经济日报 ECONOMIC DAILY

日本推动中小企业兼并增效

本报驻东京记者 苏海河

12月初，日本政府确定了“经济增长战略行动计划”，将促进中小企业合并、扩大经营规模、提升生产效率作为重要内容，并承诺向这些企业提供财政补助、税制优惠等支援措施。

据了解，计划中包括对出让中小企业的企业主提供税收优惠，对扩大规模的企业提供财政补助和金融支援，修改“中小企业基本法”等相关法律，放宽资本金标准，扩大对中小企业的定义范围，使更多企业能够享受到这种优惠，以此促进企业新陈代谢，提高中小企业竞争力，并明确提出5年内使人均生产效率提高5%以上。

日本首相菅义伟强调：“提升企业生产效率是日本经济面临的最大课题，今后将为此采取所有必要措施。”菅义伟在此前竞选自民党总裁时就提出促进中小企业兼并增效。为避免社会误解此政策，政府特意声明，“此政策并非以淘汰中小企业为目的”。

中小企业是日本经济的基础。根据日本中小企业基本法，企业规模以资本金和员工人数来划分。制造业中300人以下、批发服务业中100人以下、零售业中50人以下的均属于中小企业。根据日本《中小企业白皮书》统计，日本大企业有1.1万家，中小企业共有358万家。中小企业占日本企业总数的99.7%，雇用了社会劳动力的68.8%，创造的附加值占全社会的52.9%。日本的支柱产业——汽车、机械制造等行业依托大量中小企业完成零部件生产。一些中小企业掌握着先进的独门技术，曾经是日本经济和技术实力的象征。但如今，中小企业中大量采用家庭作坊式生产，设备陈旧、效率低下，甚至长期靠补助金维持经营。在新冠肺炎疫情期间，政府发放企业补助时，一些企业因没有网络设备，不会操作电脑而无法提交网上申请。此前政府制定的针对中小企业的政策大部分以资金规模划界，导致一些企业为享受政府补贴而拒绝扩大规模。经济学界早有专家提出，应通过兼并吸收使中小企业扩大规模，降低成本，提高生产效率。

如今，日本中小企业生产效率低下，人均产值仅相当于大企业的一半。据介绍，与大企业人均585万日元的产值相比，中型企业人均产值仅为326万日元，小规模企业则低至174万日元。日本建筑业、制造业和信息通信产业中，中小企业人均产值相当于大企业的一半，而零售、住宿、餐饮等服务业人均产值更低。根据日本生产效率本部的调查，在西方七国中日本劳动生产率最低，仅相当于美国的60%、欧洲的75%左右。在经济合作与发展组织（OECD）成员国中，日本产业效率排第21位。中小企业生产力低下严重拉低了日本的整体生产力。日本政府2019年制定的经济增长战略提出要使中小企业的盈利企业从70万家增加至140万家，足见中小企业经营困境的程度。

为支持中小企业提质增效，日本政府已经确定的第3次补充预算和正在制定的明年年度预算中均将支持中小企业作为一项重点项目。疫情以来对中小企业发放的维持经营补助金将于明年1月底结束，之后政府提出促进中小企业重新构筑事业项目，引导其适应经济社会变化，促进业态转换和开拓新业务。如服装店开设网店业务、原来生产燃油汽车零件的企业转型生产电动汽车零部件等，政府将提供设备投资补助，对每家企业补助金额最高可达1亿日元。

日本学习院大学教授宫川努认为，日本中小企业曾经凭借独门绝技以及经营方式机动灵活，赢得了发展先机。众多小企业依托大企业发展，也加速了技术推广普及。但近年来中小企业趋于僵化，因工资低难以招收优质员工。一些中小企业甚至出现接班难问题。2008年国际金融危机后，日本经济恢复明显落后于其他西方国家，暴露了“日本模式”的弊端。特别是日本经济泡沫破裂后及此后多次危机中，政府对策多是保护产业和企业经营结构，对促进结构调整和产业升级着力不足。此次日本政府提出促进中小企业做大做强战略，将有利于企业转型和日本经济的长期发展。

希腊学者、国际关系和中国问题专家海尔：

构建新发展格局将为中国经济提供强劲动力

本报驻雅典记者 曲俊澎

希腊学者、国际关系和中国问题专家海尔在接受经济日报记者采访时表示，中国每年年底召开的中央经济工作会议始终是国际社会和媒体关注的重大事件。由于今年新冠肺炎疫情对世界各国的经济普遍造成了巨大的冲击，作为今年唯一实现经济正增长的主要经济体，中国这次经济工作会议对于整个世界经济而言显得尤为重要。海尔用“中国乐观地展望未来，为国家和人民的未来做规划”来形容此次中央经济工作会议。

她表示，中国是世界上唯一一个通过实施紧急措施直接有效地遏制新冠肺炎疫情蔓延的国家。中国在较短的时间里控制住疫情，将死亡人数和传染人数降到最低，为经济复苏创造了条件。对于其他国家政府来说，中国采取的社会和经济“组合拳”是他们需要学习的典范，因为很多国家仍然找不到能够将保护公共卫生和促进经济复苏相结合的政策组合。中国在应对这种国际重大挑战时的表现再次给国际社会留下了深刻印象。

海尔认为，2021年是中国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是“十四五”的开局之年，将开启中国全面建设社会主义现代化国家的新征程。因此，此次中央经济工作会议承上启下的作用更加突出。会议总结了2020年的经济成就和问题，并为未来经济发展提供了政策指引，奠定了发展基调。

“中国可以通过政府的有效调控和经济的强大韧性，保证经济的平稳运行。”海尔指出，2021年将是中国构建新发展格局的坚实第一步，以中国国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有助于提振中国国内的市场需求，促进产业转型升级，为中国的经济发展提供强劲动力。

海尔表示，值得注意的是，此次会议提出的“抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案”再一次明确了中国的碳中和工作步骤，这显示了中国切实履行《巴黎协定》和构建人类命运共同体的承诺。

海外看中国

世经述评

看欧盟如何实现绿色交通

□ 翁东辉

为了实现欧盟委员会“欧洲绿色协议”提出的2050年实现“碳中和”的目标，欧洲交通运输碳排放量必须减少90%。但是，目前汽车、航空等交通活动碳排放仍在增加。为此，欧盟委员会近期公布了最新的可持续智能交通战略，并将在随后几年陆续出台相关政策工具，以便切实推进绿色交通，其最终目标就是到2050年，力争每一辆汽车包括卡车都达到零排放标准。欧盟的一系列绿色行动计划无疑将改变人们的生活和出行方式，也有助于改善气候环境。

欧盟提出的新交通战略的核心就是充分运用数字技术，使出行和移动变得更聪明、更高效、更环保。对于欧洲区域来说，该战略将改变人员和货物在欧洲的流动方式。

新战略还提出了具体目标，包括到2030年至少有3000万辆零排放汽车在公路上行驶，以及效率更高的自动化机动车技术研发和推广，并在2050年应用到所有车辆上。欧盟委员会还强调了电动汽车在其绿色金融分类中的重要性。这将对排放量最大的道路运输行业产生重大影响。此外，航运业也在积极更新现代化船队，以便达到欧盟绿色标准。据悉，欧盟委员会打算在今后两年修订轻量和重型运输的二氧化碳法规。同时，欧盟委员会再次确认了在欧洲各地安装300万个公共电动汽车充电端口和1000个氢气加气站的目标。目前，欧盟只有大约20万个充电设施。

按照这项战略，到2025年欧洲还将实现锂电池生产自足，摆脱对进口电池的依赖，为至少600万辆电动汽车提供动力。欧盟委员会预计，到2025年欧洲道路上的低排放车辆将达1300万辆，因而需要进一步加大投资。市场人士认为，为电动汽车建立本土化供应链是欧盟发展电动汽车的关键。目前，欧洲有15家大型电池工厂正在建设中，其中包括瑞典北伏特公司在瑞典和德国的工厂，中国电池制造商在德国的工厂等。这意味着，今后5年欧盟汽车市场将会重新洗牌，汽车、货车和卡车完全电动化的时代正在到来。

值得注意的是，欧盟将2021年定为“欧洲铁路年”，希望到2030年高铁交通量翻一番。这可以通过加强基础设施项目投入和简化跨境票务服务来实现。新战略的一个重要目标是，500公里以下的旅行应该实现碳中和。到2050年，多达95%的客运服务和近90%的货运列车要实现电气化。言外之意，这是直接将铁路旅行作为公共交通的必然选择。对于铁路来说，电气化则是主要选择。

欧盟还希望通过绿色金融等措施，为投资者提供明确的绿色环保指导，将私人资金引向电动汽车等领域，加快向清洁、绿色交通过渡。在欧盟可持续性绿色融资的帮助下，大众汽车和戴姆勒奔驰汽车公司已承诺将推出新的电动汽车车型。

农行陕西省分行：精准“输血” 激活“造血”细胞

农行陕西省分行贷款助柿农获丰收

陕西是著名革命老区、全国脱贫攻坚的主战场之一。农行陕西省分行在助力全省打赢脱贫攻坚战的实践中，聚焦“三大任务”持续发力，千方百计拓展非信贷扶贫，为陕西省贫困县区整体脱贫“摘帽”做出了贡献。陕西省分行连续14个季度获评金融精准扶贫绩效评估“优秀档”，2019年至2020年第1季度连续5个季度考核结果位居全省31家银行机构前列。先后被陕西省评为驻村联户扶贫工作优秀单位，被中国人民银行西安分行评为结对帮扶工作先进单位。

农行陕西省分行精准扶贫让山村更美

脱贫攻坚战“打响”以来，农行陕西省分行在省市行均成立了金融精准扶贫工作推进领导小组，实行“一把手”负责制，并建立了班子成员挂点联系重点贫困县制度；在省市行及扶贫重点县支行设立了扶贫开发金融部；在支行组建扶贫工作团队，负责金融精准扶贫日常工作，搭建了“总行统筹、省市分行推进、县支行抓落实”的工作机制。选派14名处级干部到地方政府挂任金融扶贫副县长，全辖选配全脱产驻村扶贫干部133人，其中第一书记38名，推动66个贫困村整村脱贫。先后出台了《农行陕西省分行金融支持脱贫攻坚三年行动实施方案》《陕西省分行服务“3+X”工程推进产业脱贫夯实乡村振兴基础的实施方案》等多个工作方案，确保金融扶贫工作高效有序推进。

农行陕西省分行员工深入农村上门服务

围绕“两不愁、三保障”目标，农行陕西省分行将产业扶贫作为金融助推脱贫攻坚的切入点和重要抓手，制定《县域提升工程实施方案》，构建“主体带动、农行让利、贫困户受益”的扶贫利益联结机制，聚焦国贫县、深贫县，积极推广产业带动、项目服务和政府增信三种模式，实现了“支持一个产业、繁荣一片区域、带富一方百姓”。“十三五”期间，累计投放产业精准扶贫贷款224亿元，带动10万贫困人口增收；果业和畜牧业贷款累计投放147亿元，余额60亿元；水利贷款累计投放87亿元，余额74亿元；县域旅游贷款累计投放14亿元，余额9亿元。

脱贫攻坚关键在于金融的“浇灌”。“十三五”期间，农行陕西省分行在贫困地区新设人工网点6个，自助银行27个；建立惠农通服务点2.2万个，其中贫困地区布设1万个，贫困县行政村农行电子机具覆盖率超过85%，构建了“物理网点+自助银行+惠农通服务点+互联网金融平台”的“四位一体”渠道体系，使贫困地区群众足不出村即可享受到基础金融服务。

针对农户贷款担保瓶颈，农行陕西省分行利用互联网和大数据技术，推出线上农户贷款产品“惠农e贷”，建立“银担”合作体系和工作对接机制，在农行系统内率先推出30万元以下“见贷即保”农户贷款产品——“农担e贷”，累计投放55亿元，余额40亿元，惠及农户2万户，基本解决了农户贷款担保难题。

据统计，“十三五”期间，农行陕西省分行在扶贫重点县贷款累计投放1126亿元，余额643亿元，占全行贷款的四分之一，较金融精准扶贫工作开始的2015年末增加346亿元，增幅达117%；深度贫困县区贷款余额136亿元，较2015年末增加77亿元，增幅为131%，2020年贷款增速高于全行贷款平均增速5.7个百分点；累计投放精准扶贫贷款449亿元，带动38万贫困人口增收。

农行陕西省分行扶持秦巴山区贫困群众发展特色产业

此外，“十三五”期间，农行陕西省分行还为贫困县支行单列信贷计划229亿元，共减免深度贫困县支行贷款经济资本占用16.6亿元，穿透式配置贫困县支行战略费用预算4566万元，固定资产预算2081万元，对11个深度贫困县区支行网点建设、渠道建设费用全额保障，为贫困县支行配置更新车辆53辆，安排捐赠扶贫资金126万元，降低深度贫困地区本地生源校园招聘门槛，专项招聘大学生村官22名，建档立卡贫困户大学生21名，实行贷款利率专项优惠政策，降低贫困户和带贫企业资金成本。

农行陕西省分行大力支持现代农业

针对新冠肺炎疫情造成贫困地区农产品“卖难”的情况，农行陕西省分行线上用好农行扶贫商城平台，通过“扶贫商城+贫困县企业（合作社）+贫困户”联动，打造扶贫专区，完成西安交大、西工大等7家中央在陕单位电商扶贫合作专区建设，组织推荐233家贫困县商户入驻农行扶贫商城，上线商品1858款，实现56个重点贫困县全覆盖。线下通过举办现场展销活动、各级行食堂购买、鼓励员工购买、信贷支持龙头企业、东西部协作等多种措施，累计帮助贫困户销售农产品1.3亿元，直接购买贫困户农产品460万元。

（数据来源：中国农业农行陕西省分行）

·广告