

四川遂宁坚持低影响开发,采用小规模、分散化模式——

# 建设会“呼吸”的城市

本报记者 刘畅

四川省遂宁市是全国首批海绵城市试点市,25.8平方公里试点区已全部完成新建、改造,35个排水分区全部完工。截至目前,遂宁市城区达到海绵城市建设要求的区域面积占城市建成区面积的30.6%,超额完成国家制定的20%的目标。如今,遂宁已经实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”。遂宁的目标是到2021年底,力争市中心城区达到海绵城市建设要求的面积占城市建成区面积的38%,把生态价值转化为旅游价值、文化价值,转化为市民的幸福。



图为四川省遂宁市圣莲岛。

钟 敏摄(中经视觉)

什么样的城市会“呼吸”?像海绵一样的城市。这样的城市有办法积极应对环境变化,尤其是应对雨水带来的自然灾害。下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将“蓄存”的水释放并加以利用。

位于涪江中游的四川省遂宁市就是会“呼吸”的城市。遂宁是全国首批海绵城市试点市,25.8平方公里试点区已全部完成新建、改造,35个排水分区全部完工。截至目前,遂宁市城区达到海绵城市建设要求的区域面积占城市建成区面积的30.6%,超额完成国家制定的20%的目标。

从试点走向示范,遂宁通过创新探索,以政府资金为杠杆,带动多方参与海绵城市建设。

## 因地制宜精施工

25.8平方公里试点区,346个试点项目,看数字让人很容易联想到大型施工现场嘈杂的声音和拥堵的路段。

“没有那么复杂。”遂宁市老盐关社区居委会原主任董会说,社区改造的项目是主干道,改造按照分区、分块的方式进行。“要确保不影响居民出行,不给百姓生活带来大影响,改造期间我们没收到过投诉。”

正如董会说,遂宁在进行海绵城市建设中严格遵循“低影响开发”的原则,346个项目采用小规模、分散化模式,并

且多在天然河道、湿地基础上改造,不采取大面积挖坑、断道的方式。

这样的变化与因地制宜和科技创新密不可分。遂宁市住建局副局长唐静向记者介绍了建设过程中的“发明”：“雨水口‘微创’改造技术、道路边带透水混凝土技术、钢带波纹管调蓄利用新工艺以及海绵卓筒井技术,其中前三项已经获得国家发明专利。”以雨水口“微创”改造技术为例,该技术主要通过对雨水口、路沿石进行“微创”改造,将路面雨水导入绿化隔离带、绿地广场及其他宽敞空间进行消纳,超出部分再通过既有管道溢流外排。

不同的“发明”适用于不同的区域和项目,这些“发明”体现了建设者“抠”细节的精神,也为规划建设节约成本。

例如,河东新区东平大道改造就采用了雨水口“微创”改造技术。这条4公里长的景观大道被切割成24个小段,分段、分批次施工,最终改造费用为700万元,比设计机构提供的方案节省约1000万元。

“在海绵城市建设试点5年内,我们既要确保高标准严格要求完成建设任务,也要确保每一分钱都花在刀刃上。”唐静说,截至目前,遂宁海绵城市建设资金来源分为两部分。政府投入资金13.8亿元,分别是中央财政拨付的专项资金、奖励资金和四川省级补助资金。此外还有社会资本,主要包括PPP模式吸引的社会资本、银行贷款、开发项目投入资金等。

## 提升城市生态价值

遂宁的海绵可分为“大海绵”和“小海绵”,即分别对山、水、林、田、湖等生态要素实施保护和修复,又对小区、道路、公园实施重建或改造。“大小结合”显著提升了城市生态价值,群众生活发生了实实在在的变化。

一个小区——船山区嘉禾东路39号小区。唐钧是小区业主,也是业主委员会主任。他告诉记者,这个老旧小区曾因地势低洼每逢大雨必定内涝,雨污混流又造成严重污染。改造后,路面全部改为彩色透水路面并将雨水管和污水管改为两套独立的系统。雨水被导入绿化隔离带消纳,消除了河流直排口,消灭了点源污染。通过公园、湿地等建设,将流域附近片区内雨水通过湿地净化后排入河道,降低了面源污染。如今,试点区域内所有河流都摘掉了黑臭水体“帽子”,遂宁也成为全国第一批消除黑臭水体的城市。

还有越来越多的城市景观在海绵城市建设中诞生。例如,占地1.52平方公里的圣莲岛如今已经成为一座天然“海绵体”,其绿化率高达60%以上。盛夏时

节,大片的荷花十分吸引人。

“遂宁的目标是到2021年底,力争市中心城区达到海绵城市建设要求的面积占城市建成区面积的38%,把生态价值转化为旅游价值、文化价值,转化为市民的幸福。”唐静说。

## 持续放大绿色优势

“十三五”以来,遂宁地区生产总值年均增长11.5%,城市环境质量逐年趋好,绿色优势持续放大,2019年城区空气质量优良天数达341天。与5年前相比,中心城区绿地面积由18平方公里增加到24平方公里。

今年4月,遂宁出台《2020年遂宁市海绵城市建设实施方案》,11月出台《遂宁市海绵城市建设考核办法》,更加充实完善了海绵城市建设管理的机制,从任务制定下达到考核督查,工作开展依据更加充分、落实更有抓手。

依托海绵城市监测平台,通过电脑端和APP,相关人员可实时监控规划、建设、运营、管理全过程。当任何监测点位出现数据异常都会自动触发系统报警,值守人员或平台使用者会立即到现场处置。

如今,遂宁已经实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。这样的实践也为其他城市解决内涝问题提供了参考。

实时状态……

今年6月,中新天津生态城的首个智慧小区——吉宝·季景峰阁迎来了首批居民。

吉宝置业天津项目总经理王浩说:“作为智慧小区,最重要的是挖掘数据力量。当天菜价、水电气、一键报修、居民慢性病信息管理,这些日常生活需求都可以通过AI数据化管理,通过语音控制系统实现自动化服务。”

目前,季景峰阁智慧小区为居民生活开启“智能模式”。作为智慧小区首批住户,徐强说:“我孩子特别喜欢智能跑步。以前他去健身房,现在跟着跑道边的显示屏做运动,上面的排名也激发他坚持运动。”

通过AI大数据,小区居民的运动记录、运动数据汇总成热量消耗、运动速度等数据分析,为居民提供更好的指导。“这些智慧应用给小区居民带来了实实在在的方便。我们住在这里非常安心、舒心。”徐强说。

# 中新天津生态城有了智慧社区

本报记者 商瑞

在文化和旅游部近日公布的第二批国家全域旅游示范区名单中,中新天津生态城榜上有名。同时,将中新天津生态城“景城一体、智慧科技创新”模式作为典范向全国推广。

曾经的中新天津生态城,有30平方公里是废弃盐田、盐碱荒地和污水库,原有自然植被稀少,生态系统脆弱。如今,遍栽绿植,欣欣向荣。

作为中国和新加坡两国政府间的重大合作项目,中新天津生态城在建设之初就秉持着“绿色、低碳、生态、宜居”的理念,以一套完整的指标体系为基础,形成了总体规划引领,可再生能源、综合交

通、给水等多类专项规划并行的完整规划体系。在经历了换土、栽绿、复植之后,如今的中新天津生态城完成了从滩涂、盐碱地到绿色新城的嬗变。

作为国家智慧城市建设试点,中新天津生态城坚持“生态宜居”和“智慧城市”双轮驱动,一座资源节约、环境友好、社会和谐生态之城,正变得更智慧、更高效、更精细。

“我想看一下中新天津生态城的交通状况。”控制员语音刚落,在中新天津生态城城市大脑运营中心的屏幕上,路口实时配时方案、人口热力分析、信号灯数据等信息就已经出现。通过实时、全面、多

维度的数据调取汇聚,中新天津生态城已经实现了“数据化”。

中新天津生态城智慧城市发展局运营中心主管王亮说:“城市大脑是智慧城市的核心理念。作为城市运行的‘中枢神经’,城市大脑通过三级平台间的数据共享和联动,逐步实现多脑并行、各司其职,集数据赋能、智慧赋能、标准约束、安全保障于一体。”

在“城市能源管理”模块,水气热等能源管线监测反映出城市专业领域运行状态;在“城市部件管理”模块,井盖、路灯、消防栓等城市部件以及公厕、电梯等城市生活服务元素,都可以监测到它们的

# 重庆九龙坡区“五长制”促进精细管理

本报记者 吴陆牧 冉瑞成

最近,重庆市九龙坡区黄桷坪街道唐家湾社区居民王树格外开心。因为自家楼下原本脏乱差的泥泞小路,经过改造后焕然一新,不仅路面铺设了整齐防滑的地砖,两侧还装了路灯,绿地也修整了。

这条路就是唐家湾社区铁路新村的铁中小路,也是附近学生上学的首选道路。“之前,路两边垃圾成堆,没有路灯,经常有市民摔倒。”王树告诉记者,不久前,在黄桷坪街道“街长”的多方协调下,仅半个月时间就完成了小路改造施工。

“泥泞路”变身“暖心路”,得益于九

龙坡区实施的“五长制”。最近两年,九龙坡区在全区全面推行城市综合管理街长、路长、巷长、楼长、店长“五长制”以及网格长、网格员“网格化”工作,有

效调动起各方力量,把城市管理的触角深入到群众日常需求中,实现城市综合管理工作全域覆盖,推动城市品质不断提升。

邹文魁是九龙坡区石桥铺街道紫薇社

区紫薇北苑三栋的一名楼长。每天,他都要巡视自己所负责的区域。“要管的事情挺多的,比如楼栋的环境卫生、垃圾分类、设施设备维护等,都在职责范围

内。”邹文魁告诉记者,只要是本区域内涉及市民生活各个方面的大事小情,自己都要去解决或上报相关部门。

目前,九龙坡全区共设街长13名、路长159名、巷长542名、楼长2986名、店长7229名。据九龙坡区城市管理局相关负责人介绍,区里通过推选常年居住在社区的居民群众、志愿者担任楼长、店长

等职务,并建立相应工作机制和保障机制,促进社会管理单元细胞自觉落实“门前三包”责任,主动履行城市管理职责。

“五长制”的实施,提升了城市管理精细化水平,也让九龙坡区的城市面貌焕发新光彩。今年以来,该区改造城市道路15万平方米,优化提升人行道6.3万平方米,建成立体绿化9800平方米。

## 观城

近年来,随着城市机动车保有量及居民出行需求的快速增长,停车设施供给不足问题日益凸显。据公安部统计,截至今年6月,全国机动车保有量达3.6亿辆,其中汽车2.7亿辆。由于历史原因,众多老旧城区并没有规划足够的道路及停车资源,机动车无处停放、乱停乱放及由此引发的矛盾凸显,影响到交通安全和城市秩序。

停车难,已成为摆在城市管理者面前的一道难题,也成为影响居民群众获得感、幸福感、安全感的一个突出问题。

长期以来,我国传统停车行业处于“小散乱”状态,车场管理效率和停车体验难以有效提升。各地在治理停车难过程中,存在着一些“堵点”,这直接影响治理成效,甚至影响城市有序运转。这些“堵点”,既包括车位供需缺口,也包括既有停车资源未能充分利用的问题;既包括道路空间资源发展受限,也包括地方政府、有关部门停车管理理念、技术滞后、服务不到位等问题。同时,停车管理还涉及多方社会主体及多重法律关系,需要通过完善相关法律法规予以解决。

因此,破解停车难题还须着力打通“堵点”,对症下药,建立停车服务供需良性机制,为动态发展注入内生动力。在这方面,多地的做法值得借鉴。例如,近日天津、武汉都倡导和鼓励具备安全管理条件的机关、企事业单位、居住区等,将其专用停车设施向社会开放、错时共享,武汉市还规定对“僵尸车”依据不同情况处置。这些做法不局限于在填补车位缺口上做增量文章,而是着力盘活和合理利用存量停车资源,建立共享机制,在停车位资源得到充分利用的同时,还有助于改善办公居住环境,可谓一举多得。

破解停车难题关系到居民生活的幸福指数,也是社会精细化管理的一部分。自2015年8月国家发展改革委等七部委联合印发《关于加强城市停车设施建设的指导意见》以来,我国停车产业快速发展。近年来,国家和地方出台了一系列政策,从融资、规划、建设、运营等方面鼓励和支持停车产业发展,并鼓励发展智慧停车,推动智能停车场建设,科技赋能化解停车难题。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。这就要求城市管理者开动脑筋,加强和创新城市治理,解决好影响城市管理秩序和居民幸福指数的实际问题。城市管理者应因地制宜、创新思路,利用新技术手段深入挖潜,用好“两只手”,通过科学决策和调节打通治理“堵点”,从而有效破解停车难题。

## 安徽桐城小区改造由居民说了算

本报记者 白海星 通讯员 潘月琴 胡圣环

今年以来,安徽省桐城市以创建全国文明城市为契机,投入6400多万元,启动57个老旧小区改造项目,涉及居民3419户。桐城市因地制宜,精准把脉,不搞“一刀切”。经过反复征询、论证,准确把握老旧小区改造的重点、难点,建立“问题菜单”,实行“私人订制”,改什么、怎么改由小区居民说了算。

金神高中宿舍小区建于上世纪90年代末,因电路老化存在严重安全隐患。结合居民意愿,为确保“改造降低造价、用电不降低标准”,桐城市政府多次召集供电、住建、教育等部门召开协调会,共同协商解决小区变压器改造等问题。日前,该小区所有住户电表已经安装完毕。“终于不用挨家挨户收取电费了,用电也更安全了。”居民罗长林说。

“在老旧小区改造过程中,我们还重视长效管理,指导成立小区业主委员会和引进专业化物业公司,维护和巩固好改造成果。”桐城市住建局住房保障办工作人员邹军说。

记者了解到,桐城市还将老旧小区改造与文明创建结合起来,充分发挥新时代文明实践志愿者、单元长等群体作用,引导居民全程参与小区治理。“小区环境好了,物业管理跟上了,大家对小区管理更配合了,对小区事务的参与热情也更高了。”去年完成改造的碧峰小区居民陈亚珍说,在今年疫情防控中,物业部门、单元长和居民志愿者分工协作,联防联控,让住户很放心。

## 山东烟台芝罘区党建引领城市治理

本报记者 王金虎 通讯员 刘新国

天气寒冷,山东烟台芝罘区大海阳社区的“壹家生活社区厨房”里却暖洋洋的。作为社区内独居不便老人的营养“补给站”,社区党委牵头成立“壹家生活社区厨房”,发动社区志愿者为独居老人轮流做饭,让老人们餐餐有保障。

近年来,烟台市芝罘区把城市基层党建作为引领经济社会发展的“龙头”,以构筑城市党建新高地为目标,以群众需求为导向,聚焦关键环节和重点领域,从实处发力,向深处扎根,以党建引领城市更新,真正把党的组织优势转化为治理优势。

以党建引领为主线,以街道管理体制改革的为重点,今年以来,芝罘区聚焦基层治理难题,着力构建“下呼上应、上下联动”全链条机制,建立起权责统一、协同到位、运转高效的“e呼应”信息化平台,实现基层治理问题诉求全收集、工作力量全进入、分级分类全处理、服务过程全评价,开拓中心城区治理“智慧路径”。

近年来,从成立物业行业党委,到建立诚信平台体系深化“芝心物业365”党建领航工程,从建成使用全省首家区级物业党群服务中心,常态化召开街道物业党建联席会议,到开设“一条龙”物业服务窗口,芝罘区瞄准群众所思所想,在解难题中守住城市基层治理的前沿阵地。

数据显示,芝罘区完善“1+13+N”党群服务阵地体系,已对5个街道园区和41个社区的党群服务中心进行提升;已在群众家门口布局“芝罘红港”、党群服务驿站、小区党群中心等132处,发挥各类阵地平台作用,打造5分钟“党群服务圈”。