经济日报 ECONOMIC DAILY

坚持人民至上 传递民生温度

——社会各界热议中央经济工作会议精神

在严峻挑战下做好经济工作，人民至上是作出正确抉择的根本前提。日前召开的中央经济工作会议传递出浓浓的民生暖意。

社会各界认为，2021年是“十四五”开局之年，站在新生活新奋斗的起点，要始终把人民利益放在最高位置，锚定“基本民生”这颗“定盘星”，齐心协力、开拓进取。

“在新冠肺炎疫情暴发期间，14亿人的基本生活得到了有效保障，民生得到了有力保障。”国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆说。

宁吉喆说，今年全国城镇调查失业率从2月的6.2%下降到11月的5.2%；前三季度，全国居民人均可支配收入扣除价格因素同比增长0.6%；市场充裕，11月份食品价格环比下降了2.4%……民生保障力度不减，各项社会事业取得新进展。

民生蕴藏着激发经济新动能的“钥匙”。会议指出，坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑。

“在生产、分配、流通、消费的经济循环中，消费是终点也是起点，是加快释放经济发展潜力、增强经济发展动力的主要着力点，是促进国内国际双循环的重要抓手。”第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣说，要以改善民生为导向扩大消费和有效投资，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，增强消费对形成强大国内市场的支撑作用。

扩大消费最根本的是促进就业，稳就业才能保民生、增收入。山东省邹城市公共就业和人才服务中心主任苗军对此深有体会，邹城市大束镇黄疃村探索成立劳务公司，加强企业用工信息和劳动力信息匹配，打通精准就业服务“最后一公里”，全村707名登记在册劳动力全部实现就地就近就业，人均月收入增加约1500元。目前邹城已成立这样的村级劳务公司133个。

“促进就业对释放居民消费潜力、提振内需、融入新发展格局意义重大。”重庆市两江新区社会保障局副局长周洋说，明年将坚决贯彻中央经济工作会议精神，在稳住就业基本盘、扩大就业渠道上下功夫，为“零就业”家庭人员等就业困难群体提供兜底性保障，通过资金帮扶、技能培训、平台搭建等方式，多管齐下缓解就业难题、保障基本民生。

扩大消费需要同改善人民生活品质结合起来，医疗、教育、养老、育幼等社会保障体系“短板”还有待强化。财政部原副部长朱光耀说，在政府支出方面，要加强这些民生和社会保障领域的投入，通过二次分配来解除居民消费的后顾之忧，让老百姓敢花钱，调整过高储蓄结构。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，有效扩大内需，释放超大规模市场潜力，既要完善政策，又要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效的制度安排。要促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。

住房问题关系民生福祉。会议提出要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策。在清华大学房地产研究所所长刘洪玉看来，土地供应多元、筹集渠道和供应主体多元的保障性租赁住房，可以为百姓提供更加丰富灵活的住房选择，其保障性着重体现了面向低收入住房困难家庭、新就业大学生、新市民等群体的基本住房保障。

会议指出，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻。

今年11月23日，贵州省宣布剩余9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫。国家消除绝对贫困和区域性整体贫困的巨大成就，让一直扎根扶贫一线的贵州省毕节市威宁县石门乡团结村村支书胡钧溥备受鼓舞。

“通过这几年精准帮扶，村里老百姓住房、教育、饮水、交通等发生了翻天覆地变化，是大家看得见、摸得着的脱贫发展‘红利’。”胡钧溥特别有感触地说，贫困山区发展产业，完善教育和医疗等都需要强大经济基础支撑，中央经济工作会议提出要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象，特别贴近基层发展的现实需要。

坚持人民至上，发展为了人民。拥抱2021年，鼓足干劲踏上新征程。这位“90后”村官表示，要继续“深耕”脱贫一线，积极巩固脱贫成果，见证人民生活的“美丽蝶变”。

文/新华社记者 王优玲 何宗渝 骆飞

（新华社北京12月21日电）

栗战书在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一 为建设社会主义现代化国家更好发挥人大职能作用

新华社北京12月21日电 深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一交流会21日在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话强调，要深入学习习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更好发挥人大职能作用。

栗战书指出，习近平总书记多次就我国民主政治建设、法治建设、人大制度和人大工作发表重要讲话，其中始终贯穿的一条主线就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是“三者有机统一”的根本政治制度安排，是打通坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要制度平台和有效载体，要将三者统一于中国特色社会主义民主政治伟大实践，统一于全面建设社会主义现代化国家伟大实践，统一于坚持和完善中国特色社会主义制度、走中国特色社会主义道路的伟大实践。坚持人民代表大会制度，本身就是体现人民当家作主，特别需要重视和坚持两点，一是始终坚持党中央的集中统一领导，二是始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路。

栗战书强调，要深刻理解党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，深刻理解人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，深刻理解依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，牢牢把握人大制度、人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位，自觉把人大工作放在党和国家工作大局中来谋划、来推进。一是把坚持党的全面领导作为人大工作的首要政治原则，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，严格执行重大事项请示报告制度，确保人大工作正确方向。二是通过人民代表大会制度充分保证人民当家作主，确保各级人大代表具有广泛的代表性，确保人大代表忠实代表人民意志，推动人大代表更加密切联系群众，使人民当家作主更加具体地、现实地、有效地落实到国家政治生活之中。三是继续推进法律体系的完善，丰富立法形式，既要“大块头”也要“小快灵”，提高立法质量，加强宪法法律实施和监督，为国家各项事业在法治轨道上运行提供法律保障。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持学习交流会。

与会同志在交流研讨时一致表示，要强化科学理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照“三者有机统一”要求做好各项工作，奋力开拓新时代人大工作新局面。

栗战书同韩国国会议长朴炳锡举行会谈

新华社北京12月21日电 全国人大常委会委员长栗战书21日在人民大会堂以视频方式同韩国国会议长朴炳锡举行会谈。

栗战书说，中韩互为友好近邻和重要合作伙伴。在习近平主席和文在寅总统战略引领下，中韩关系保持良好发展势头。双方互信日益加深，互利合作不断深化，友好交往更加活跃，两国关系充满活力。双方要始终立足大局、着眼长远，尊重彼此核心利益和重大关切，加强各层级沟通，扩大友好共识，确保两国关系始终沿着正确方向行稳致远。

栗战书强调，今年以来，中韩双方携手抗疫、共克时艰，树立了国际抗疫合作典范，也为两国友好增添了新的内涵。要继续发挥好联防联控、“快捷通道”的作用，积极探讨和推进疫苗和药物研发使用等合作，携手控制疫情。加快发展战略对接，推动第三方市场合作早见实质成果，早日完成自贸协定第二阶段谈判。以“中韩文化交流年”为契机，进一步活跃教育、体育、青少年、学术、地方等领域交流。共同维护和促进朝鲜半岛和平发展，加强多边框架内的沟通与协调，维护国际公平正义，推动构建人类命运共同体。

栗战书指出，立法机构交往是中韩关系的重要组成部分。中国全国人大与韩国国会在各层次、各领域保持良好的沟通与合作，特别是2006年建立定期交流机制以来，交流更加全面深入。要继续发挥好交流机制作用，进一步开拓思路，通过函电、视频、通话等灵活方式保持沟通，开展对口交流，加强在治国理政、发展经济、改善民生等领域的互学互鉴，为推动两国关系和服务各自国家发展作出积极贡献。

朴炳锡说，韩中建交以来，两国关系取得了重要的进展。两国抗疫合作意义重大，进一步加深了两国人民的深厚友谊。韩国国会愿不断加强和中国全国人大的交流合作，为增进两国友好的社会和民意基础，促进韩中战略合作伙伴关系发展和地区和平稳定作出积极贡献。

全国人大常委会副委员长王东明参加会谈。

汪洋主持召开全国政协主席会议

新华社北京12月21日电 政协第十三届全国委员会第四十七次主席会议21日在京举行，传达学习中央经济工作会议精神，研究部署相关工作。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

汪洋指出，中央经济工作会议深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，为乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程指明了前进方向。全国政协各单位和政协委员要认真学习贯彻会议精神，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央对形势的科学判断和对工作的部署要求上来，充分发挥专门协商机构作用，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，结合政协工作实际，组织好协商议政、民主监督和视察考察调研活动，积极建言资政，广泛凝聚共识，为确保“十四五”开好局贡献力量。

会议审议通过政协全国委员会协商工作规则（草案）。汪洋指出，制定政协协商工作规则是全国政协落实中央政协工作会议精神的实际行动和重要举措。规则对政协协商的主要内容、形式载体、参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定，是在认真总结人民政协协商工作有益探索和经验做法的基础上，从实践创新到理论创新、制度创新的重要成果，对完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，更好发挥人民政协专门协商机构作用具有重要意义，按程序通过施行后要在工作中认真落实，在坚持中不断探索完善。

会议审议通过了全国政协十三届常委会第十五次会议议程（草案）和日程，这次常委会会议为召开全国政协十三届四次会议作准备；审议通过了全国政协十三届四次会议新闻发言人名单，确定全国政协委员、外事委员会委员郭卫民为全国政协十三届四次会议新闻发言人。

会议听取了全国政协十三届三次会议重点提案督办情况的汇报，各专门委员会工作情况的汇报；审议并原则通过了全国政协2021年协商计划、双周协商座谈会和远程协商会安排等。

全国政协副主席兼秘书长李斌等就有关议题作了传达、说明和汇报。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈晓光、杨传堂、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿出席会议。

坚定必胜信心 办好自己的事

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

增强信心、保持定力、坚定底气，集中精力办好自己的事情，是我们战胜各种风险挑战的关键。中央经济工作会议深入分析国内国际经济形势，强调要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。

今年以来，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，历经艰难险阻，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。同时必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，时与势依然在我，我们要以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前进。

面对前进道路上的风险挑战，我们要坚定必胜信心。尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。我国拥有14亿人口，中等收入群体超过4亿，是全球最具潜力的大市场，具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。面向未来，我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验。只要准确识变、科学应变、主动求变，善于决策时运筹帷幄、落实时如臂使指，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇，始终立于不败之地。

面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。要全面贯彻党的十九届五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，推动高质量发展，构建新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，保证经济行稳致远、社会安定和谐，确保“十四五”开好局。要坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。前进的道路上，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有中国特色社会主义制度的显著优势，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，我们一定能战胜一切艰难险阻，保持我国经济社会良好发展势头，如期全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

（新华社北京12月21日电）

国办印发《意见》——

建立健全养老服务综合监管制度

据新华社北京12月21日电 国务院办公厅日前印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（以下简称《意见》），对养老服务综合监管工作作出部署。

《意见》就建立健全养老服务综合监管制度确定了三方面政策措施：

一是明确监管重点。加强质量安全监管，加大对建筑、消防、食品、医疗卫生等重点环节的监督检查，引导养老服务机构落实安全责任，主动防范消除安全风险和隐患。加强从业人员监管，引导从业人员提升服务质量和水平，依法依规从严惩处养老服务机构欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为。

二是落实监管责任。强化政府主导责任，深化养老服务领域“放管服”改革，充分发挥政府在制度建设、行业规划、行政执法等方面的主导作用。压实机构主体责任，养老服务机构对依法登记、履约服务、质量安全、应急管理、消防安全等承担主体责任，其主要负责人是第一责任人。

三是创新监管方式。加强协同监管，健全各部门协调配合机制，建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

国办印发《办法》——

深入推进公共企事业单位信息公开

据新华社北京12月21日电 日前，国务院办公厅印发《公共企事业单位信息公开规定制定办法》（以下简称《办法》），部署加强公共企事业单位信息公开制度建设，深入推进公共企事业单位信息公开，更好维护人民群众切身利益，助力优化营商环境。

《办法》强调，重点推进具有市场支配地位、公共属性较强、直接关系人民群众身体健康和生命安全，以及与服务对象之间信息不对称问题突出、需要重点加强监管的公共企事业单位的信息公开。

《办法》明确，公共企事业单位信息公开的方式，以主动公开为主，原则上不采取依申请公开的方式。有关公共企事业单位应当设置信息公开咨询窗口，加强沟通协商，限时回应关切，优化咨询服务，满足服务对象以及社会公众的个性化信息需求。

《办法》提出，公共企事业单位信息公开的监督方式，以向各级主管部门申诉为主，原则上不包括申请行政复议或者提起行政诉讼。

烟塔合一项目 缓解湘南用电

12月21日，位于湖南省永州市东安县芦洪市镇的国家能源集团国华永州电厂项目工地上，锅炉大板梁吊装和受热面安装、高位收水烟塔浇筑、储煤筒仓浇筑等各项建设按进度推进。该项目是湖南省第一台百万千瓦发电机组，也是国内最南端、世界上纬度最低的“烟塔合一”项目。

该项目一期工程预计在明年9月底完工投产，投产后可为湖南提供年发电80亿千瓦时，有效缓解湘南地区用电压力。

严 洁摄（中经视觉）