

## 回顾与展望 年终特稿之三

□ 余惠敏

## 自立自强的中国支撑

国企职能分离移交工作基本完成  
所有中央企业管理层级控制在五级以内

今年是“十三五”的收官之年，各行各业硕果累累，科技创新更是喜获丰收：北斗、天问、嫦娥、九章、奋斗者……每一个响亮名字背后，都凝聚了中国科技工作者多年的心血和奋斗。

不久前召开的中央经济工作会议确定明年要抓好的八大重点任务时，把“强化国家战略科技力量”排在首位，强调“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑”。

这既是对中国科技创新已有成绩的高度肯定，也是对中国科技创新未来发展的深切期许。

## (一)

新冠肺炎疫情是一场突发的全球公共卫生安全危机，加速了世界走向百年未有之大变局。有人说，疫情对世界造成创伤之重，对世界局势变革影响之大，不亚于第二次世界大战。经过艰苦努力，中国率先控制疫情、率先复工复产、率先实现经济增长由负转正，要归功于党中央的科学决策、各级政府的坚定行动、全国人民的团结奋进，也离不开科技战线的拼搏奋斗。

科技对“战疫”的支撑是贯穿始终的。疫情初显时，我国科研团队率先发现新冠病毒并明确其为本次疫情病原。世界卫生组织对此高度评价称：“用创纪录短时间甄别出病原体”。

疫情发生后，我国科技、卫健等12个部门组成科研攻关组，确定临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等五大主攻方向，组织跨学科、跨领域的科研团队，取得了一系列重大进展，为疫情防控提供了有力科技支撑。

我国在不到一周时间里确定了新冠病毒的全基因组序列并分离得到病毒毒株，及时向全球共

享；实行中西医结合治疗，先后推出八版新冠肺炎诊疗方案，筛选出“三药三方”等临床有效的中药西药和治疗办法；一批智能制造企业迅速转产，快速提升防疫物资产能；按照世界卫生组织统计，截至12月2日，我国有15款疫苗进入临床试验，其中5款疫苗进入三期临床试验，是进入三期临床试验疫苗品种最多的国家，在全球新冠疫苗研发中处于第一方阵。

不仅如此。10天建成武汉火神山医院、12天建成雷神山医院、24小时抢建方舱医院、全国大中小学开通网上课堂、健康码助力疫情防控复工复产……一个个“中国奇迹”的背后，是一体化建造、5G通信、人工智能、大数据等现代科技的强力支撑。

## (二)

中国科技不仅使我们顶住了新冠肺炎疫情的严重冲击，中国成为全球唯一实现经济正增长的经济体，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，而且在“十三五”规划收官之年完成了上九天揽月、下五洋捉鳖的壮举。

这一年，我国在基础前沿和战略必争领域取得多项重大突破。中国北斗导航系统完成全球组网，全球卫星导航领域不再只有美国的GPS一枝独秀；我国首个火星探测器“天问一号”成功发射，目前已飞至1亿公里以外，迈出中国行星探测第一步；“奋斗者”号全海深载人潜水器圆满完成万米深潜海试任务，核心部件国产化率超过96.5%；嫦娥五号至九天揽月“土”而归，中国首次实现地外天体采样；最高参数“人造太阳”在成都建成，我国正式跨入全球可控核聚变研究前列；76个光子的量子计算原型机“九章”成功构建，牢固确立了我国在国际量子计算研究中的第一方阵地位……

## (三)

展望新的一年，中国科技还将带给我们更多惊喜：探火的“天问一号”，预计将于2021年到达火星，实现火星环绕、着陆、巡视探测三大目标；2021年，我们将正式开建中国自己的空间站，计划于2021年上半年发射空间站核心舱……

展望新的一年，我们还将继续优化科技创新的生态环境：攻关任务“揭榜挂帅”等机制将进一步落实，计划管理、成果转化、资源共享、评价奖励、收入分配等改革将深化细化，科技界作风学风将加快转变，人才结构将进一步优化。

展望新的一年，强化国家战略科技力量将成为重点任务：新型举国体制将着力解决制约国家发展和安全的重大难题，基础研究十年行动方案将抓紧制定实施，领军企业组建创新联合体将获国家支持，国际科技交流合作都将进一步拓展。

只要我们秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

## 港口桥吊 一派繁忙

12月28日，广州南沙港集装箱码头停泊着多艘超大型集装箱船，桥吊作业一派繁忙。

今年前11月，南沙港货物吞吐量累计完成3.15亿吨，同比增长3.09%，集装箱吞吐量累计完成1564.58万标箱，同比增幅达2.42%。

邱新生摄(中经视觉)



## 育先机开新局·各地在行动

## 延安苹果产业强品牌重整合

本报讯 记者雷婷、通讯员李龙报道：近日，延安·洛川苹果深圳宣传推介暨2020—2021深圳地区开售仪式在深圳举行。洛川苹果与华润万家签订了首批2500吨、价值3000万元的购销协议，标志着洛川苹果将在华润万家国内近4000家分店分批分阶段销售。

这笔大体量苹果销售订单的达成是延安苹果产业快速发展的缩影。近年来，通过精选、优藏、扩销三方面整体发力，延安苹果附加值大大提高，在苹果总产量基本不变的情况下，3年间全市苹果产业增

收近百亿元。

2017年，延安适时提出了苹果产业“后整理”，着力在分级分拣、冷藏冷链、品牌营销、精深加工等环节上下功夫，延伸产业链，提升附加值，推动苹果产业由规模数量型向质量效益型迈进。

提高装备水平，实现精选优藏。全市累计建成4.0智能选果线88条，选果能力达到264吨/小时。累计建成冷库449座，储能达120.4万吨，扩大了果品贮藏规模，延长了销售周期。购置配备冷链车77台、次配量1909吨，实现了冷链配送“全程鲜”。同时，“后

整理”有效带动了有机肥、果袋、果醋等关联产业快速发展。苹果加工企业达89家、年产值超10亿元。

强化品牌意识，求取优质优价。延安大力实施品牌强果战略，突显国家地理标志证明商标，形成了以“洛川苹果”“延安苹果”等区域品牌为基础、企业品牌为主体、产品品牌为特色的品牌体系。

拓展营销渠道，扩大市场占有率。延安借助杨凌农高会、丝博会等重大活动平台，深化与中国果品流通协会等机构合作，组织开展了重要产销对接活动26次。通过推进“互联网+”营销，组建产地销地、线上线下合作联盟，全市各类网店、微店达8070个，2019年实现线上销量8.23万吨，较2017年增长197%。同时，延安大力发展品牌直销店，国内延安苹果品牌直销店达339个，覆盖20个省份。

## 金融活水“滴灌”实体经济

——乌鲁木齐银行服务地方经济发展

本报记者 耿丹丹 通讯员 张彦莉

园区开发建设、基础设施项目建设，加大信贷资金投放力度，支持制造业、农业、服务业等重点领域，支持和培育教育、医疗、旅游等特色金融业务。

根据变化灵活施策，是乌鲁木齐银行“滴灌”实体经济的重要做法。今年以来，为应对新冠肺炎疫情冲击，该行主动减费让利，落实应延尽延政策，全力为企业纾困解难。乌鲁木齐银行下调中小微企业贷款利率2.03个百分点，预计全年累计向企业让利1.5亿元；累计办理展期、延期、借新还旧涉及金额

52.96亿元，有效降低企业融资成本。同时，该行主动了解企业经营困难和金融需求，坚持不抽贷、不压贷、不断贷。

“手续简单，方便快捷，利息优惠，最重要的是审批发放速度快。”新疆津照医学科技有限公司急需一笔资金周转，公司负责人吴继志在线上向乌鲁木齐银行申请了一笔60万元贷款。“没想到填好资料后，钱很快就到账了，解了我们燃眉之急。”吴继志说。

本报北京12月29日讯 记者周雷报道：29日，国务院国有企业改革领导小组办公室和国资委召开媒体通气会，介绍中央企业深化供给侧结构性改革有关情况。“十三五”期间，国资委和中央企业在剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题、去产能、压缩管理层级减少法人户数等方面动真碰硬、奋力攻坚，供给侧结构性改革取得了一系列重大进展和积极成效，为央企推进高质量发展打下更加坚实的基础。

今年12月23日，鞍钢和辽宁省鞍山市签订有关协议，110多户实施重组改制的企业股权正式划转鞍山市，累计安置集体企业职工和集体退休人员15.2万人。鞍钢厂办大集体改革由此基本完成。鞍钢此次改革从实际出发，职工安置因人施策、分类安置，并全力解决“老有所养、病有所医”等问题，得到了职工群众的普遍认同与支持。

剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题是党中央、国务院作出的重大决策部署。“十三五”期间，国资委会同有关部门建立工作机制，完善配套措施，狠抓重点难点，强化督导考核，取得了重要进展和明显成效。企业办消防机构分类处理已在2018年全面完成。截至2020年11月底，职工家属区“三供一业”、市政社区管理等职能分离移交、教育医疗机构深化改革等基本完成，航天科技、航天科工等21家中央企业完成率均达到100%。退休人员社会化管理完成92.1%，中国航发、中国石油等13家中央企业完成率达到100%。厂办大集体改革完成98.1%，累计安置在职职工171.2万人。

国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明表示，下一步，国资委将会同有关部门，全力推进国有企业退休人员社会化管理，做好厂办大集体改革收尾工作，完成“三供一业”、市政社区管理等职能分离移交、教育医疗机构深化改革收官工作。对尚未完成任务的地方和中央企业进行督导，逐一清零销账，确保按期完成各项重点工作任务。

“2016年以来，中国中铁累计压减法人企业377户、压减比例达到34.9%，安置职工1.3万人，节约管理费用5.1亿元，回收和吸引资金93.2亿元，有效提升了企业经济效益和发展质量。”中国中铁副总裁任鸿鹏表示。

2016年以来，针对中央企业底数不清、机构臃肿、管理链条偏长等问题，国资委开展了为期三年的压减工作攻坚。通过全面摸清企业户数、严格督导考核等措施，顺利完成阶段性压减任务。此后，坚持压减工作要求不松、力度不减。截至目前，所有中央企业的管理层级控制在5级以内（含5级），法人总数累计减少超过1.7万户，减少比例超过30%，有效防范企业管控风险，发展质量效益明显提升。

据了解，压减工作开展时，中央企业最长管理层级为8级，管理层级超过5级的企业共34家，占全部中央企业的35%。通过压减，70家企业管理层级明显缩短，最长管理层级压缩至5级，75家企业管理层级低于4级，约占全部中央企业的80%。与此同时，企业管理关系进一步理顺，管理流程不断优化简化，集团管控能力增强，内部无序竞争等问题得到较好解决。压减工作开展以来，中央企业累计减少人工成本350亿元，减少管理费用298亿元，全员劳动生产率由44.6万元增加到59.3万元，提升比例超过30%。

## 国有企业混合所有制改革基金成立

本报上海12月29日电 记者王轶辰报道：中国国有企业混合所有制改革基金有限公司成立大会暨揭牌仪式29日在上海举行。基金总规模2000亿元，首期募集资金707亿元。

中国国有企业混合所有制改革基金是经国务院批准设立的国家级基金。受国务院国资委委托，由中央企业国有资本运营试点企业中国诚通控股集团有限公司作为主要发起人，在基金层面实现了混

合所有制，进一步拓宽了社会资本参与国企混合所有制改革的渠道。

据悉，中国国有企业混合所有制改革基金采用有限公司的组织形式，建立规范的法人治理结构。基金设股东大会、董事会和监事会，审议和决定基金的重大事项，并对基金的经营进行监督。基金的募集、投资、投后管理及退出将委托具备专业能力的基金管理公司负责，实施专业化的管理。

## 第27批国家企业技术中心名单发布

本报北京12月29日讯 记者顾阳报道：根据《国家企业技术中心认定管理办法》，经审定，国家发展改革委、科技部等五部门联合发布第27批国家企业技术中心名单。

据了解，北京航天器制造有限公司等97家企业技术中心、苏州旭创科技有限公司等10家分中心，获得国家企业技术中心及分中心资格。此外，对35家所在

企业名称发生变更的国家企业技术中心及分中心予以相应更名。其中，因企业重组，无锡小天鹅电器有限公司由国家企业技术中心转为美的集团股份有限公司技术中心的分中心。

截至目前，全国经认定的国家企业技术中心累计为1636家，分中心为108家，按照国家相关规定享受支持科技创新税收优惠政策。

## 北京冬奥会延庆赛区场馆完工

本报北京12月29日讯 记者杨学聪报道：12月29日，北京2022年冬奥会延庆赛区国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心、延庆冬奥村及山地新闻中心四大场馆宣告全面完工。

延庆赛区位于小海陀山区域，是北京2022年冬奥会建设难度最大的赛区。“国家高山滑雪中心是国内第一条符合奥运标准的高山滑雪赛道。”北京市重大项目建设指挥部办公室副主任于德泉告诉记

者，目前国家高山滑雪中心7条赛道及附属设施全部完成建设任务，并于今年11月通过国际雪联的场地考察认证。

“国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心都是填补国内空白的建设项目。”北京北控京奥建设有限公司副总经理夏魏表示，冬奥建设者在攻坚克难中形成了自主经验。在国家雪车雪橇中心建设中，已申请专利133件，获得受理、授权105件。

## 盐通高铁今日正式开通运营

本报北京12月29日讯 记者齐慧从中国国家铁路集团有限公司获悉：盐城至南通高速铁路12月30日开通运营。盐通高铁开通运营初期，铁路部门安排开行动车组列车6对，初期运营时速300公里。2021年1月20日全国铁路运行图调整后，将按照日常线、周末线、高峰线安排列车开行，每日开行动车组列车最高达47对。

盐通高铁位于江苏省东部沿海地区，北起盐城市，向南经大丰区、东台市、海安市、如皋市，终至南通市，线路全长158公里，设计时速350公里。盐通高铁是国内首条全线使用简统化接触网技术的高铁。中国铁路电气化局项目负责人介绍，这一技术的运用，使高铁“中国标准”再增新成员，将使中国铁路接触网之前规格不同、工艺不同的零部件状况得到彻底改观。盐通高铁是我国“八纵八横”高速铁路网沿海通道的重要组成部分，将有效改善江苏东部地区的交通条件，进一步完善长三角区域铁路网布局，助力长江经济带和长三角区域一体化发展战略实施。