

服务有保障，创新有干劲——

# 深圳龙岗区激活源头创新

本报记者 杨阳腾

创新发展需要良好的土壤和氛围。为更好地服务企业创新，深圳龙岗区建起了覆盖企业全生命周期的产业政策体系，从政策、资金、服务等方面打出组合拳，为企业创立、孵化、成长和壮大全方位保驾护航。

龙岗区把创新作为引领发展的第一动力，出台一系列政策推动科技与产业融合，在助推企业做大做强、综合创新生态体系不断完善，如今已成为企业成长发展的一片沃土。



在第二十二届高交会上，龙岗区参展企业深圳市佳恒光电科技有限公司工作人员正在介绍公司研制的识别系统。 邹羽涵摄(中经视觉)

## 区域看台

## 以清单管理促特色小镇“特”起来

熊丽

特色小镇全面实行清单管理已经进入倒计时。按照要求，今年12月底前，各省份要按照严定标准、严控数量、统一管理、动态调整原则，明确本省份特色小镇清单。未纳入各省份特色小镇清单的，不得自行开工建设特色小镇。

近年来，各地特色小镇逐渐走上理性发展轨道，取得一定成效。各地积极探索符合自身实际的特色小镇发展路径，因地制宜打造先进制造类特色小镇、信息、科创、金融、教育、商贸、文化旅游、体育等现代服务类特色小镇，以及农业田园类特色小镇，涌现出一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇。

经过规范和纠偏，尽管此前特色小镇扩张过快、概念混淆、内涵不清等问题得到较大程度解决，但仍然还存在一些突出问题。比如，部分地区仍存在一些借用概念或停留于纸面上、投资主体缺失、并未动工建设的“虚假特色小镇”。又如，部分特色小镇对特色产业的论证不到位，产业特色不明显、规模小、链条短、技术差，缺少主导领军企业，未来难以形成集聚效应和特色产业集群。

近期发布的《国务院办公厅转发国家发展改革委关于促进特色小镇规范健康发展意见的通知》，以清晰界定特色小镇概念内涵和发展定位为前提，加强了对特色小镇发展的顶层设计，健全激励约束机制和规范管理机制，引导各地区各有关部门和市场主体有力有序推进特色小镇高质量发展。

特色小镇建设主体责任在各级人民政府。根据通知，以各省份为单元，在全国特色小镇全面实行清单管理。各省级人民政府要按照严定标准、严控数量、统一管理、动态调整原则，明确本省份特色小镇清单，并择优予以倾斜支持。对此前已命名的特色小镇，经审核符合条件的可纳入清单，不符合条件的要及时清理或更名。

特色小镇，立身之本便在一个“特”字。特色小镇是现代经济发展到一定阶段的产物，在几平方公里的小空间内集聚特色产业和先进要素，着眼于做精做强一个细分产业，促进产业链、创新链、人才链等耦合，而且多数不在城市中心城区。因此，特色小镇必须以微型产业集聚区为空间单元培育发展，不能将行政建制镇和传统产业园区命名为“特色小镇”。

特色小镇有清单，相应的管理也应建清单，以实现有效市场与有为政府更好结合，更好地引导市场主体的预期和行为。在特色小镇的实际推进过程中，要在严守底线红线的前提下，科学定位特色小镇主导产业，切实增强产业核心竞争力；突出企业主体地位，推进特色小镇市场化运作；着眼主导产业发展所需，健全公共性产业配套设施，惠及更多市场主体。

同时也应认识到，清单不是“保险箱”。对特色小镇清单要加强考核，进行动态调整，做到有进有出，有奖有惩。对于违法违规的特色小镇，要及时予以整改或淘汰。此外，切实加强激励引导，统筹强化政策指导引导、各类资金支持和建设用地保障。

## “民企入桂”签订2083亿元投资合作项目

本报讯 记者董政 周晓骏报道：日前，由全国工商联与广西壮族自治区人民政府共同举办的全国知名民营企业助推“建设壮美广西 共圆复兴梦想”大会在南宁举行。在大会期间举行的2020年“民企入桂”成果发布暨签约仪式、开工仪式上，共签订投资合作项目60个，总投资2083亿元；集中开工项目28个，总投资2139亿元。

本次签约项目中，投资100亿元（含）以上制造业项目有6个，涉及绿色化工新材料、电子信息、机械装备制造、汽车等广西重点发展产业。同时，龙头企业带动效应明显。例如，工业电器和新能源龙头企业正泰集团，与玉林市签订智慧新能源产业基地项目。新锐企业湖南锐昇环保科技有限公司在梧州投资的20万吨富集稀贵金属物料综合回收与安全处置项目等，将助推广西产业转型升级和“强链、补链、延链”。

近年来，广西出台《优化营商环境条例》，发布支持中小微企业加快发展的系列政策。一系列利好政策叠加下，招商红利开始显现。当天参与签约的太平洋建设集团、正邦集团，今年已在广西落地多个项目，签约金额合计超600亿元。

## 宁波余姚“三链融合”提升产业竞争力

本报记者 郁进东 通讯员 施虹吉

近日，在甬矽电子（宁波）股份有限公司无尘车间内，一台台设备高速运转，上游客户的晶圆在这里完成封装、测试，最终成为完整的芯片，贴装到智能手机、平板电脑等产品内部。该公司副总经理金良凯介绍，“前三季度公司实现总产值4.8亿元，同比增长150%，今年预计产值将达9亿元”。这是宁波余姚市“三链融合”结出的新硕果。

今年以来，该市出台《余姚市提升产业链供应链稳定性和竞争力三年行动计划》，加快创新链、产业链、要素链“三链融合”，打造产品核心竞争力，呈现出产业集群百花齐放、风劲帆满的局面。为打造产业链核心竞争力，余姚聚焦“关键核心技术—产品—企业—产业链”创新链条，大力引进优秀服务商与电信企业开展深度合作，加快推进工业互联网平台建设，构建智慧互联的企业数据“内链”与行业协作“外链”，在宁波市率先上线智能家居工业互联网平台，推进模具和电线电缆工业互联网平台建设；全面开展“卡脖子”核心技术摸排，梳理“卡脖子”核心技术17项、关键材料23项、基础零部件12项，并分类建立自主掌握、有望实现进口替代、存在断供断链风险“绿、黄、红”三色技术攻关清单。目前，已攻克集成电路靶材用超高纯金属材料、18轴双臂机器人等全球领先关键技术，获得国家科技重大专项两项。

同时，余姚建立项目（企业）“孵化—加速—转化”培育链条，引进浙大机器人研究院等6家产业研究院，着力打造产业创新服务综合体。光电信息产业创新服务综合体被列入省级创建名单。云端招商，以企引企，是余姚补齐产业链的一条重要途径。目前，余姚“四大关键产业”新签约项目29个、总投资162.5亿元，在谈项目26个、总投资68.5亿元。经过多年耕耘，有基础、有特色的新材料、光电信息、新能源汽车及关键零部件、机器人及智能装备组成了余姚产业集群的主体架构。

栽下梧桐树，引来凤凰栖。“姚江英才”“人才超市”“院士之家”等吸引了关键产业及核心科研领域领军人才和高技能人才纷纷来余姚创业发展。今年，该市已引育硕士以上高层次人才207人、高技能人才2713人，引进高层次人才项目4个。

数据表明，今年前三季度，全市规模以上高新技术产业增加值663.2亿元，占地区生产总值的比重达到21.3%。1月至10月，全市新引进规企业（即首次进入规模以上统计范围的工业企业）143家，预计全年有望突破160家，新引进规企业数量创历史新高；新增6家国家专精特新“小巨人”企业，总计达到8家，数量稳居全省第二。

深圳云天励飞技术股份有限公司是国内人工智能领域的头部企业，公司的动态人像识别系统“深目”目前已在全国近100个城市落地。对于该公司副总裁郑文先来说，第一套“深目”系统落地深圳龙岗区的前景至今历历在目。“公司的成长离不开龙岗区创新开放的理念。”郑文先接受经济日报记者采访时说，人工智能的发展和场景应用密不可分，技术做得再好，没有场景的支撑、没有办法落地，也只能停留在实验室。政府的支持对人工智能这一高新技术产业的发展十分关键。

### 政策保障到位

深圳云天励飞技术股份有限公司的发展历程是龙岗区大力扶持高新技术企业发展的一个缩影。龙岗区作为深圳创新发展的重要区域，有开放包容的发展传统。“我们是深圳的行政大区、经济大区和产业大区，不仅有开放包容的文化特色，还有充足的产业空间、优质的生产环境，形成了丰厚的国际交流、合作共赢的创新创业环境。”深圳市龙岗区副区长初庆说。

创新发展需要良好的土壤和氛围。为更好地服务企业创新，龙岗区建起了覆盖企业全生命周期的产业政策体系，从政策、资金、服务等方面打出组合拳，为企业创立、孵化、成长和壮大全方位保驾护航。

在政策支持方面，出台供给侧结构性改革三年行动计划和优化营商环境三年行动方案，制定促进公共服务平台发展三年行动方案，鼓励企业运用云技术提升竞争力。在空间配套方面，龙岗区注重完善全生命周期土地管理和使用机制，打造按需“随用随供”产业用地标准库，推出定制化厂房满足企业个性化需求。

人才是创新发展的核心要素。为培育和吸引创新人才，激活源头创新，龙岗区引进国内外名校办学，为产业发展培育和储备高质量人才和研发资源。龙岗区还重视高端人才和创新资源引进，连续5年承办中国深圳创新创业大赛国际赛。前4年来到深圳参加决赛的350个项目中，有23个落户龙岗。在服务人才上，龙岗区形成人才生态环境，从政策制度体系、引才育才体系、平台支撑体系、人才服务体系着手引才聚才、选才育才，优化环境用才留才。

### 创新链条协同

科技创新不是单打独斗，需要全产业链共同创新升级和上下游协同。为此，龙岗区以创新平台建设助推科技创新协同发展，以孵化空间培育带动区域产业发展。目前，龙岗区89.6平方公里纳入深圳国家自主创新示范区，46.54平方公里纳入深圳国家高新区，坂雪岗科技城等作为“一核五节点”纳入“广深

港澳科技创新走廊”规划，创新节点在深圳市最多。

天安云谷是国际资源、科技产业、金融服务业融合发展的智能化产业发展空间。天安云谷运营方代表、深圳天安骏业投资发展集团总裁杨毅表示，天安云谷提出以大数据、云计算技术作为产业驱动力构建产城社区新模式，就是要通过构建智慧园区服务平台，提升服务效率，为企业发展提供多元化服务和支持。

此外，龙岗区还建成了3家诺贝尔奖科学家实验室、2家市十大基础研究机构，以及高等信息科学研究院、深圳龙岗智能视听研究院等一批高端研究机构，各类创新平台超过200家，形成以平台汇聚人才、技术、项目的发展格局。以香港中文大学（深圳）为例，学校组建了计算生物研究院、创新药物开发研究院、精准和再生医学研究院、信息科学研究院、机器人与智能制造国家与地方联合工程实验室、深圳市大数据研究院等科研平台，并通过与世界顶尖高校开展深度合作与交流，推动产学研创新突破，有力促进了深圳市和龙岗区高新技术产业的项目转化。

### 技术研发给力

连日来，龙岗区兆驰创新产业园里车来车往，原材料运进、成品运出，生产线上也是一派繁忙景象。今年上半年，尽管受到新冠肺炎疫情冲击，兆驰股份

液晶电视ODM业务出货量却较去年同期增长了29.5%。

深圳市兆驰股份有限公司董事长顾伟将这归结为企业长期坚持自主创新的结果。通过掌握和储备核心技术，注重建立研发体系，公司在多媒体视听终端、通信产品、LED产品等制造领域形成产品差异化和综合竞争优势。“在竞争激烈的消费电子行业要长远稳健地发展，必须积累自身技术实力，从研发到设计都必须自己做。”顾伟说。

云天励飞同样注重技术创新，目前已取得超过1300项自主知识产权，拥有超过900件国内及海外专利和专利申请，发明专利占比超过80%。放眼整个龙岗区，2019年全社会研发投入占地区生产总值比重保持在11%以上，高新技术产业产值突破9000亿元，PCT国际专利申请量占全市的三分之一，国家高新技术企业达到2215家，通过创新要素集聚，不断释放创新优势。

龙岗区把创新作为引领发展的第一动力，通过一系列政策组合拳推动科技与产业融合，在助推企业做大做强的同时，综合创新生态体系不断完善，如今已成为企业成长发展的一片沃土。除了全球知名的华为、比亚迪等企业，以及云天励飞、艾尼尔等行业领先企业，全区规模以上工业企业有1859家，形成了信息通信、人工智能物联网、新能源、生命科学、电子元器件等一大批产业集群。目前，龙岗区正在全力打造世界级电子信息产业集群承载区的道路上阔步前进。

# 湖北襄阳市：招才引智迸发发展动能

本报记者 柳洁 通讯员 望少辉



位于襄阳高新区的金鹰重工生产的大型养路机械进入东南亚市场。 王 虎摄(中经视觉)

“襄阳国家高新技术产业开发区这次给予了可观的资金奖励，还出台了一系列人才新政，这对我们来说是鼓励更是动力！”日前，湖北超卓航空科技股份有限公司董事会秘书郑小勇对记者说。

湖北超卓航空科技股份有限公司是第一家收到襄阳国家高新技术产业开发区配套奖励资金的企业，该公司申报的

项目入选了襄阳市2019年“隆中人才支持计划”C类项目，今年6月获得市级资助资金50万元。襄阳高新区此次兑现人才奖励政策时，对该项目团队又给予了50万元的配套奖励资助。

据介绍，襄阳高新区已连续两年送出人才政策“大礼包”，去年对入选“隆中人才支持计划”“隆中人才创新团队”“隆

中名匠”“隆中工匠”的43个创新创业项目（团队）、个人，在市级奖励基础上首次配套奖励940.5万元。湖北绿鑫生物制药有限公司就是受益企业之一。该公司董事长熊炜表示，将把这笔资金全部用于研发和生产，不断提质增效，为推动襄阳高质量发展作出应有贡献。

近年来，湖北襄阳市把人才引进与培养作为助推新旧动能转换的新引擎，通过出台“隆中人才支持计划”、实施分层分类人才提升工程、推进校企校企合作、搭建创新创业平台等，激发人才活力，带动经济稳步增长。

据襄阳市委常委、组织部长胡勇介绍，今年，襄阳市推出“人才工作十条措施”，包括推行人才服务线上办理、完善人才住房保障体系、完善人才评价激励机制、精准服务企业人才招聘、引进“高精尖缺”人才、促进科技成果转化落地、推行人才“一站式”服务、推动人才智力资源向企业集聚、实施大学生创业支持计划等内容，为全市人才“引、育、用、留”等问题提供政策支持。

在高端人才引进方面，襄阳聚焦高端装备制造、新能源汽车、新能源新材料、生物医药化工、新一代信息技术等重点产业，解决关键核心技术“卡脖子”问题。同时，襄阳坚持招才引智与招商引资相结合，积极引进高层次创新创业团

队，通过“政府资助+股权投资+风投补偿”的方式，对入选项目无偿资助50万元到350万元，优质项目资金支持上不封顶；股权投资最高可达1亿元。

此外，襄阳通过人才集聚平台建设加速科技成果转化。规划面积10平方公里的襄阳科技城，计划总投资200亿元，着力打造汉江流域科技创新中心，目前已引进高端人才团队近200个。

激活人才活水，使襄阳产业发展由过去的汽车产业一业独大，发展为以汽车及零部件产业为龙头，以现代装备制造、新能源汽车、新能源新材料、电子信息、医药化工、农产品深加工等为支柱的产业新格局。如今，该市数字经济发展迅猛，电子信息产业连续4个月快速增长；5G和工业互联网产业加速发展，1月至10月，全市共建5G基站1600多个，谋划5G+工业互联网项目23个，总投资245亿元，全市上云工业企业突破2300家。

数据显示，今年前三季度，全市规模以上高新技术产业增加值663.2亿元，占地区生产总值的比重达到21.3%。1月至10月，全市新引进规企业（即首次进入规模以上统计范围的工业企业）143家，预计全年有望突破160家，新引进规企业数量创历史新高；新增6家国家专精特新“小巨人”企业，总计达到8家，数量稳居全省第二。