

1 热点聚焦

1 理论驿站

党的领导是打赢脱贫攻坚战的根本保证

□ 孙存良

习近平总书记指出,“党的十八大以来,党中央团结带领全党全国各族人民,把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势,采取了许多具有原创性、独特性的重大举措,组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战”。中国共产党追求的价值理念、具有的领导能力、掌握的科学方法,为打赢脱贫攻坚战提供了根本保证。

(一)

一般来说,政党的价值追求决定政党的努力方向和政策行为。中国共产党作为无产阶级政党,坚持以人民为中心,把为人民谋幸福、共同富裕、公平正义等作为自己的价值追求。这些价值追求决定了我们党必然肩负起打赢脱贫攻坚战的使命任务。

打赢脱贫攻坚战是为人民谋幸福的必然要求。为人民谋幸福是中国共产党人的初心,这是由党的指导思想、性质、宗旨决定的。为人民谋幸福不是抽象的,而是具体的。只有打赢脱贫攻坚战,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,通过实实在在的脱贫让贫困群众摆脱贫困走向富裕,才能不断增强人民的幸福感、获得感、安全感。

打赢脱贫攻坚战是实现共同富裕的应有之义。社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。习近平总书记强调,“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命”。努力促进全体人民共同富裕,就要打赢脱贫攻坚战,让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。

打赢脱贫攻坚战是维护社会公平正义的重要举措。公平正义是中国共产党追求的崇高价值。社会公平正义,就意味着人民能够共享社会

发展成果。维护社会公平正义,要求打赢脱贫攻坚战,帮扶贫困群众脱贫致富,使发展成果更多更公平惠及全体人民,保证全体社会成员平等享有教育、医疗、就业等权利,为人民提供公平的发展机会和发展环境。

(二)

脱贫攻坚是一项艰巨而繁重的任务,是一场硬仗。在中国共产党的坚强领导下,强大的组织执行力、社会动员力和统筹协调力,为打赢脱贫攻坚战提供了力量支撑。

强大的组织执行力。只有各级党委、政府和广大党员干部坚决贯彻落实脱贫攻坚的政策要求,才能最终打赢脱贫攻坚战。我们党的组织从中央覆盖到基层,遍布全国各个地区、各个领域。坚持党的领导,为脱贫攻坚提供了坚强政治保证。我们加强党对脱贫攻坚工作的全面领导,建立各负其责、各司其职的责任体系,从中央到地方逐级签订责任书,明确目标,增强责任,强化落实。各级党委和政府认真贯彻执行脱贫攻坚工作部署,层层抓落实,以强大的贯彻执行执行力保障了脱贫攻坚目标的实现。

强大的社会动员力。只有动员广大人民参与,打赢脱贫攻坚战才有坚实的基础。习近平总书记指出:“群众参与是基础,脱贫攻坚必须依靠人民群众,组织和扶持贫困群众自力更生,发挥人民群众主动性。”我们党来自人民、植根人民、服务人民,群众路线是党的生命线和根本工作路线。我们党坚持贯彻群众路线,因而具有强大的社会动员能力,能够动员各方面力量积极参与脱贫攻坚,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局,引领市场、社会协同发力,形成全社会广泛参与脱贫攻坚的强大合力。

强大的统筹协调力。脱贫攻坚,需要集中各方面的力量和资源,做好统筹协调工作。中国共

产党总揽全局、协调各方,具有强大的统筹协调力。在脱贫攻坚中,坚持中央统筹、省负总责、市(地)县抓落实的管理体制,党政军机关、企事业单位开展定点扶贫,推进东西部扶贫协作和对口支援,动员东部地区各级党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、各界人士等积极参与脱贫攻坚工作,为打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑。

(三)

打赢脱贫攻坚战必须坚持和运用科学的方法论。我们党自觉坚持唯物辩证法,注重运用科学思维,为打赢脱贫攻坚战提供了重要保证。

坚持具体问题具体分析,实施精准扶贫、精准脱贫。具体问题具体分析是矛盾特殊性的基本要求,是针对不同问题找出解决矛盾的正确方法。脱贫攻坚贵在精准。打赢脱贫攻坚战,搞“大水漫灌”不行,不能眉毛胡子一把抓,必须具体问题具体分析。我国在脱贫攻坚工作中实施精准扶贫方略,找到“贫根”,对症下药,靶向治疗。习近平总书记指出:“精准扶贫,就是要对扶贫对象实行精细化管理,对扶贫资源实行精确化配置,对扶贫对象实行精准化扶持,确保扶贫资源真正用在扶贫对象上、真正用在贫困地区。”我国实施的扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的“六个精准”,以及按照贫困地区和贫困人口的具体情况实施的发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批等“五个一批”工程,对“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”等问题作出具体解答,都是具体问题具体分析方法的重要体现。

把握好内外因辩证关系,坚持外力帮扶和激发内力相结合。事物发展是内外因共同起作用的,内因是事物发展的根据,外因是事物发展的条件。打赢脱贫攻坚战,既需要加大扶持力度,

也需要发挥群众主体作用,通过外力和内力共同推动。习近平总书记强调:“用好外力,激发内力是必须把握好的一对重要关系。对贫困地区来说,外力帮扶非常重要,但如果自身不努力、不作为,即使外力帮扶再大,也难以发挥有效作用。只有用好外力、激发内力,才能形成合力。”我国在坚持政府、社会、企业等各方面帮助贫困地区、贫困人口脱贫的同时,注重发挥贫困群众的主体作用,坚持扶贫同扶志、扶智相结合,把贫困群众积极性和主动性充分调动起来,不断增强贫困群众脱贫致富、加快发展的信心,树立改善生活、改变命运的志向,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,激发改变贫困面貌的干劲和决心,而且通过加大对贫困地区教育投入,推动贫困地区教育事业加快发展,让贫困地区群众能够提高自身素质和就业能力,从而拔掉“穷根”,堵死“返贫路”。

坚持一切从实际出发,从严从实抓好脱贫攻坚。坚持实事求是、一切从实际出发是唯物辩证法的根本要求。只有坚持一切从实际出发,从实从实,真抓实干,不搞花架子,不做无用功,才能打赢脱贫攻坚战。习近平总书记指出:“扶贫工作必须务实,脱贫过程必须扎实,扶真贫、真扶贫,脱贫结果必须真实,让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验,决不搞花拳绣腿,决不摆花架子。”打赢脱贫攻坚战,实现农村贫困人口“两不愁”“三保障”是符合我国实际发展阶段的,既不能降低标准,也不能拔高标准。扶贫工作来不得半点虚假,最忌讳形式主义、官僚主义。我们党坚持把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节,实施经常性的督查巡查和最严格的考核评估,坚决消除形式主义、官僚主义,杜绝弄虚作假、急躁和厌战情绪,确保脱贫攻坚工作取得实效。

(作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

在协调发展中抓好「两个文明」建设

□ 练庆伟

习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上强调:“中国特色社会主义是物质文明和精神文明全面发展的社会主义。经济特区要堅持‘两手抓、两手都要硬’,在物质文明建设和精神文明建设中都要交出优异答卷。”这既对经济特区提出了新的更高要求,也为推动物质文明和精神文明协调发展指明了前进方向。

全面建设社会主义现代化国家,既要不断丰富物质财富,也要不断丰富精神财富。只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,物质力量和精神力量都强大,中国特色社会主义事业才能不断取得新胜利。在协调发展中抓好物质文明建设和精神文明建设,必须坚持党的领导,正确处理物质文明和精神文明之间的关系,坚持以人民为中心的发展思想,并在完善制度、健全机制等方面下功夫。

坚持党的领导。中国特色社会主义中国最本质的特征是中国共产党的领导,党始终总揽全局、协调各方。改革开放之初,我们党就创造性地提出了建设社会主义精神文明的战略任务,确立了“两手抓、两手都要硬”的战略方针。新时代新阶段,要坚持把党的领导贯穿物质文明和精神文明建设的各个方面,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,更好发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用,抓好理想信念建设,把各项事业推向前进。

正确处理两者之间的关系。物质文明和精神文明相辅相成、相互促进。我们既要深刻认识物质文明对精神文明的决定性作用,也要深刻认识到精神文明反过来也会促进物质文明。开启全面建设社会主义现代化国家新征程,既要推动经济高质量发展,抓好物质文明建设,也要继续锲而不舍地加强社会主义精神文明建设的。为此,就要把握物质文明和精神文明的协调性,破除“物质文明是主、精神文明是次”“物质文明上去、精神文明自然好”“物质文明建设导致精神文明滑坡”等错误认识,在实践中坚持物质文明和精神文明并重,在经济发展创造奇迹的同时书写精神文明建设新辉煌。

坚持以人民为中心。人民群众是历史发展和进步的主体力量,也是物质文明和精神文明的建设者和享有者。进入新时代,人民在期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境的同时,也期盼有更多的精神文化生活。坚持以人民为中心的发展思想,必然要求推动物质文明和精神文明协调发展。一方面,要坚持在发展中保障和改善民生。通过坚持不懈抓发展,不断扩大经济总量,让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众,为民生改善打下坚实的物质基础。另一方面,要紧紧围绕促进人民福祉抓精神文明建设。通过大力繁荣发展文化事业和文化产业,坚持以人民为中心的创作导向,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作,提供高质量的文化供给,努力满足人民群众不断增长的精神文化需求,丰富人民群众的精神文化生活,让人民群众在精神文明创建中有更多实实在在的获得感。在此过程中,要注重激发基层群众的积极性和创造性。精神文明建设渗透社会生活各方面,要立足于解决基层群众普遍关心的问题,尊重基层群众首创精神,深化群众性精神文明创建活动,营造人民群众广泛参与精神文明创建活动的社会氛围,不断从群众实践中汲取精神文明建设的创新创造活力。

加强制度建设。推动物质文明和精神文明协调发展,离不开制度保障。虽然精神文明建设不同于物质文明建设,建设成果难以用数字简单量化,社会效益也难以立见成效,但精神文明建设并不是虚事、软任务。要通过进一步完善相关制度,健全相关机制,提升精神文明建设的科学化水平。要继续推动理想信念教育常态化制度化,推动诚信建设和志愿服务制度化,把相关制度要求转化为精神文明建设的具体规范和实践,用社会主义核心价值观引领观心聚力,不断推动精神文明建设工作落地、落细、落实。

(作者单位:广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心华南农业大学研究基地)

学习贯彻党的十九届五中全会精神

促进国防实力和经济实力同步提升

□ 叶剑良

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)强调要“促进国防实力和经济实力同步提升”。这是以习近平同志为核心的党中央站在时代和战略高度,立足国家发展和安全大局,将中国梦和强军梦融为一体立起来的执政兴国大方略。我们要领会精神实质,把握根本要求,统筹推进国防和军队建设与经济社会发展,全面实现社会主义现代化的宏伟目标。

一、深刻认识促进国防实力和经济实力同步提升的战略意义

促进国防实力和经济实力同步提升,在国家总体战略中统筹发展和安全,对于实现富国和强军相统一具有重大而深远的意义。

全面建设社会主义现代化国家的战略举措。国防实力和经济实力是国家综合实力的重要组成部分。历史反复证明,强国往往是经济和军事共同作用的结果,“犁”不行就有被“开除球籍”的危险,“剑”不利就可能亡国灭种。当前,我国已成为世界第二大经济体,但国防实力同我国国际地位、国家安全战略需求还不相适应,必须采取有力举措加快国防和军队现代化,实现综合国力大幅提升,为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

应对世界百年未有之大变局的必然选择。当前,世界百年未有之大变局加速演进,新冠肺炎疫情对国际战略形势产生深刻影响,不确定性不稳定性明显增加,我国安全形势复杂严峻,经济下行压力增大,防范化解系统性风险压力攀升。在这个关键当口,迫切需要统一好富国和强军两大目标,统筹好发展和安全两件大事,统好经济和国防两种实力,有效应对各种矛盾风险,夺取战略博弈主动权。

全面建成世界一流军队的基本途径。雄厚的综合国力是建设强大军队的基本依托。我军要跨越发展、赶超一流,必须跑出比对手更快更稳更持久的速度。只有深深植根于国家经济社会发展体系,同建设制造强国、航天强国、海洋强国、网络强国一体联动,充分利用全社会优质资源和先进成果,强军事业才能又快又好发展。只有在经济发展的同时持续保持国防投入力度,我军现代化建设才有稳定可靠的支撑保障,强军新征程才能行稳致远。

实现国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。科学统筹发展和安全,是国家治理的重大战略问题。当前,国防工业和科技管理军民分离、“两张皮”的现象仍然存在,影响国家整体建设管理效能。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须着眼国家长治久安和经济社会持续健康发展,完善国家层面统筹发展和安全的制度机制,提高跨军地、跨部门、跨领域力量资源整合能

力,促进国防实力和经济实力同步提升。

二、准确把握促进国防实力和经济实力同步提升的目标任务

《建议》关于加快国防和军队现代化部分,明确了促进国防实力和经济实力同步提升的总体思路和目标。总的要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,贯彻总体国家安全观和新时代军事战略方针,贯彻新发展理念,统筹推进国防和军队建设与经济社会发展,同国家现代化发展相协调,搞好战略层面筹划,深化资源要素共享,强化政策制度协调,构建一体化国家战略体系和能力,实现发展和安全统筹、富国和强军统一。《建议》部署的主要任务,需要全面领会和把握。

(一)搞好战略层面筹划。科学统筹经济建设和国防建设,从顶层上加强军民一体筹划,是我们党长期以来指导国家发展的成功经验。要加强战略规划衔接,国家有关部门在制定战略、编制规划时充分考虑军事需求,军队发展战略和建设规划贯彻落实国家总体部署,军地战略规划搞好布局衔接和任务对接,从源头上保证建设安排的协调性、一致性。深化资源要素共享,打破体系壁垒、利益高墙,完善军民需求对接机制,加速技术、人才、服务、资本、设施、信息、管理等要素双向流动和高效配置,实现一份投入、多重产出。强化政策制度协调,搞好军地政策制度相关改革的进程衔接、任务统筹,理顺配套承接关系,特别是在国家安全、产业发展、社会保障等方面加大沟通对接力度,提高关联性政策制度的耦合度。

(二)推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展。促进国防实力和经济实力同步提升,涉及领域宽、范围广、内容多,必须以重点突破带动整体协调发展。在重点区域,结合国家区域发展战略布局,统筹战略方向军事斗争与区域经济社会发展需求,把战区军事建设布局与区域经济社会发展布局有机结合起来,推动基础设施、科研条件、综合保障等开放共享和配套发展,为部队战斗力建设和区域经济高质量发展提供新动力新支撑。在重点领域,基础设施建设和国防科技工业、武器装备科研生产、人才培养、军队保障社会化、国防动员等领域军地双向拉动还有很大潜力,要进一步强化资源整合力度,盘活用好存量资源,优化配置增量资源,发挥资源投入的最大效益。在新兴领域,海洋、太空、网络空间等领域军民共用性强,既是军事战略竞争的前沿高地,也是经济科技发展的必争领域,要加强发展统筹,聚合优势资源,加快形成多维一体、协同推进、跨越发展的融合发展格局。要突出自主创新、协同创新,围绕战略性新兴产业和高端新质

军事能力,集中力量实施国防领域重大工程,推进战略性前沿性颠覆性技术突破和武器装备体系升级,支撑培育经济社会发展和军队战斗力新的增长点。

(三)优化国防科技工业布局。这些年,我国国防科技工业取得了许多突破性成果,为武器装备发展提供了重要支撑,但体制机制不顺、政策制度滞后、布局不够合理等问题依然存在,需要采取有力举措加以解决。要深化国防科技工业体制改革,分类实施军工企业股份制改造和混合所有制改革,深化军品科研生产产能结构调整,构建小核心、大协作、专业化、开放型的武器装备科研生产体系。进一步激发军品市场活力,坚决破除制度藩篱,完善市场准入退出制度,精简优化行政许可管理范围,深入推进竞争性采购,改进调整军品价格和税收政策,建立风险评估和信用评价机制,营造公平竞争环境。加快标准化通用化进程,国防和军队建设中优先采用先进适用的民用标准,同时先进适用的军用标准也应及时转化为民用标准,推动军民用先进技术加速实现双向转移利用。

(四)完善国防动员体系。国防动员的时代条件、使命任务、主体对象正在发生深刻变化,必须适应新形势新任务新要求,推动国防动员创新发展,加快构建现代国防动员体系。要落实国防动员改革任务,进一步优化机构运行,贯通指挥协调链路,健全与国家安全应急管理体系相衔接的机制,构建形成在党中央集中统一领导下军地既各司其责又密切协同的国防动员新格局。加强后备力量建设,持续推进民兵建设调整改革,依托国家和社会优质资源发展新型动员力量,加快构建以预备役部队为重点、骨干民兵为骨干、普通民兵为基础的现代后备力量体系。强化全民国防教育,突出领导干部、青少年学生,创新国防教育方法手段,改进学生军训工作,增强全民国防观念,使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。

(五)健全强边固防机制。党的十九大提出了建设强大稳固的现代边海空防的战略要求。当前,我国边海防工作还存在着组织领导不够有力、群众广泛参与局面尚未完全形成等问题,必须认真贯彻党中央治边方略,确保边海疆安宁、稳定、繁荣。要坚持政治安边、富民兴边、军事强边、外交睦边和科技强边,党委把方向,政府总协调,军队当骨干,警方抓治理,民众为基础,着力构建与中国特色社会主义制度相适应的治边格局。加强国家边海防力量,边海防后备力量,边边群众队伍建设,构建强大的边海防国防管控力量体系。着眼平时常态管控、急时联合处突,健全军地行动协调配合机制,强化军警民联防。加强特色边防小镇建设,完善边海防基础设施,大力推进智慧边海防建设,提高信息化管控水平。

建立完善军地工作会议、统筹规划、情况交流、信息融合、检查督导等制度,更好发挥党政军警民强边固防整体合力。

(六)巩固军政军民团结。坚如磐石的军政军民关系,是促进国防实力和经济实力同步提升的政治基础。要发扬爱国拥军、爱民奉献的优良传统,汇聚军民同心推进强国强军事业的磅礴力量。军队要强化宗旨意识和群众观念,自觉服从服务于党和国家工作大局,积极支援地方经济社会发展,协助地方做好维护社会稳定工作。各级党委和政府要增强国防意识,积极参与支持国防和军队建设,满腔热情为广大官兵排忧解难,落实退役军人安置保障政策规定,为建设强大的全民国防和人民军队提供有力支撑。

三、切实把促进国防实力和经济实力同步提升的决策部署落到实处

习近平总书记强调,一分部署,九分落实。党中央明确的各项任务,必须以钉钉子精神一件一件抓好,军地合力推动落地生根。

(一)树牢大局意识。军地各级要站在党和国家事业发展全局的高度思考推动工作,军队要遵循国防经济规律和战斗力建设规律,自觉植根于经济社会发展体系之中,地方要注重在经济建设中贯彻国防需求,自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来,坚决摒弃“大利大干、小利小干、无利不干”、“我的地盘我做主”等观念,分工协作推进重点任务,做到责任到位、措施到位、落实到位。

(二)发挥制度优势。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。要充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,把党的领导落实到经济建设和国防建设各领域各方面各环节,强化国家主导、需求牵引、市场运作,有效统合力量,统筹资源、统一行动,发挥新型举国体制优势,集中力量办大事解难事,推动国防实力和经济实力相互促进、同步增长。

(三)深化改革创新。坚持用改革的办法、创新的思路不断解放和发展战斗力、生产力,供给侧和需求侧双向发力,国家改革和军队改革统筹协调,破除一切不利于资源双向流动的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,创新完善相关组织管理、工作运行和政策制度体系,为促进国防实力和经济实力同步提升提供强劲的动力活力。

(四)强化法治保障。坚持全面依法治国,统筹推进军地相关领域法律法规立改废释,体系化推进各类政策衔接配套,强化运用法治思维和法治方式推动工作落实的行动自觉,发挥好法律法规的规范、引导和保障作用。军地各级带头尊法学法守法用法,在法治轨道上保障国防实力和经济实力同步提升。