新体制的必然选择。建设自由贸易试验区是新时代推进改革开放的一项重要战略举措，目的就是使一些地区、一些领域先行先试，促进形成一系列制度创新的高地。正如习近平总书记所强调的：“加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。”

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。先看国际，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。再看国内，我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力尚不适应高质量发展要求。

在此背景下，我们要坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，迈出新步伐。其中，不断加强自由贸易试验区建设、推动形成更高水平开放型经济新体制，尤为重要。

近年来，我国自由贸易试验区的建设布局逐步完善，形成了覆盖东西南北

中的改革开放创新格局，在投资贸易自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等领域进行了大胆探索，取得了显著成效。下一步，我们要继续在实践中求真知，在探索中找规律，聚焦打通各类梗阻，坚持抓好制度集成创新，让新一批可推广可复制的制度成果涌现出来，形成新经验、新认识、新方案，为不断丰富更高水平开放型经济新体制提供源头活水。

一是营造市场化、法治化、国际化营商环境。要加快政府职能转变，进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，向服务型政府转变。需全面推动“证照分离”，精简企业办事流程，降低企业经营成本，加强公共服务供给，着力为企业营造良好的发展环境；需创新“互联网+政务”的服务方式，建设综合网上服务平台，提高企业办事效率；需加快完善“互联网+监管”体系建设，实现审批数据、监管数据的共享和应用；需加强法治保障，注重知识产权保护；等等。

二是推进要素市场化改革，不断优化要素市场化配置。以要素市场化配置改革为重点，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，这是更好建设自由贸易试验区的题中应有之义。自由贸易试验区要积极探索推动要素在区域间的自由流动，破除制约要素流动的体制机制障碍，建立健全统一开放的要素市场，积极搭建资本、土地、信息和劳动力自由便利交流、交易平台，推进要素价格市场化改革，创新要素市场化配置方式，推进商品和服务市场提质增效，构建一体化的设施和技术共享机制。

三是进一步推进金融开放创新。自

由贸易试验区需围绕关于金融改革开放的总体部署，坚持以服务实体经济、促进贸易和投资便利化出发点，根据积极稳妥、把握节奏、宏观审慎、风险可控原则，推动金融开放创新。比如，在自由贸易试验区内进行人民币资本项目可兑换的先行先试，逐步提高资本项下各项目可兑换程度；对接国际高标准经贸规则，探索金融服务业对外资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式；推动金融服务业对符合条件的民营资本和外资机构扩大开放；等等。总而言之，要成熟一项、推进一项，同时不断完善金融监管，更好为全国深化金融改革和扩大金融开放服务。

四是积极探索产业开放与产业合作，打造现代高端产业集聚地。我国已经建立了比较完善的工业和产业体系，但是在重大前沿领域和高端产业发展方面，与发达国家相比还有较大差距。具体表现为：制造业质量整体水平不高，在一些关键技术领域仍受制于人；服务业发展水平不高，特别是现代高端服务业所占比重较低。因此，自由贸易试验区需瞄准产业发展前沿，加快发展现代产业体系，布局一批重大产业和基础创新平台；推动海外创新中心落地，鼓励企业设立研发基地；全面加强区域合作，促进国内外企业在尖端领域的协同创新发展，促进产业的集聚和技术溢出。同时，各个自由贸易试验区可按照因地制宜原则，结合本区域发展实际，以特色产业园区吸引外资发展现代高端服务业。

五是以科技创新为重要抓手。党的十九届五中全会强调，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。面向未来，自由贸易试验区发展应更加注重探索科技创新内涵式发展道

路，做科技创新的领头羊和急先锋，在科技体制改革和激发人才创新活力方面起到示范性作用。需面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加强关键核心技术协同攻关，注重科技成果转化，加速科技成果向现实生产力转化，切实发挥企业在创新中的重要作用。同时，凝聚多方创新力量，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系，加强国际科技交流合作。

六是加快培育经济增长新动能。可考虑大力培育和发展以大数据、人工智能、云计算、工业互联网等为代表的数字经济和智能经济，以支持和包容的态度为其提供制度支持和法律保障。主要在以下几个方面切实发力：大力发展平台经济、网络经济和总部经济等新经济形态，为数字经济发展提供基础和平台支撑；加快推动数字经济和产业发展的融合，推动数字化生产，通过数字化技术带来新的产品和服务；通过数字化生产实现生产过程、供应、消费端智能互联，提升资源的配置效率；等等。同时，积极推动实体经济和数字经济的深度融合、协调发展，打造具有国际竞争力的数字经济产业集群。

七是优化自由贸易区建设布局，推动形成面向全球的高标准自由贸易区网络。我国自由贸易试验区建设应融入全球经济合作与竞争的格局中，以自由贸易试验区自身体制机制创新举措为世界贡献中国经验和中国智慧。比如，与毗邻国家和地区建立自由贸易区，不断深化经贸关系；积极同“一带一路”沿线国家商建自由贸易区；同新兴经济体、发展中大国、主要区域经济集团和部分发达国家建立自由贸易区；等等。

（执笔：王军 张毅）

以深化产教融合助力科技自立自强

□ 陈超凡