经济日报 ECONOMIC DAILY

全面建成小康社会 百城千县万村调研行

河北迁安市：

生态修复助“钢城”蝶变

本报记者 陈发明

“我想把家乡恢复成原来的样子。”2017年，“钢老板”李民有这个想法时，很多人都不理解，这可是高达数亿元的投资，谈何容易！经过两年多的不懈努力，李民的梦想终于实现——投资治理的金岭矿山修复项目让昔日矿区变成景区。

李民的家乡在河北迁安市蔡园镇刘庄子村，在他的记忆里，这里曾是“山清水秀、草丰林密”的地方。青山之下，覆盖着大量铁矿，成为过去几十年当地发展经济的依靠。随着矿业资源的开发，钢厂建起来了，群众就业增加了，但一个个采矿区也成为青山的“疮疤”。

蔡园镇是迁安的缩影。据了解，迁安境内已探明铁矿石储量27亿吨，是北方最大的硅钢生产基地、亚洲最大单体线材生产基地，是名副其实的“钢城”。近年来，依铁而起、因钢而兴的迁安通过实施“矿山修复+”战略，统筹矿山修复与新型建材、生态旅游、现代农业等业态发展，走出了一条矿山修复与产业发展融合的绿色治理之路。

位于河北迁安市蔡园镇的金岭矿区经修复后，变成矿山公园景区。 李 彬摄（中经视觉）

调旧育新 钢铁去粗变精

在做矿山修复之前，“镀锡板上绣花”曾是李民的得意之作。“告别粗钢做精品、做产业链延伸，这样企业才会有前景。”10年前，李民的思文科德薄板科技公司下决心转型，随后建设了国内首条八色印铁生产线，以企业自产镀锡板作原料，生产高端金属包装制品，一举从采铁矿跳到了产品终端。

依托钢、延伸钢、不惟钢，正是“钢城”迁安调旧育新的发展思路。近些年，迁安以去产能倒逼产业转型升级，累计压减铁946万吨、钢1219.8万吨，并同步发展精品钢铁、提升产品档次，先后实施了燕阳800万吨冷轧基地、首钢新能源汽车材料等一大批链条延伸项目。

同时，迁安培育70余家企业落户北方钢铁物流产业区，使物流主营业务收入突破130亿元；依托化工产业园打造“焦炉煤气高效综合利用、煤焦油深度加工、粗苯精制”产业链，年内化工业增加值增长10%以上；打造生物医药和健康应急产业园，中溶科技等项目实现逆势增长，带动战略性新兴产业同比增长17.5%。

目前，迁安精品钢材产量达1220万吨，耗钢能力提高到752万吨，精品钢材比重提高到35%，实现了钢铁产品就地转化升值。同时，迁安共有15项产品采用国际先进标准，参与制定了《连续铸钢方坯和矩形坯》等20余项国家标准。

今年1月份至10月份，迁安市规上工业增加值同比增长9%，精品钢铁同比增长15.3%。“我们牢牢把握高质量发展这条主线，增强补弱，扬优成势。”迁安市委书记韩国强介绍，通过全面提升发展质量和效益，迁安实现了生态环境与产业发展共赢。

矿区修复 再现绿水青山

2017年，李民组建了田源矿山综合治理有限公司，计划投资8.5亿元修复矿山1万余亩，发展现代农业、生态旅游等富民产业。两年多过去了，看到矿山修复“有点样子了”，蔡园镇刘庄子村党支部书记李学带头办起了农家乐。

“矿山公园9月份开园，“十一”假期就接待了3万多游客，我们家的农家乐也有几百名游客来吃饭。”李学说，矿山修复景区的绿水青山将会成为更多群众致富的金山银山。

经济日报记者了解到，田源矿山治理公司实施的金岭矿山公园项目已投入资金3.8亿元，基本完成一期3300亩工程，修复了4座山体，新增景观河道1500米，观光火车3000米，种植白皮松、油松10万余株，种植“花海”1100亩；通过矿坑回填，造地复垦复耕，已实现新增耕地506.96亩。

同时，金岭矿山公园通过“三连”模式带动当地群众：“景村连体”，使美丽乡村与景区业态相融，形成利益共享和一体发展；“园民连利”，刘庄子、孟官营、小石岭3个村成立了合作社，以集体土地、农户土地入股景区，发展起农家餐饮、乡间民宿等服务业；“绿富连兴”，矿山修复后发展现代农业和旅游产业，实现生态修复与乡村振兴同频共振。

迁安市自然资源规划局地质公园服务中心副主任姚来介绍，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜游则游”的原则，迁安通过“矿山修复+”模式，围绕休闲旅游实施了计划投资2.6亿元的灵山矿区文旅综合体项目；围绕现代农业，把棒磨山铁矿治理着重打造成生态农业休闲区；围绕绿色建材，组织首钢矿业公司实施裴庄区域矿山环境综合治理。

2019年11月，迁安市被确定为50个国家大宗固体废弃物综合利用基地之一，新建矿渣水渣生产线、建材产业园等项目正加快推进，矿山固废正转化为资源优势，变身新的“聚宝盆”。

补齐短板 打造幸福之城

“往年我都去城里大医院，今年我在乡卫生院住院，不但治疗效果有保障，花费还少。”76岁的田宝瑞家住迁安市彭店子乡南丘村，患有冠心病，每年都要住院治疗一两次。让他受益的是迁安去年创新机制建立的“医共体”。

2019年4月，迁安市中医医院与彭店子乡卫生院正式组建为紧密型医共体，在医疗设备、专业人才等方面实现了共享共用，大幅提升基层医疗机构的诊疗能力。在此基础上，今年9月，迁安市人民医院、中医医院两大医疗集团正式成立，整合了县域医疗卫生资源，通过基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动，构建“职责清晰、分工协作、有序竞争”的一体化管理新格局和分级诊疗新秩序，让群众就近享受优质医疗服务，推动医疗资源下沉。

近年来，作为工业大市的迁安，围绕群众的操心事、烦心事、揪心事，聚力提升基层公共服务。他们通过组建医共体，使8大基层医疗服务中心辐射全域，全市药品实现零差率销售，让利群众3540万元；探索“幼小中高民职”的“六位一体”教育模式，推进42个中小学、幼儿园新改扩建，组建初高中教育集团，精心办好优质教育；在河北率先实现医疗保险、养老保险、生育保险全覆盖，城乡低保标准保持全省领先水平。

为增加优质生态供给，迁安市通过植绿造林、理水润城、净土治山、清气提标，使森林覆盖率达到44.9%，实现了人均一亩林；先后累计投入100多亿元，率先完成全流程超低排放改造，$PM_{2.5}$浓度5年间下降率达49%，作为河北工业体量最大的资源型县域，迁安交出了天蓝水清的生态“答卷”。

“钢城”迁安，正在变成一座幸福之城。

湖南湘西土家族苗族自治州：

产业扶贫精准落子

本报记者 刘麟 谢瑶

武陵山脉，莽莽苍苍。在湖南西北角的大山褶皱里，藏着一个个风情独特的土家苗寨，她们拥有一个共同的文化符号和地理标识——湘西。

地处武陵山片区的湘西土家族苗族自治州，有美得让人心醉的山水，也曾有令人揪心的贫穷：到2013年底，湘西州8县市中有7个国家扶贫开发重点县、1个省扶贫开发重点县，65.78万贫困人口大多分布在偏远闭塞、环境相对恶劣的中高海拔地区。

湖南省委、湘西州委积极探索“可复制可推广”的精准扶贫路子，因地因人因事定制帮扶政策措施，发展生产脱贫工程、乡村旅游脱贫工程、转移就业脱贫工程等“十项工程”，做大特色产业、做活乡村旅游，最终取得了脱贫攻坚胜利。全州所有贫困县摘帽、所有贫困村退出，贫困发生率由31.93%下降至0.65%，农村居民人均可支配收入由2012年的4229元增加到2019年的10046元，年均增长11.5%。

记者走进凤凰县廖家桥镇菖蒲塘村，只见条条水泥路环村入户，栋栋小洋楼错落有致，柚子园中果农们正忙着采摘装篮。“我们靠山吃山，种植水果，一步步发展起来了。”69岁的王安全说。

上世纪八九十年代，为了摘掉菖蒲塘村的“穷帽子”，王安全等党员干部带头走出去，到外地学技术、引新品，在凤凰县率先发展水果产业：1982年种西瓜，1985年种蜜柚，1988年种椪柑，1995年种猕猴桃……如今，村里水果越种越多，品种越做越优，市场越来越大，百姓生活越过越好。王安全告诉记者，目前，全村特色水果种植面积4854亩，年产值2656.4万元，是远近闻名的水果种植大村和优质水果引种、示范、推广、服务基地，人均可支配收入由2013年的6121元增至2019年的18609元。

产业一子落，发展全盘活。菖蒲塘村只是湘西州通过发展产业实现可持续脱贫的缩影。2013年以来，湘西州发挥绿色、生态、有机、富硒等独特优势，培育区域当家产业，壮大区域主导产业，为精准脱贫、稳定致富提供硬核支撑。目前全州茶叶、油茶、烟叶、柑橘、猕猴桃、蔬菜、中药材和特色养殖8大特色农业基地达450万亩。

茶叶是湘西的土特产。2015年至2019年，全州茶叶种植面积从27.45万亩发展到48.7万亩，年总产量从3000多吨到11600余吨，年产值从5.74亿元到24.19亿元，12.2万贫困群众因茶脱贫增收。常年云雾缭绕、雨水充沛的保靖县是革命老区、深度贫困县，该县吕洞山高寒片区将黄金茶作为脱贫致富的主力产业，目前茶叶种植面积10万亩，茶业综合产值达8亿元，带动1.5万余名贫困人口增收脱贫。

湘西不仅有吸引人的特产，更有打动人的山水美景。在精准脱贫攻坚战中，湘西州推动旅游与农业、文化等深度融合，推进“土家探源”和“神秘苗乡”2条生态文化村镇游精品线以及300个特色村寨保护开发，实现了村寨变景点、村民变股民等转变，打造一批乡村游“网红地”，10.2万人因此脱贫。2019年，全州乡村旅游接待游客1503.74万人次，实现旅游收入56.06亿元。

“脱贫摘帽不是终点，而是新时代新生活、新征程新奋斗的起点。”湖南省人大常委会副主任、湘西州委书记叶红专表示，湘西州将不断巩固提升脱贫攻坚成果，让高质量脱贫、高效能治理成为当地新名片。

湘西永顺县芙蓉镇景色优美，吸引许多游客来此体验乡村风情。 本报记者 谢 瑶摄

石河子总场北泉镇十一连巷道一角。 本报记者 乔文汇摄

新疆生产建设兵团八师石河子总场北泉镇十一连：

“少数人种多数田 多数人种少数园”

本报记者 乔文汇

“少数人种多数田，多数人种少数园”，按照这样的思路，新疆生产建设兵团第八师石河子总场北泉镇十一连近年来加快产业结构调整，在种植好棉花、小麦等传统作物的同时，大力发展果蔬、花卉种植。“高效益源自高效率，高效率又能让大家腾出精力，抓好新的增收项目。”连队党支部书记张军强告诉记者，去年全连职工平均可支配收入达4.8万元。

在石河子市北郊，距市区约6公里处，就是石河子总场北泉镇十一连。寒冬时节，记者迎着细雪走进这个基层连队，白雪覆盖在农田、果园、房屋上，仿佛勾勒出一幅简约水墨画，同样为这里增添了独特魅力。

十一连鼓励集约化种植，有10名职工购置了农机具，从开春打药、耙地、播种，到秋季采收、犁地、平地，全程为连队职工服务，也增加了这部分职工的收入。张军强说，全连耕地6300多亩，主要种棉花、小麦和青贮玉米，通过推行机械化，实现了“少数人种多数田”。

“播种、施肥、收获机械化，让我们可以腾出手，根据自身情况琢磨如何增加收入。”十一连职工赵淑萍告诉记者，“现在我有时间打理庭院，也可以搞养殖，还能到市区打工，多出来好几条增收路。”

除了粮食作物，十一连还种植葡萄、蟠桃、李子等林果和花卉。“虽然面积小，但效益非常可观，去年从80亩经济林中获得128万元收入。”十一连党支部委员、连队管委会委员李海红说，“我们引导更多职工从事林果等特色种植，参与苗木花卉观赏基地建设和经营，拓宽增收渠道。”

让“多数人种少数园”，还包括自家的庭院。在十一连“陆家小院”，种着花卉、蔬菜、果树等。这座集观赏、采摘、餐饮为一体的农家小院，年创收达15万元，主人是陆立平、赵艳丽夫妇。“为了方便采摘，我们特意加宽了蔬菜种植行距，客人想吃什么菜，自己去摘，再送到后厨。”陆立平介绍。

如今，十一连“庭院经济”红红火火，大家充分利用自家庭院发展特色种植，开办农家乐。为支持职工创收，连队利用冬季闲暇时间，组织开展餐饮、手工艺等实用技术培训。目前，连队有46名职工群众参与农家乐、休闲渔业等项目，年创产值350万元。

“今年受新冠肺炎疫情影响，连队调整了发展节奏，主要是打基础，为今后发展民宿等蓄力。”张军强表示，“我们硬件、软件一起抓，既抓基础设施改造，包括房屋改造、景观带规划等，还强化人居环境整治、生活垃圾分类、厕所改造和连规民约，确保连队面貌、职工群众精神面貌双提升。”