

注重需求侧管理意味着什么

——访国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任、研究员魏际刚

本报记者 冯其予

近日召开的中央经济工作会议提出,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

注重需求侧管理意味着什么?需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡如何形成?经济日报记者就这些问题采访了国务院发展研究中心产业经济研究部研究室主任、研究员魏际刚。

记者:中央经济工作会议要求注重“需求侧管理”,其内涵是什么?强调“紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理”,这是在什么样的背景下提出的?

魏际刚:需求侧管理是一项以“形成强大国内市场、满足国内各类市场主体需求,全面释放需求活力与潜力,牢牢把握需求变化趋势,推动需求与消费升级、形成供需良性互动”为目标的一项复杂性、系统性、战略性工程,涉及扩大内需战略、构建完整内需体系、完善社会主义

市场经济体制、完善社会分配制度、加强现代流通体系建设、扩大对外开放、形成供需对接机制等一系列内容。需求侧管理的提出,是全面深化改革的必然趋势,是适应我国经济发展阶段变化的主动选择,是应对错综复杂的国际环境变化的战略举措,是发挥我国超大规模经济体优势的内在要求。

记者:注重需求侧管理对于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局有什么样的意义?

魏际刚:供给和需求是国内外大循环、国内国际双循环的两大内生动力源。新发展格局要处理好供给与需求的关系,处理好生产、分配、流通、消费的关系,处理好上游中游下游的关系,处理好国内大循环与国际大循环的关系,处理好大循环、中循环、微循环的关系。这就需要把注重需求侧管理与供给侧结构性改革统一于中国经济体制改革和高质量发展,形成供给与需求良性互动的格局。必须在推动供给侧结构性改革的同时注重需求侧管理,在注重需求侧管理时持续深化供给侧结构性改革。

记者:如何理解“形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”?

魏际刚:经济发展是多种因素、多动力综合作用的结果,但需求与供给相互作用是最基础性的动力。经济体系、结构、布局以及产品品种、数量、品质、价格等,要满足不同层次、不同维度的需求,使经济体系与各类需求相吻合,经济结构与需求结构相匹配,经济发展与国内外需求条件相适应。

在国际需求不确定性加大的形势下,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以高质量供给引领和创造新需求。畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间。提高居民收入,增加内生需求,加快形成合理的收入分配,挖掘新需求,鼓励绿色消费,促进消费结构升级,提高居民消费水平。缩小贫富差距,改善居民生活,构筑社会安全网以增强消费信心,提升隐性需求。

记者:注重需求侧管理有何重点和难点?

魏际刚:需求侧管理是个系统性工程,要制定好国家总体需求战略,构建完整需求体系,健全需求传导机制、供需对接机制,完善需求激励政策,营造良好消费环境。

注重需求侧管理重点应从10个方面入手:一是充分释放14亿人消费需求的巨大潜力;二是重塑居民的消费信心,使大众有稳定的消费预期,敢于消费;三是优化需求结构,把扭曲的消费行为转向健康合理可持续的消费行为;四是激活农村、中低收入城市消费大市场;五是深化分配制度改革,扩大中产阶层群体,缩小城乡收入差距;六是提高中低收入阶层增收能力和消费能力;七是降低流通成本、物流成本,提高流通与物流效率;八是加快形成高效产销对接供需匹配机制;九是形成以质量为导向、以诚信为基础、统一开放、竞争有序的国内大市场;十是进一步提高市场治理的现代化水平。

专家访谈

增加了相关内容。同时,将促进服务业和制造业融合发展作为本次修订的重点之一,在扩大开放中发展新业态和新型基础设施建设。

在中西部目录中适当增加了部分条目,助推区域开放型经济发展和外向型产业集群。在黑龙、云南等省份新增农产品加工、旅游开发等条目;在河南、陕西、广西等省份新增医疗器械、防疫防护用品、原料药生产等条目;在湖北、四川、重庆等省份新增半导体材料、石墨烯、工业陶瓷等条目;在辽宁、安徽、湖南等省份新增职业院校条目。

《鼓励外商投资产业目录(2020年版)》发布

重点增加制造业、生产性服务业、中西部地区等条目

本报北京12月28日讯 记者顾阳报道:国家发展改革委、商务部28日联合发布《鼓励外商投资产业目录(2020年版)》,自2021年1月27日起施行。

新版产业目录在保持已有鼓励政策基本稳定的基础上,坚持促增量、稳存量、提质量并举,进一步扩大鼓励外商投

资范围,重点增加制造业、生产性服务业、中西部地区条目,引导外资投向,提振外资信心,促进外资基本盘稳定和产业链供应链稳定。

新版鼓励外商投资产业目录总条目1235条,较2019年版增加127条,修改88条,进一步扩大了鼓励外商投资范围。

其中,全国鼓励外商投资产业目录480条,增加65条、修改51条;中西部地区外商投资优势产业目录755条,增加62条、修改37条。

据介绍,新版产业目录将继续将制造业作为鼓励外商投资的重点方向,根据“引资补链”“引资强链”“引资扩链”导向

国家医保目录调整结果出炉 一百一十九种新药入围

本报北京12月28日讯 记者吴佳佳报道:28日,创下谈判药品数量之多的2020年国家医保目录调整结果出炉。据国家医疗保障局介绍,有119种新药入围,包括谈判调入的96种独家药品和直接调入的23种非独家药品。调整后,将在2021年3月1日起在全国范围内正式启用新版目录。

此次国家医保目录调整力度空前,并首次尝试对目录内药品进行降价谈判。共计有162种药品进行了谈判,为历史最多的一次。药品谈判成功率为73.46%,谈判成功的药品平均降价50.64%。新入围的119种药品涉及31个临床组别,占有临床组别的86%,患者受益面更大。

“国家医保目录调整还是要千方百计‘保基本’。”国家医保局医药服务管理司司长熊先军说,此次调整在基金安全总体可控的前提下,医保基金支出没有明显增加,参保患者的药品支出明显节省,医保药品保障能力和水平得到提升。

值得注意的是,这也是首次尝试对目录内药品进行降价谈判,明显提升经济性。评审专家按程序遴选了价格或费用偏高、基金占用较多的14种独家药品进行降价谈判,这些药品单药的年销售金额均超过10亿元。经过谈判,14种药品均谈判成功并保留在目录内,平均降价43.46%。

据了解,本次调整高度重视新冠肺炎治疗相关药品的保障工作,将利巴韦林注射液、阿比多尔颗粒等药品调入目录,最新版国家新冠肺炎诊疗方案所列药品已全部纳入国家医保目录。

此外,为更好满足患者对新上市药品的需求,今年8月17日前上市的药品均被纳入此次调整范围,有16种今年新上市的药品被纳入目录,释放出支持新药、以患者需求为中心的鲜明导向。

三部门联合发布《管理办法》——

信用债信息披露规则首次实现统一

本报北京12月28日讯 记者陈果静报道:28日中国人民银行、国家发展和改革委员会、中国证监会联合制定的《公司信用类债券信息披露管理办法》发布,并自2021年5月1日起施行。

《办法》首次统一了公司信用类债券各环节的信息披露要求。信息披露是注册制的核心,也是债券市场尤其是公司信用类债券市场最重要的基础制度之一。当前,我国公司信用类债券主要包括企业债、公司债券和非金融企业债务融资工具,这三种债券的信息披露要求并不完全相同,在一定程度上增加了企业债券融资成本,不利于投资人保护。以信用债的募集说明书为例,债券募集说明书就是债券的合同,如果合同内容约定不清,一旦发生违约事件,就会导致违约处置无章可循。

对发行债券的企业来说,《办法》降低了规则不一致带来的披露成本,提升了债券跨市场发行便利性。《办法》明确了共22项可能影响企业偿债能力或投资者权益的重大事项,如企业转移债券清偿义务、企业未能清偿到期债务等,同时还统一了重大事项信息披露时点,以保障投资者知情权。

对投资者来说,《办法》中的一些细化要求显著提高了投资者保护的力度。《办法》对募集说明书、定期报告的主要内容、结构框架、格式体例提出了细化要求。与此同时,《办法》在充分考虑不同类型投资者决策与风险分析能力的基础上,对募集说明书、定期报告设置了差异化的信息披露要求。募集说明书还专设“投资者保护机制”一章,披露债券持有人会议机制、受托管理协议主要内容、违约情形、违约责任、债券违约救济机制和处置程序等与投资者权益密切相关的内容。

此前市场诟病的信息披露违规处罚的问题也有望得到解决。“接下来,罚则是多元化的,从交易商协会、交易所的自律处分机制到主管部门行政处罚及债市统一执法,再到刑法修正案都有对应的罚则,情节严重的将上升为刑事责任。”人民银行有关负责人表示。

上海预计今年吸收外资超200亿美元

本报上海12月28日电 记者沈则瑾报道:今年以来,上海统筹推进新冠肺炎疫情防控和稳外资工作,预计全年实际吸收外资将首次突破200亿美元,创历史新高。

据介绍,“十三五”时期是上海外资发展极为重要的5年,吸收外资规模质量显著提升,开放步伐显著加快,投资环境显著改善。5年间,上海实际吸收外资超过920亿美元,约占历年累计吸收外资的三分之一。下一步上海将推进实施更大范围、更广领域、更深层次对外开放,努力打造高能级市场主体集聚、高标准投资促进体系健全、高水平服务系统集成的亚太投资门户。

天津港全年海铁联运突破80万标箱

本报天津12月28日电 记者武自然 高瑞报道:12月28日,首趟天津—乌鲁木齐中欧班列从中铁天津集装箱中心站发出,装载着京津冀周边地区的自行车、家具、五金、箱包、服装、纱布、白糖等800余吨出口货物,发往阿拉木图、塔什干等地区。天津港2020年海铁联运吞吐量突破80万标准箱,同比增长超过40%,创历史新高。

近年来,天津港集团坚持“陆海内外联动、东西双向互济”,创新推动内陆物流网络转型升级,构建起了“三线十大区域”100余家直营(加盟)店的营销网络,开通了连通国内各地的海铁联运通道和满洲里、二连浩特、阿拉山口(霍尔果斯)3条中欧班列通道共计40余条,进一步提升了天津港物流营销服务能力和水平。

(上接第一版) 金融违法、腐败行为受到严厉惩治,一系列重大非法集资案件、不法金融集团和中小银行机构风险得到稳妥处置。

针对中小银行公司治理中存在的问题,金融监管部门持续推动中小银行深化改革,推进资本补充工作,抓住规范清理问题股东和完善公司治理机制等关键要素,通过改革推动存量风险加快处置和不良资产消化。对新型金融风险保持警惕。中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清近日提出,要关注新型“大而不能倒”风险。少数科技公司在小额支付市场占据主导地位,涉及广大公众利益,具备重要金融基础设施的特征。一些大型科技公司涉足各类金融和科技领域,跨界混业经营。关注这些机构风险的复杂性和外溢性,及时精准“拆弹”,消除新的系统性风险隐患,成为新的课题。

防止影子银行反弹回潮,加大不良贷款处置力度,严厉打击非法金融活动,深化中小银行改革和化解风险,防范金融市场异常波动、加大金融反腐力度,要始终绷紧防范化解重大金融风险这根弦,打好主动仗。

站在新的历史交汇点上,面对仍然复杂严峻的世界经济形势,复苏不平衡,以及疫情冲击导致的各类衍生风险,我们必须强化风险意识,坚持底线思维,做好应对风险挑战的周全准备,加快构建新发展格局,统筹发展与安全,更好掌握发展主动权。



惠民菜受欢迎

近日,安徽省合肥市滨湖新区昌贵网格一家生活超市,市民选购“惠民菜”。

据悉,为稳定元旦期间市场农副产品价格水平,保障市场供应,合肥市发改委启动2021年元旦“惠民菜篮子工程”活动。活动期间,合肥市城区24家企业190家门店将按照“蔬菜类下调15%以上,其他类品种下调5%以上”等相关规定每天推出20个品种“惠民菜”。

张大岗摄(中经视觉)

入冬最强寒潮来袭——

煤电气供应总体稳定有保障

入冬最强寒潮来袭,百姓取暖用电需求会受到影响吗?煤电气供应能否保障?记者28日专访了国家发展改革委经济运行调节局主要负责人。

确保民生用电量足价稳

入冬以来,受经济持续稳定恢复和低温天气等多重因素影响,全国能源需求高速增长。

天然气是北方地区取暖重要能源。新一轮全国大范围寒冷天气将对天然气保供带来哪些影响?

“低温天气将对天然气保供工作带来一定影响。”这位负责人说,从供需看,尽管部分区域、部分时段可能出现保供压力加大的情况,但总体上是平衡的,民生用气有保障,能够保证人民群众温暖过冬。

一是千方百计增加资源供应。督促上游供气企业保持气田安全满负荷生产,全力增加现货液化天然气(LNG)资源采购。中俄东线中段近日投产,可增加1000万立方米/天以上资源供应。

二是重点保障北方地区取暖用气需

要。今年供暖季继续加大对北方地区清洁取暖用气保障力度,将资源安排向7个重点省市倾斜。目前,7省市日供气量约4.7亿立方米,保持两位数增长,占全国供气量40%左右。

三是充分发挥储气调峰作用。今年供暖季,可动用储气量比去年增加约50亿立方米。截至12月24日,储气库剩余可采气量近100亿立方米,按最大能力仍可采70天左右。

四是将管存提高到高位水平。27日国家管网管存已提高到历史高位,必要时可发挥管存调节保障能力,有效应对用气需求短期大幅攀升。

五是利用互联互通工程,组织“南气北上”。

六是保障LNG船舶及时靠港接卸。

七是做好保供稳价工作。民生用气特别是居民用气严格执行门站价格政策,不受市场价格波动影响,能够保障量足价稳。

八是组织做好精准有序的“压非保民”预案。必要时组织精准有序减少可中断工业用户用气,确保民生用气不受影响。

九是及时协调解决影响供暖供气个案问题。

有序用电不涉及居民

经济快速恢复、极寒天气,供应能力受限等多重因素叠加,湖南、江西出现高峰限电情况,浙江推动能耗双控和减煤过程中也出现了局部限电的情况。“已协调有关方面多举措及时应对,全国电力供需形势趋于平稳。”这位负责人说。

这位负责人说,已要求各地政府和有关企业对有序用电预案全面梳理,科学论证,保证不能涉及民生领域,不能涉及居民。要求执行方案前,切实履行告知义务,做好供电风险预警告示,确保企业有预期。极端情况下实施方案时,做到只限电不拉电。指导重点地区做好发电输变电设备运行维护,保障高峰期间电力供应能力。确保电厂存煤稳定在合理水平以上。充分利用大电网资源配置优势,统筹做好跨区域电力余缺互济。

全力保障生产生活用煤需求

煤炭是我国发电供暖的重要能源。“我们已提前做好准备,制定周密的煤炭保

供应急预案。”这位负责人说,目前供应总体稳定,可以满足生产生活用煤需要。

一是全力组织增产增供。指导山西、陕西、内蒙古等煤炭主产区和重点煤炭企业,在确保安全前提下,加快产能释放。根据供需形势适当增加煤炭进口,优先用于发电供暖用煤需要。

二是加快提升电厂存煤水平。目前全国统调电厂存煤保持18天以上的合理水平。

三是加强重点地区用煤保障。对电煤供应相对偏紧的湖南、江西,协调煤炭主产区和煤炭企业对存煤水平较低的电厂给予资源保障,目前两省重点电厂存煤可用天数均在18天的合理水平。

四是组织应急保供资源。已组织煤炭主产区和煤炭企业在产地、铁路沿线和北方主要港口,准备一批应急保供煤炭资源,长则3至4天,短则1至2天就能供应东南沿海和两湖一江等重点地区。

五是强化应急保障机制。一旦遇到紧急情况,及时启动预案,调动煤炭生产企业组织煤源,保障电厂正常运行。

文/新华社记者 安蓓 戴小河 (据新华社北京12月28日电)