经济日报 ECONOMIC DAILY

渐进式延迟法定退休年龄实施越来越近——

延迟退休对年轻人就业影响有限

本报记者 韩秉志

□ 随着社会经济发生显著变化，人均寿命显著提高，人口老龄化趋势加快形成，现行退休年龄偏低的情况已与当前经济社会环境不相适应。

□ 从就业结构来看，将来延迟退休会有一部分岗位影响到年轻人就业，但这种影响有限。

近期公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，实施渐进式延迟法定退休年龄。这一表述受到社会高度关注。延迟退休如何延？是否会影响就业？经济日报记者就此采访了人力资源和社会保障部养老保险司相关负责人和业内专家。

人力资源和社会保障部养老保险司相关负责人介绍说，我国人均预期寿命已从新中国成立初期的40岁左右，提高到2019年的77.3岁。但新中国成立初期确定的男性60岁、女干部55岁、女工人50岁的法定退休年龄，近70年未有调整。

专家表示，随着经济社会发生显著变化，人均寿命大幅提高，人口老龄化趋势加快形成，现行退休年龄偏低的情况已与当前经济社会环境不相适应。

对外经济贸易大学教授李长安在接受记者采访时表示，实施渐进式延迟法定退休年龄，是实施积极人口政策的重要内容，也是“十四五”规划和2035年远景目标建议中的一项重要任务。为应对人口老龄化带来的影响，提高退休年龄已成为世界各国社保改革进程中一项普遍改革手段。

延迟法定退休年龄会加剧就业难吗？有观点认为，就业是老的不退休，年轻的就进不来。但实际上，劳动力市场并非绝对的一对一关系。有关专家表示，从就业结构来看，将来延迟退休会有一部分岗位影响到年轻人就业，但这种影响有限。

“延迟退休对就业会有一定的挤出效应，但效应不大。因为老年人工作岗位和年轻人工作岗位存在较大差异。年轻人的就业机会更多取决于经济发展和产业转型升级，因此延迟退休占用的就业岗位并不会绝对地替代年轻人就业机会。另外，我国每年退休员工数百万名，相对于7亿多的劳动人口来讲，进入延迟退休行列的劳动者规模并不大。”李长安说。

在李长安看来，渐进式延迟退休实施后，缴费年限增加，相应群体的养老金水平也会提高，因此养老保险基金增收部分也应主要用于提高延迟退休群体养老待遇上，不存在对一部分人有利而对另外一部分人不利的情况。

有人担心，实施延迟退休，是不是因为养老金不够用了？对此，人社部养老保险司有关负责人表示，确保基本养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活，是国家建立基本养老保险制度的初心和使命，也是养老保险工作的“底线”和“红线”。

“从今年前三季度企业养老保险基金实际运行情况看，总体较平稳，甚至还好于预期。从基金收支看，总收入2.1万亿元，总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出，但基金累计结余4.5万亿元，国家完全有信心、有能力确保养老金按时足额发放。”人社部养老保险司有关负责人说，在制度建设上，养老金长期确保发放已有根本性制度安排，今年各省市都将实现基金省级统收统支。规范的省级统筹，不仅能够进一步提高全省养老保险基金统一调度使用能力，确保全省养老金发放，还为下一步实施全国统筹打下良好基础。

延迟退休何时能出时间表？今年9月份，人社部有关负责人回答网民关于延迟退休政策提问时表示，正按照党中央、国务院的部署和要求，适应人口老龄化和预期寿命延长的需求，认真研究相关政策措施。

李长安认为，从节奏上看，延长退休年龄从立法到改革落地，往往有一定的时滞，会经过相当长一个时期逐步达到目标年龄。

还有人担心养老金领取年限问题，“假设自己活到80岁，60岁退休的话，能领20年的养老金；如果延迟到65岁，只能领15年”。

人社部养老保险司相关负责人表示，参保人员养老金水平与其缴费时间长短、缴费金额高低密切相关，参保人员缴费的时间越长、缴得越多，退休后待遇水平会越高。

“渐进式延迟退休有一个重要原则，就是在制度设计上要尊重劳动者个人意愿。为此，延迟退休改革应当与养老保险计发办法和调整待遇办法改革统筹推进，形成多缴多得、长缴多得机制。”李长安说。

划转部分国有资本充实社保基金进入收官阶段——

养老保险运行，更稳了！

本报记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

近期，多地加速推进划转部分国有资本充实社保基金工作。专家表示，划转部分国有资本充实社保基金是确保我国养老保险制度能够稳定、持续运行的关键举措。目前，多数地方已经完成或即将完成划转工作，这在总体上稳定了当前养老保险运行的基本格局。

近期，北京、甘肃等地发布划转部分国有资本充实社保基金实施方案，加速推进这项工作。根据国家要求，地方层面应于2020年年底前基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作。随着划转工作在全国范围基本完成，养老“安全网”更密更牢。

应对人口老龄化重要举措

划转部分国有资本充实社保基金，是增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。2017年11月份，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，规定了划转范围、划转对象和划转比例等重要问题，明确划转比例统一为企业国有股权的10%，弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。

“划转部分国有资本充实社保基金，有利于充分体现国有企业全民所有，发展成果全民共享，增进民生福祉，有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口转移给下一代人，应对人口老龄化不断加剧的挑战。”中国财政科学研究院研究员白景明说。

在拓宽筹资渠道，应对社保基金支付压力等方面，国家采取了综合措施，打出了“组合拳”，包括进一步加大各级财政对基本养老保险的投入、建立基本养老保险基金中央调剂制度、做大做强战略储备基金、开展基本养老保险基金投资运营等。其中的一项重要举措，就是划转部分国有资本充实社保基金。

中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣认为，划转部分国有资本充实社保基金是确保我国养老保险制度能够稳定、持续运行的关键举措。

划转工作稳步有序推进

按照“试点先行、分级组织、稳步推进”的原则，经国务院批准，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业，中国再保险等2家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。

2019年9月份，财政部等5部门联合印发《关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》明确，中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于2019年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于2019年年底前基本完成；地方层面，于2020年年底前基本完成划转工作。

中央层面划转工作较为迅速，截至2019年年底，已经完成4批81家中央企业和中央金融机构国有资本的划转工作，划转国有资本1.3万亿元。

王 鹏作（新华社发）

同时，地方层面一直在稳步推进中，积极开展企业情况摸底排查、制订实施方案、选择承接主体等工作。特别是今年以来，各省加速展开划转工作，明确划转比例统一为纳入划转范围企业国有股权的10%，2020年年底前基本完成划转工作。

划转的地方企业国有股权，由各省级政府分别设立或委托一家企业统一承接。比如，江苏省实施方案明确，划转的企业国有股权由省政府授权省财政厅持有，省财政厅委托江苏金财投资有限公司作为承接主体，对划转的国有股权进行专户管理。

北京市实施方案明确，划转的企业国有股权统一由市政府授权市财政局作为承接主体集中持有，市财政局委托一家具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

各地划转工作顺利开展。河北省财政厅有关负责人在今年10月初介绍，除了3家省属企业待省级集中统一监管改革完成后予以划转、1家省属企业待出资人改制完成后予以追溯划转外，河北省符合划转条件的21家省属国有企业全部完成划转，其中省国资委监管企业16家，省交通运输厅等4部门所属企业5家。

山东省在今年11月份召开划转部分国有资本充实社保基金工作部署视频会，要求各级各部门要建立专门协调推进机制，形成上下联动、左右协调、齐抓共管的工作格局，坚决按期完成改革攻坚任务。

目前，多数地方已经完成或正在完成划转工作。“这在总体上稳定了当前养老保险运行的基本格局。当前地方划转部分国有资本充实社保基金的进度广受各方关注，这主要是因为地方养老保险基金承担着我国养老保险运行的主要工作，其支出规模、负担水平和管理模式直接决定了养老保险是否能够满足基本民生需要，确保经济社会稳定。”何代欣说。

严格规范国有资本管理

加强国有资本及其收益管理，是划转工作的重要环节。根据国家要求，承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理；承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。对此，各地也进行了具体规定。

比如，北京市规定承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权、处置权和知情权，不干预企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事；对划入的国有股权，承接主体原则上应履行3年以上的禁售期义务；股权分红和运作收益，由市财政局统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。其他省市的规定也基本类似。

根据财政部等部门规定，划转国有资本运作管理办法出台前，划转国有资本产生的现金收益可由承接主体进行投资，投资范围限定为银行存款、一级市场购买国债和对划转对象的增资。

“划转的国有资本具有特定用途和政策目标，运营收益专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口，必须按照国家规定进行严格管理。”白景明说。

目前，划转比例统一为企业国有股权的10%。国务院印发的实施方案还提出，今后结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，若需进一步划转，再作研究。对此，各地在实施方案中也进行了相应规定。比如，江苏省明确，“今后结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，视情况再适时调整”。

“很多国家划转国有资本填补养老金缺口已是常态化操作，未来国有资本划转比例增加是一个趋势。我们要结合中国国情有序推进，这对稳定社保事业发展，促进国有资本有效利用具有积极意义。”何代欣认为。

观点

发展人工智能不能忽视安全

沈 慧

全球新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，而作为引领新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力量之一，人工智能近年来被广泛应用于金融、电商、医疗等领域。

风生水起之余，人工智能产业也暗藏隐忧：随着全球人工智能规模化建设和应用的加速，人工智能基础设施、设计研发及融合应用面临的安全风险正日益凸显。由中国信息通信研究院联合瑞莱智慧RealAI、百度、腾讯等单位共同撰写的《人工智能安全框架（2020年）》显示，随着深度伪造技术开源代码、APP应用增多，不法分子利用深度伪造技术制作虚假视频侵犯个人肖像权、名誉权和隐私权的现象屡见不鲜。截至2019年12月份，全网流传的深度伪造视频中，虚假色情内容占比高达96%。

而这只是问题的冰山一角。指纹和人脸识别留下的生物特征信息、自动驾驶留下的个人行踪记录、手机APP保存的个人隐私数据，医院里留存的诊断治疗记录……人工智能跑步进入人们工作生活的众多场景，用户各种行为被记录并作为数据保存起来，由此带来的数据泄露、数据伪造、算法瓶颈、隐私安全、伦理困境等问题如今正一点点浮出水面。据有关报道，今年7月份就有不法分子在电商平台贩卖人脸信息，以5角钱一份的低价打包出售后，被盗的人脸信息被用于虚假注册、电信网络诈骗等违法犯罪活动。

尴尬的是，《人工智能安全框架（2020年）》显示，现阶段人工智能企业主要聚焦于技术研发和产品运营，在人工智能安全方面投入相对较少、基础薄弱。目前，人工智能安全技术多处于学术研究和少量试验试用阶段，尚未形成适用于各类人工智能应用的成熟安全产品和服务体系。

人工智能产业健康有序发展，安全是重要保障，是形势所需，也是一些技术落地不可或缺的前提。离开了安全谈人工智能，犹如无水之源、无本之木。实践也已证明，时下人工智能安全需求与企业安全投入不足以及人工智能安全产品服务欠缺之间的矛盾，正成为制约人工智能产业长远发展的瓶颈。

站在发展困境与时代机遇重叠的关键时刻，业界期待产学研各界协同合作，不断完善与升级出更安全、可信、可靠的人工智能技术，扎牢人工智能安全的篱笆，让人们能安心享受这一技术红利。

前11个月出口值同比增长逾三成——

市场采购贸易方式受青睐

本报记者 顾 阳

作为贸易新业态新模式形式之一，市场采购贸易方式以准入门槛低、申报手续简单、通关出口快、增值税免征不退、允许多个主体收汇等政策优势受到青睐。

据统计，今年前11个月全国市场采购贸易方式出口值6398.92亿元，同比增长33.7%，成为外贸新亮点。

据悉，采用市场采购贸易方式出口，经营者须在国家认定的市场集聚区内采购，单票报关单商品货值在15万（含15万）美元以下并在采购地办理出口商品通关手续。在今年传统外贸遭遇新冠肺炎疫情严重冲击的情况下，市场采购贸易方式因其多品种、小批量、多批次等特点，实现了逆势增长。

为更好契合市场采购贸易方式的交易特点，海关新的监管办法将可实行简化申报的单票报关单商品品种数量从10种减至5种，在申报时免去采购人身份信息、装箱清单、商品交易原始单据、采购人身份证件复印件等资料，并允许实施“采购地申报口岸验放”通关一体化模式，降低了通关时间和物流成本。

福建泉州是我国重点食品生产基地之一，也是海外华侨地区的重要食品供货基地，食品行业年产值超过1000亿元，其生产的预包装食品在东南亚国家和中东地区广受欢迎。

海关总署按照“包容审慎、风险可控”原则改革创新出口食品“生产企业备案”“产地检验”监管制度，支持泉州石狮服装城、浙江义乌等地开展市场采购贸易方式出口预包装食品试点。在“特定区域、特定主体、特定产品种类、特定输入国、特定通关地”条件下，来自不同地区的多种食品可采用市场采购贸易方式组货拼柜，实施采购地集中检验检疫，一次申报、一次放行。日前，首批菲律宾客商在石狮服装城采购的900箱货值13680美元的啤酒顺利放行，中小微企业食品出口、海外侨商采购小件、散杂食品出口有了新的便利通道。

市场采购贸易方式还拥有与海关数据联网的完善商品认定系统和综合管理系统。江苏常熟服装城的商户通过网上平台与外商达成交易后，在市场综合信息管理平台上进行组货，由南京海关等部门实行线上全程监管，整个贸易流程效率高、成本低、可追溯，小型商户开展外贸出口业务获得极大鼓励，专业市场出口外贸产业发展得到进一步促进。前11个月，常熟服装城出口值达52.08亿元，同比增长8.5%。

此外，各地海关还积极推进市场采购贸易多元化出口。在浙江，杭州海关利用义乌市场采购拓宽当地小商品出口通道，扩大义乌机场辐射范围。当地高附加值小商品在传统公路转关海运出口的基础上，借助“义新欧”中欧班列、“义乌—大阪”全货运包机等快速通道实现多元化出口。前11个月，义乌市场采购货物通过中欧班列出口达65.9亿元，同比增长1.27倍，通过航空货运渠道出口达6.73亿元，同比增长1.66倍。

本版编辑 张 可 温宝臣