经济日报 ECONOMIC DAILY

2021年度预算法案艰难落地——

法国经济明年料将缓慢复苏

本报记者 李鸿涛 钱 通

根据预算法案内容，法国政府此前提出的“振兴计划”将获得220亿欧元的资金支持。同时，批准200亿欧元用于应对疫情的紧急救助措施。此外，预算法案还确定了多项降税降赋措施。据估算，2021年底全法税费减免总额将达450亿欧元。尽管法国国内对于预算法案的长期影响仍存质疑声音，但法国多家经济金融机构均认为，法国经济将于2021年实现“缓慢复苏”。

12月16日，在法国巴黎拉丁区一处新冠病毒抗体快速检测点，工作人员在回答人们的问题。法国总理卡斯泰16日宣布，法国将于12月最后一周开始新冠疫苗第一阶段接种工作。据法国公共卫生部门12月16日发布的数据，法国过去24小时新增新冠确诊病例17615例，累计确诊2409062例；新增死亡病例292例，累计死亡59361例。 新华社记者 高 静摄

当地时间12月17日，法国国民议会通过2021年度预算法案，力争为疫情之下的经济复苏奠定资金基础。法国政府同时进一步强化了财政与预算政策的“组合拳效应”，助力经济在大规模扶持政策多次“被打断”的情况下，重新步入稳定复苏区间。

另据法国央行与法国统计局近期发布的经济形势展望显示，2021年，法国经济在新冠肺炎疫情可控的情况下将实现缓慢复苏。

这版“艰难出炉”的年度预算法案，以应对疫情、刺激经济为轴，彰显出法国政府重振经济的决心。不过，文本审议过程“长路漫漫”，数次因开支过大、债务过高、忽视环保等原因遭到反对派议员强烈反对。据法媒报道，该预算法案于9月由法国经财部提交国民议会，经过三次国民议会审议、两次参议院审议、一次两院联合委员会审议，历时近3个月，最终经国民议会投票通过。如此“一波三折”的预算审议虽符合以“漫长拉锯、艰难协调”著称的议会传统，但也再次显示出，法国政府在疫情冲击下正在艰难探索疫情防控与重振经济间的平衡。

根据预算法案内容，法国政府此前于9月提出的“振兴计划”将获得220亿欧元的资金支持，其中30亿欧元用于建筑能源改造，40亿欧元用于青年就业。同时，批准200亿欧元用于应对疫情的紧急救助措施，整体规模比预算法案初稿高出80亿欧元。法国经济和财政部部长勒梅尔表示，该项救助拨款将用于“团结基金”“部分失业补贴计划”等，尤其是帮助受疫情影响严重的行业与企业渡过难关。此外，预算法案还确定了多项降税降赋措施，其中帮助大型企业降低疫情影响的生产税减免规模高达100亿欧元。据此估算，2021年底全法税费减免总额将达450亿欧元。

面对疫情冲击下的严峻经济形势，法国政府今年4次修正2020年度预算法案，推动一揽子大规模经济救助措施与刺激计划，誓言护航经济平稳运行。此次通过的2021年度预算法案再次明确了法国明年的经济发展方向。

短期来看，2021年度预算法案将长期振兴政策与短期支持措施相结合，进一步加大了经济刺激力度，延续了此前扶持政策的整体思路。一方面，预算法案对供应端的支持更为明显，力争帮助企业加速摆脱困境；另一方面，兼顾生态转型、青年培育，不断拓展新的经济增长点。法国经财部负责公共财政的部长级代表奥利维耶·杜索普指出，预算法案的制定符合法国当前经济运行状况。

不过，法国内部对于预算法案的长期影响仍存质疑声音。部分右派人士及学者认为，长期性刺激政策在初期的确能够产生积极影响，但也同样存在风险，特别是2021年度预算法案的通过将使支出不断扩大、债务持续攀升，进一步加剧财政失衡，透支法国经济未来，制约法国经济的长期发展。

据法国经济机构相关统计，按照新预算法案估算，截至2021年底，法国公共赤字GDP占比将高达8.5%，公共债务GDP占比更高达122.4%。法国共和党议员维罗尼克·卢瓦吉表示，债务高企将严重损害法国的预算主权。国民议会金融委员会主席、共和党议员埃里克·沃尔特则表示，“终将有人为高债务付出代价”，并呼吁加快结构性改革。无党派参议员瓦尼纳·保利加金认为：“预算法案的实质是将风险转嫁给下一代。”但预算法案总报告员劳伦·圣马丁强调，这些投资是为2030年的法国做准备，并呼吁对经济形势保持乐观态度。

与此同时，法国多家经济金融机构认为，法国经济将于2021年实现“缓慢复苏”。法国央行报告指出，如果法国11月采取的“二次封城”可以成功遏制新冠肺炎疫情蔓延，且新冠疫苗接种部署顺利展开，2021年法国经济增长将达5%。此外，法国央行预计，2021年第一季度经济将环比增长2%，但仍低于2019年疫情发生前水平约7个百分点。法国统计局也持类似观点，认为控制疫情仍将是明年经济复苏的关键。同时，该局谨慎预测，在疫情整体可控的情况下，法国2021年上半年经济增速将达6%，但第一季度的经济运行仅能恢复至2019年四季度水平的95%，第二季度将恢复至97%。

多项重要指标回暖——

南非经济逐步摆脱技术性衰退

本报驻比勒陀利亚记者 田士达

在南非约翰内斯堡一个商场内，一名戴口罩的女子推着购物车。随着南非疫情逐步好转，商家们纷纷加大促销力度。

新华社记者 陈 诚摄

南非统计局最新公布的数据显示，该国今年第三季度国内生产总值（GDP）环比增长13.5%。南非政府一直尽力平衡疫情防控与经济恢复，减轻疫情对民众健康和生计的影响。随着防疫封禁措施逐渐放宽，南非政府致力于有效落实“经济重建和恢复计划”，加大基础设施投资和建设力度，改善营商环境，吸引投资并促进工业化，以创造更多就业岗位，释放经济增长潜力。目前，南非经济正在逐步摆脱连续4个季度的技术性衰退，呈现复苏趋势。

从2019年下半年开始，南非经济就已连续3个季度小幅收缩。新冠肺炎疫情在南非蔓延后，南非政府认为疫情无法完全被遏制，但可以通过实施封禁延缓疫情传播，为医疗机构应对做好准备。鉴于此，南非政府于3月底出台了最严格的五级防疫封禁措施，大部分经济活动被按下“暂停键”，导致今年二季度GDP环比收缩16.6%，这对本就脆弱的南非经济来说无异于“雪上加霜”。

由于经济民生面临较大压力，南非政府于6月1日将封禁措施下调至三级，然后逐渐放开经济，南非新冠病毒感染人数一度激增至全球第5位。尽管如此，由于前期医疗准备较为充分，南非感染患者的康复率保持在90%左右，死亡率远低于全球平均水平。不过，长时间的封禁导致南非失业率大幅攀升。数据显示，南非当前有650万失业人口，今年三季度失业率达到30.8%。

为降低失业率、保障民生，南非政府于10月中旬推出“经济重建和恢复计划”，其重点之一就是实施“总统就业刺激计划”，支持公共部门扩大就业，通过招聘学校助教、市政工人、卫生工作者等，在本财年创造80万个就业机会。南非总统拉马福萨透露，目前，11个国家部门和全部9个省份地方政府负责实施上述就业刺激计划。截至12月初，已有超过40万个就业岗位得到支持。

加大基础设施投资是南非“经济重建和恢复计划”的另一项重点举措。南非政府计划未来4年在基础设施领域投资超过1万亿兰特（1美元约合15兰特），在创造就业机会的同时，改善民众生活条件，提高市政服务水平，带动本国其他行业发展，稳定财政税收状况，推动经济可持续发展。目前，首批基建项目已开工建设。接下来南非还将着力整修铁路公路，并建设更多住房、学校、医院和用水设施。

为吸引投资，释放经济增长潜力，南非政府还计划在能源、物流、通信等领域深化经济改革，降低市场准入门槛及经营成本，推动贸易和人员往来便利化。特别是在解决电力供应难题方面，南非政府在计划中承诺迅速扩大能源生产能力，将可再生能源、天然气等在发电中的贡献率提高一半以上，并与更多独立发电厂达成并网协议，紧急采购电力，力争在两年内实现充足安全可靠的电力供应。

在11月中旬举办的南非第三届投资大会上，拉马福萨介绍了南非改善营商环境的多项措施，吸引国内外50家企业作出价值1096亿兰特的投资承诺，获得投资较多的行业包括采矿、通信、汽车等。目前，南非政府正在密切关注有关投资承诺的落实情况，希望这些资金尽快转化为新的工厂、生产线和基础设施，带来更多工作、技术及发展机遇，促进工业本土化和经济结构转型。

随着南非封禁措施放宽至一级，加上一系列经济刺激措施出台落实，近期南非多项经济指标转好。南非制造业采购经理人指数（PMI）自今年5月起重新站上荣枯线，10月份PMI更升至60.9，表明制造业这一经济支柱持续回暖。家庭消费开支约占南非GDP的六成，第四季度消费者信心指数上升11点，达到-12。专家认为，该数据虽然依旧处于负数区间，但走势明朗，说明经济复苏改善了南非家庭收入，消费者信心持续反弹，带动批发及零售额明显上升，拉动经济增长。

在全球经济逐渐复苏形势下，伴随着改革措施落地，今年第三季度南非GDP环比增长13.5%，采矿、制造、贸易、建筑等各主要行业均实现了环比增长。然而，大部分行业产值仍不及去年同期水平，今年前三季度南非GDP同比收缩7.9%。南非统计局表示，经济要恢复至疫情前水平还需要一段时间。南非财政部预测，南非经济今年将同比收缩7.8%，但有望在2021年同比增长3.3%。

另据记者了解，近期，南非多地发生聚集性感染，单日新增感染病例一度超过8000例。卫生部长穆凯兹于12月9日宣布，南非已暴发第二波疫情。南非政府12月14日针对疫情热点地区出台关闭景区海滩、限制酒类销售、延长宵禁时间等多项政策，以防止疫情在新年假期进一步扩散。这些防疫措施将保护民众生命健康，但也可能导致节日期间旅游和购物收入缩水，市场对南非经济复苏前景感到担忧。

有专家表示，相信通过措施得当的结构性改革，南非经济有望转危为机，实现可持续增长。正如拉马福萨所说：“哪怕是最黑暗的乌云，也能透出一线希望的光亮。”

日本对华出口连续增加

11月对美对欧出口双双下降

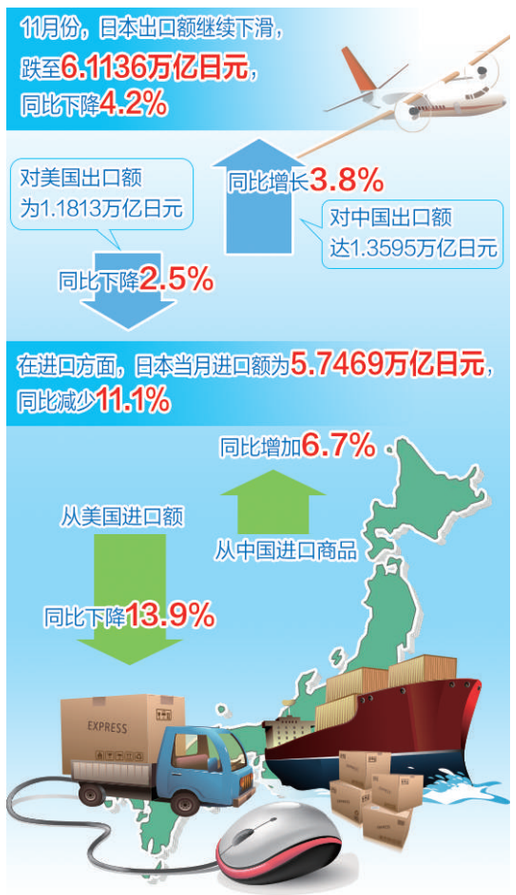
本报东京电 记者苏海河报道：根据日本财务省日前发表的贸易统计速报，11月份，日本出口额6.1136万亿日元，同比下降4.2%。对华出口持续增加，对美对欧出口双双下降。尽管11月份进出口盈余3668亿日元，但不及预期。数据表明，新冠肺炎疫情在日本影响扩大，对外贸易出现停滞现象。

在出口方面，日本对澳大利亚轻质油、对哈萨克斯坦等中亚地区钢铁出口明显减少。同时，对美出口额为1.1813万亿日元，同比下降2.5%，主要体现为飞机零部件、医药品下降明显。

对中国出口同比增长3.8%，出口额达1.3595万亿日元。至此，日本对华出口已连续5个月增长。

在进口方面，日本当月进口额为5.7469万亿日元，同比减少11.1%。具体来说，日本从中东进口原油、从澳大利亚进口液化天然气均明显减少；从美国进口额同比下降13.9%。

从中国进口商品同比增加6.7%，5个月来首次实现正增长，主要原因为手机、电脑等进口增加。



丝路新语

携手同行互利共赢

□ 田 原

刚刚过去的一周是让中国和印度尼西亚两国“一带一路”建设者们颇为振奋的一周。

12月15日，全长1885米、最大埋深34米的雅加达—万隆高铁1号隧道，克服新冠肺炎疫情造成的各种困难顺利贯通。包括中印尼双方官员及雅万高铁股东、业主、承包商、监理等相关企业负责人在内的各界人士在雅加达和北京两地视频连线，共同见证了这个重要时刻。1号隧道的贯通充分证明，只要中印尼步调一致、共同努力，就一定能攻坚克难、如期建成雅万高铁，提高社会生产力，提升人民幸福感。

兄弟齐心，其利断金。有望成为东南亚地区首条高铁的雅万高铁，是中印尼协力建设“一带一路”的标志性旗舰项目。项目开工以来，双方团结协作，克服种种困难，一步一个脚印推动项目建设取得实质性进展。特别是，双方有关部门、项目单位及人员保持定力、恪尽职守、顽强拼搏，克服了疫情等不利影响，稳步推进工程建设。

久久为功，方得始终。“一带一路”建设成果的全局性、广泛性决定了其过程的复杂性、长期性。面对当前和今后复杂的形势与挑战，雅万高铁在下一阶段建设中还将面临架梁、铺轨、认证、测试、运营等诸多挑战。为此，中方建设者们将一如既往地与印尼伙伴们紧密合作，保质保量开展项目施工建设，力争让这条承载着印尼基础设施优化和民族自豪感提升的“东南亚第一高铁”早日达标运营。

务实合作，互利共赢。雅万高铁1号隧道采用中国自主研发并制造的盾构机掘进，其安全顺利精准贯通标志着中印尼高铁建设合作双赢局面继续巩固。不仅如此，中国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这为中印尼实现更大范围、更多领域的互利共赢提供了新契机。为更好发挥两国促进区域经济复苏的合力，中方将进一步拓展双方在“两国双园”、瓜拉丹戎港、药用资源研究应用和职业教育培训等领域的合作，把中印尼互利共赢的务实合作不断推向新的水平。

携手同行，前景光明。2020年正值中印尼建交70周年，“重同挑、轻同提”是两国关系的友好传统。共建雅万高铁的各项努力与成功实践，深化了中印尼全面战略合作伙伴关系，拉紧了双方传统友谊的纽带，增进了两国人民民心的融通。回顾过去，中印尼关系发展为地区乃至世界和平稳定繁荣作出了积极贡献；展望未来，中印尼关系站上新的历史起点，将迎来共建人类命运共同体的光明前景。

本版编辑 韩 叙