经济日报 ECONOMIC DAILY

全国发展和改革工作会议明确明年九大重点工作——

着力稳定宏观经济运行

本报北京12月20日讯 记者顾阳报道：全国发展和改革工作会议12月18日至19日在京召开。会议梳理总结今年以来发展改革工作的新进展新成效，研究部署2021年全国发展改革的重点工作和任务。

会议强调，要深刻学习领会党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，保持战略定力、坚定战略自信，清醒认识明年国内外经济形势，聚焦主要目标，落实总体要求，强化政策保障；要坚持做好防控新冠肺炎疫情工作，在常态化疫情防控中谋划经济社会发展；要坚持新发展理念构建新发展格局，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理；要坚持稳中求进，保持经济运行在合理区间；要坚持深化改革开放，及时破除体制机制障碍，实施高水平对外开放；要坚决守住安全底线，统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事；要坚持系统观念，找准抓好主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦重点领域和关键环节，提高政策的精准性、实效性和协同性。

会议明确，要扎实做好明年发展改革的九大重点工作。

着力稳定宏观经济运行。巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，完善宏观政策组合，强化预期管理，促进形成系统集成效应。实施扩大内需战略，完善内需体系，形成强大国内市场。

大力实施创新驱动发展战略。加力推进关键核心技术攻关。推动数字经济发展。精准施策推动产业转型升级，推动先进制造业和现代服务业融合发展。构建创新创业创造良好环境。

扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，推进农业农村现代化。做好易地扶贫搬迁后续巩固成果和完善发展工作。推动农村产业融合发展。深入实施优质粮食工程，确保粮食安全。

拓展区域发展新空间。持续推动北京非首都功能向外疏解，高标准、高质量建设雄安新区，加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区城际和市域郊铁路建设，推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，抓好长江经济带生态环境突出问题整改，推动黄河流域生态保护和高质量发展。扎实推进新型城镇化。

持续深化市场化改革。推动构建高水平社会主义市场经济体制，依法推动社会信用体系高质量发展，促进“放管服”改革迈向纵深。实施国有企业改革三年行动方案，推动国有经济布局优化和结构调整，优化民营企业发展环境，弘扬企业家精神。深化重点领域价格改革，完善价格形成机制。

深入推进高水平对外开放。落实好外商投资准入负面清单，稳步推进海南自由贸易港建设。推动共建“一带一路”高质量发展。积极参与全球经济治理体系改革。

加强生态文明建设，构建可持续的绿色发展体系。持续深化国家生态文明试验区建设，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，部署开展碳达峰、碳中和相关工作，完善能源消费双控制度，持续推进塑料污染全链条治理。

聚焦共同富裕切实增进民生福祉。强化对高校毕业生、农民工等重点群体就业帮扶，更好发挥双创对就业的支撑作用，支持发展灵活就业。聚焦“一老一小”、住房保障等人民群众普遍关心的问题，提出更有针对性的解决措施。做好粮油肉蛋菜等农产品保供稳价。

统筹做好发展和安全工作，强化重点领域风险防范化解。深入推进煤电油气产供储销体系建设。前瞻性防范和化解金融风险，运用改革思路和市场化法治化手段处置企业债务违约问题。

会议指出，当前国内外环境仍然复杂严峻，统筹疫情防控和经济社会发展各项工作任务依然艰巨，做好岁末年初重点工作十分重要。要切实做好今年各项工作收官和明年开局工作，努力实现明年一季度起好步。要高质量编制“十四五”规划纲要，研究设计好具有引领性的目标指标体系，谋划好一批含金量高的重大政策和改革开放举措，论证好一批标志性重大工程项目。要做好“两节”前后重点民生保障和风险防范化解等工作，确保统筹发展和安全不出现任何闪失。

新发展理念铺就全面协调发展之路

——来自『三明实践』的启示

本报评论员

近日，随着沙县小吃、三明后生仔、上清溪漂流、万寿岩遗址等成为网红，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的“三明实践”，引发了全社会广泛关注和好评。

福建三明市地处闽西北山区，受到交通不便利、发展空间小、物产不丰富等客观因素制约，城乡发展的先天优势并不突出。但三明市广大党员干部和群众并没有自甘落后、怨天尤人，而是扬长避短、解放思想、苦干实干，闯出了一片新天地。

“三明实践”的可贵之处在于，面对两难甚至多难的矛盾博弈，他们能够迎难而上，攻坚克难。在夯实经济发展基础的同时，努力绘好生态山水画、积极塑造产业新格局、大力激发改革创新力，走出一条“机制活、产业优、百姓富、生态美”的全面协调发展之路。

根深方能叶茂，本固才会枝荣。理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。解读“三明实践”、总结“三明经验”，必须关注蕴含其中的发展理念。

在福建工作期间，习近平同志高度关注三明经济社会各方面发展，先后11次深入三明调研，从产业发展、农民增收、生态保护、社会治理，到党的建设，提出了具体而有针对性的指导。多年来，三明人民始终牢记总书记嘱托，锲而不舍，扎实推进，将三明变成新发展理念的“试验田”。

新发展理念来源于实践，是对新时代新阶段经济社会发展本质要求和基本规律的深刻把握。“三明实践”是新发展理念的生动诠释。正是通过无数个三明这样的基层样板，创新、协调、绿色、开放、共享的理念，在中国大地上落地生根、发扬光大。

三明的成功实践生动说明，顺应新时代要求，推进高质量发展，必须全面贯彻落实新发展理念。

贯彻落实新发展理念，必须坚持系统观念，走出唯GDP的思想误区。在新发展理念的引领下，三明从关注经济规模和增长过程，转向关注增长的结果和增长的效益；从关注经济增长一个维度，转向关注经济发展、社会公平、生态环境等多重维度。

贯彻落实新发展理念，必须始终紧密联系实际，探索适合自己的发展路径。在新发展理念的引领下，三明因地制宜，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破，将生态优势转化为产业优势，将区位劣势转化为发展优势，带动了各个领域全面发展。

贯彻落实新发展理念，必须坚持“以人民为中心”的发展思想，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。只有像三明那样，不断激发人民群众的首创精神，不断将改革发展成果转化为人民群众的获得感，才能推动新发展理念深入人心。

我们已经站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们需要更多践行新发展理念、推进高质量发展的“三明实践”。

赶订单 供市场

近日，重庆市黔江区工业园区花神丝绸公司工人在络丝。临近年底，黔江区工业园区各企业开足马力，紧张有序赶制订单，满足市场需求，助力增产增收。

杨 敏摄（中经视觉）

推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

——访南京林业大学农村政策研究中心主任高强

本报记者 乔金亮

日前召开的中央经济工作会议提出，要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。如何推动减贫战略转型？怎样接续推进乡村振兴？近日，经济日报记者采访了南京林业大学农村政策研究中心主任高强。

由“集中作战”变为常态化推进

记者：为何要提出“巩固拓展脱贫攻坚成果”？怎样推动减贫战略转型？

高强：脱贫攻坚目标任务完成以后，摆在我们面前的突出问题就是巩固拓展脱贫攻坚成果。绝对贫困基本消除之后，中国将进入解决相对贫困的发展阶段。由于农村贫困人口生计的脆弱性、兜底保障的有限覆盖率以及贫困线的变动性，现有扶贫标准下贫困人口全部脱贫并不意味着农村贫困的终结。与绝对贫困相比，相对贫困具有人口基数大、贫困维度广、致贫风险高等特点，并在持续增收、内生动力等方面面临诸多难点。因此，无论是筑牢防止返贫致贫防线，还是缓解相对贫困问题，都需要巩固住、拓展好脱贫攻坚成果。

推动减贫战略转型，需构建适合中国国情的多维度贫困指标体系。从工作层面看，需要整合扶贫开发、农业农村、民政、教育、住建、交通等部门资源和力量，更加重视脱贫群众收入之外的福利改善，重点支持欠发达地区补齐发展短板，优先推动教育、医疗、文化、就业等公共服务向农村延伸、社会事业向重点群体覆盖，不断改善低收入群体发展环境和外部条件，激活低收入群体内生动力，提高其自主发展能力。

从制度层面看，要培育综合性的治理结构，开展扶贫制度的供给侧改革，用系统化的机制设计来巩固脱贫攻坚成果和防止返贫，用体系化的制度安排来促进持续增收。既要研究设计客观反映新贫困特点的指标体系，健全监测预警机制，完善贫困对象识别评估和动态调整机制，又要加强缓解相对贫困问题顶层设计，还要加快扶贫开发法律制度建设，确保长效减贫工作依法推进。

从社会层面看，要更加注重发挥社会扶贫的积极作用，大力开展消费扶贫、电商扶贫，积极创新扶贫方式，推广政府与社会资本合作、社会组织与企业合作等模式，进一步完善扶贫协作机制，拓展扶贫协作和对口支援有效途径，构建以市场化为主导的整体帮扶体系。要充分利用信息技术，将贫困人口多元化需求和社会爱心资源精准对接，全面提升社会力量参与减贫工作的质量和效率。

将脱贫攻坚纳入乡村振兴战略

记者：为何要提出“做好同乡村振兴的有效衔接”？如何理解其内涵？

高强：近几年，中央反复强调要推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，这既是基于我国经济社会发展形势的重大判断，也是对于如何实现“两个一百年”奋斗目标的战略指引。脱贫不是终点，从全面小康走向共同富裕的任务依然很重。党中央审时度势、提前谋划，适时提出实施乡村振兴战略，并将其作为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。现阶段，我国正处于脱贫攻坚与乡村振兴的历史交汇期，也是减贫振兴政策的叠加期、交接期。做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，既为巩固拓展脱贫攻坚成果奠定了基础，也为健全促进乡村振兴体制机制和政策体系留出了窗口期。

脱贫攻坚正引领贫困地区发生历史性转变，乡村振兴战略将成为接续推动贫困地区发展和重点人群缓解相对贫困的总体推力。脱贫攻坚与乡村振兴都着眼于解决“三农”问题，从产业发展、移民搬迁、基础设施改善、乡村治理、民生保障以及体制机制构建等方面做出制度安排。

乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，是实现农业农村现代化的总指引，也是巩固脱贫攻坚成果、推动持续减贫的制度性保障。乡村振兴不是另起炉灶，而是在巩固脱贫攻坚成果的基础上向纵深推进。因此，在全面建成小康社会之后，要将脱贫攻坚纳入乡村振兴战略统筹设计，以乡村振兴为统揽，以巩固脱贫攻坚成果为基石，做好乡村振兴与脱贫攻坚的有机衔接。

“三农”工作重点转向乡村全面振兴

记者：2021年起，“三农”工作重点将转向全面推进乡村振兴。全面推进乡村振兴应如何发力？

高强：近年来，乡村振兴战略各项政策密集出台，重大计划、重大项目、重大工程加快部署，粮食和重要农产品生产不断跃上新台阶，农业结构逐步优化、生产方式加快转变，物质技术装备水平极大改善，农村社会事业快速发展，为推动贫困地区发展、实现共同富裕奠定了坚实基础。随着城乡融合发展步伐加快，农村创新创业环境持续改善，新产业新业态新模式不断涌现。

全面建成小康社会目标任务完成后，要在保持脱贫攻坚工作总体稳定的基础上，以解决相对贫困为新起点，促进脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，建立健全支持乡村振兴的政策体系，推动脱贫摘帽地区走向乡村全面振兴。具体而言，政府调控层面，主要以稳定外部支持与投入机制为重点，建立一套缓解相对贫困的领导体制与工作机制；市场机制层面，主要以培育低收入群体的内生动力和发展能力为重点，充分调动其积极性创造性，不断优化市场环境，提升要素市场化配置水平。

从发展路径看，要制定分类推进乡村振兴实施方案，梯次有序实现乡村全面振兴。东部发达地区要发挥引领示范作用，健全解决相对贫困的体制机制，加快促进城乡融合发展，在“十四五”期间率先基本实现农业农村现代化。中西部欠发达地区要以农村低收入人口为重点，统筹政府、市场和社会资源，切实健全和执行好返贫人口监测和低收入人口帮扶机制，加快培育农民群众内生动力和发展能力，确保到2035年基本实现农业农村现代化。革命老区、民族地区、边疆地区、集中连片特困地区等深度贫困人口比较集中的地区，在“十四五”期间要保持脱贫攻坚政策体系相对稳定，建立健全持续投入机制，确保到2050年如期实现农业农村现代化。

专家访谈

第十四届中日节能环保综合论坛举行

本报北京12月20日讯 记者顾阳报道：由国家发展改革委、商务部与日本经济产业省、日中经济协会共同举办的第十四届中日节能环保综合论坛20日以线上线下结合方式，在北京和东京通过视频连线举行。

国家发展改革委主任何立峰发表主旨演讲。他指出，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，中日双方共克时艰，如期举办本届论坛，体现了对节能环保合作的重视，彰显了携手推动绿色发展的信心和决心。中国始终高度重视节能环保工作，特别是党的十八大以来，以前所未有的力度推进美丽中国建设，生态环境质量不断提高，绿色发展动能不断增强，生态文明制度体系不断健全，生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。

何立峰强调，党的十九届五中全会和刚刚闭幕的中央经济工作会议对推进生态文明建设和高质量发展作出明确部署，中国将坚定不移推动绿色发展，落实减排承诺，改善环境质量，加强生态保护修复，提高资源利用效率。中方愿与日方加强务实合作，全面提升节能环保合作水平，携手共建绿色低碳发展格局。一是深化节能环保产业合作，继续支持两国地方、企业、机构共建示范项目、开拓第三方市场；二是开展绿色技术创新合作，共同促进绿色技术创新和成果推广应用；三是强化应对气候变化合作，推动全面落实国家自主贡献目标措施；四是共同推动全球和区域绿色发展，共建繁荣、清洁、美丽的世界。

20日下午举行了能效提高、汽车电动化智能化、清洁电力·氢能、中日长期贸易（水环境治理与污泥处理）四个分论坛，来自中日两国政府部门、企业、机构、协会的约400名参会代表在线上和线下进行交流探讨。本届论坛上，双方企业、机构、协会签署了14个合作项目，并举行了签约文本交换仪式。

中日节能环保综合论坛是国务院批准的综合性论坛，2006年至今成功举办14届，累计签署合作项目402个，已成为中日两国节能环保、绿色发展领域合作的重要平台。

保持宏观政策连续性稳定性可持续性

（上接第一版）

在此背景下，是继续保持之前的政策取向不变，还是踩刹车在政策执行上“急转弯”？对此，中央经济工作会议明确提出，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度。

“‘不急转弯’就是要把中国经济强大的韧性和高成长性充分发挥出来，不要急于踩刹车，这一点我认为很重要。”张立群表示，中央经济工作会议强调“不急转弯”，有利于把经济回升向好的态势保持下去，有助于促进国内市场加快恢复回暖。

“在政策操作上要更加精准有效，把握好政策的时度效，防止出现‘政策悬崖’。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，在去年“提质增效”的基础上，今年积极的财政政策增加了“更可持续，保持适度支出强度”的表述，这与政策“不急转弯”的基调相一致。同时，稳健的货币政策强调要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。

如何进一步提高宏观政策的实施效果？张立群建议，要把财政资金“四两拨千斤”的作用发挥出来，充分运用好宏观经济政策逆周期调节的功能，通过加强政府投资来带动企业投资、带动就业、带动居民消费，特别是要增强国家重大战略任务的财力保障，补短板、强基础。

北京城市副中心示范带动作用渐显

（上接第一版）

绿心建筑全面施工

“已于9月底开园的北京城市绿心森林公园，提升了副中心的宜居水平，使生态城市初具规模。”北京城市副中心党工委副书记、管委会副主任、副中心工程办主任王承军介绍。

城市绿心三大建筑即副中心剧院、图书馆、博物馆，坐落在城市绿心森林公园的万亩林海中，建成后将成为副中心的文化地标。

其中，剧院可容纳5550人，目前首段正负零顶板浇筑完成。图书馆建筑面积约7.5万平方米，地上三层、地下一层，建筑高度22.3米，目前垫层及防水完成95%，正在同步推进底板及侧墙浇筑，即将开始首段地下室顶板浇筑。博物馆建筑面积9.7万平方米，分为主楼和市民共享大厅两座建筑，目前垫层完成70%，正在同步推进防水工程。

“城市绿心三大建筑及共享配套设施已经全面进入主体结构施工阶段，预计在2023年竣工交付。”王承军表示。