

向改革创新要动力

——福建三明践行新发展理念纪实之三

本报记者 齐平 李华林 薛志伟 陈莹莹

“宁化、清流、归化，路隘林深苔滑。今日向何方，直指武夷山下。山下山下，风展红旗如画。”90年前，红军长征主力部队出发前夕，毛泽东同志在福建三明写下这首《如梦令·元旦》。

三明，这块传承着红色基因的土地，如今激荡着改革活力。

1997年4月，时任福建省委副书记的习近平同志来到三明调研时指出，今后的发展，要把握住“体制创新、市场导向、结构调整”三句话。三明人民牢记嘱托，在当年红军主力部队出发的地方，在深化改革的征程上，不断开拓创新。

逼出一条改革之路

从城乡面貌来说，如今的三明已是“路宽林茂粮丰”。但用“路隘林深苔滑”来形容三明各项改革起步、推进之艰难，却很贴切。

行走在三明各市县，随处可见茫茫的绿野，茂密的森林。高达78.73%的森林覆盖率，让三明成为许多人望山看水、重温乡愁之地。当地人讲，这主要得益于当地较早进行了集体林权制度改革。

在有“林业改革小岗村”之称的三明永安市洪田镇洪田村，记者见到了原村党支部书记邓文山。20多年了，他对这场“逼出来的改革”记忆犹新：上个世纪90年代，由于集体山林的产权主体没有明确界定，当地乱砍滥伐成风，“山被砍秃了，林农却越来越穷”。

“分山到户”行不行？经历了20多次村“两委”和村民小组会议的激烈讨论，终于在1998年9月29日晚举行了无记名投票，八成以上村民赞成“分山到户”。当年11月，洪田村将通过评估的所有山林按人口均分，洪田村812口人，每人分得山地6.2亩，木材蓄积量16立方米，责、权、利都以合同形式明确下来。

但是，山分了，并没有上面的红头文件予以认定，分下来的山会不会被收回？林农心里没底。

2002年，时任福建省委副书记、省长的习近平同志指出：“集体林权制度改革要像家庭联产承包责任制那样从山下转向山上。”2003年，集体林权制度改革在福建全省推开。

“看来我们的路子走对了！”邓文山兴奋地说，“山定权、树定根、人定心”，产权明晰激发了群众的积极性，实现了青山常绿、林农获益的双赢。

和“三明林改”一样为众人所知的“三明医改”，也是逼出来的。作为老工业城市，三明退休人员多、赡养负担重，一方面是财政难以支撑，医保统筹基金“穿底”；一方面是老百姓看病难、看病贵，这成了三明医改的直接动力。

在重重压力之下，2012年起，从对辅助性、营养性及有高开扣“前科”的129种药品重点监控入手，三明启动医疗、医保、医药“三医联动”改革。通过全面取消药品耗材加成、实行药品耗材联合限价采购，切断“以药养医”利益链条，最大限度遏制药品、耗材价格虚高。

“实行改革8年，相对节约药品耗材费用95亿多元。”三明市医疗保障局局长徐志奎介绍，以治疗糖尿病的常用药阿波卡糖为例，以前一盒要100元左右，如今一盒只要9.21元。

2012年，三明职工医保统筹基金由上年缺口2亿多元，变为结存2200多万元。

“医改堪称世界级难题。牵涉面广，利益盘根错节，面临的阻力超乎想象。”时任三明医改领导小组组长詹积富感慨万千。他告诉记者，由于触动了部分既得利益者的“奶酪”，三明一度成为受到部分药企抵制的“医改孤岛”。

激励三明人不断前行的，是来自总书记的关注和肯定。2017年3月24日，在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上，习近平总书记指出：“三明医改方向是正确的，成效是明显的，要注意推广。”

问题驱动改革迭代

在外人看来，财政并不富裕的三明，似乎很爱“穷折腾”；而在三明人看来，直面难题、破解难题，是改革基因使然，也是使命担当所在。

记者发现，三明人在谈到当地各项改革时，常常会在后面加上1.0版、2.0版、3.0版等以示不同阶段的区分，这些一个个“升级版”构成的迭代系统，标志着改革的步步推进、步步深入。

“集体林权制度改革实现了‘分山到户、均林到人’，释放了林业生产力，但接下来也出现了一些新的问题。”永安市委书记蒋先东说，“钱从哪里来？树将怎么分？一家一户怎么办？这都是要进一步解决的问题。”

针对林农缺乏经营资金的问题，三明创新推出“福林贷”“福益贷”等普惠金融产品，由此引发了“资源变资产，资产变资金”的金融创新。

在国家全面停止天然林商业性采伐后，林农失去了一块经济收入。林农利益和生态效益能不能两全？能不能做到“不砍树也致富”？

今年7月，永安市洪田镇马洪村村民赖兴益一次性拿到了13万元补偿款。此前由于天然林商业性采伐被叫停，赖兴益精心种植了20多年的135亩林地不能砍伐了，失去了经济收入。此时三明金融机构推出了“福益贷”，村集体将生态公益林补偿收益权作为抵押物向银行申请贷款，一次性回购林农手中的天然林。这样，林农得到了数量可观的补偿收益，赎买后的林子由村集体经营，又实现了村集体增收。

发展中遇到的问题，用改革的行动回答，这是三明人的方法论。正是通过发现一个问题、破解一个问题，三明走出了一条绿色发展之路。

在革除“以药养医”顽症后，三明医改也走向了更深处。

医院不能再靠卖药赚钱，医生收入怎么保障？

利用治药控费腾出的价格空间，三明市对院长、医生实行年薪制和绩效考核分配，提升了医疗服务价格。三明市第一医院院长周章彦告诉记者，医改8年来，医生平均收入增长了2倍多，“去年我们的医务性收入达5.71亿元，较2011年增长144%。职工人均收入由2011年的5万元上升为15万元。”

“医改从一开始就设定了3个目标：让公立医院回归公益，让医生回归看病本职，让药品回归治病功能。”徐志奎介绍，下一阶段的改革，将是以健康为中心。三明整合县域内所有公立医疗机构，采用“总额包干、超支自负、结余留用”原则，把医保基金包给医共体医院。这就形成了从“治已病”向“治未

病”转变的驱动机制。去年三明医保基金结余1.36亿元。

激发创新创业动能

三明地处福建中西部山区，区位优势弱、发展根基浅，既缺少丰富资源能倚仗，又无外力可凭借，经济发展“先天不足”很明显。怎么办？“向改革创新要动力。”三明市发改委主任谢学芹说，近年来，三明立足实际，不断寻求体制机制突破，推动经济发展迸发持久活力。

福建省三钢(集团)有限责任公司就是三明破除制度藩篱、深化国资国企改革的生动缩影。成立于1958年的三明钢铁厂，早前产品以螺纹钢和普通线材为主，被戏称为“面条+裤腰带”。

2000年8月10日，时任福建省委书记、省长的习近平同志到三钢集团调研，对科技创新、产业结构调整以及可持续发展等提出要求。

从此三钢不断改革创新，建立完善现代企业制度。2000年3月，三明钢铁厂改制为福建省三钢(集团)有限责任公司；2007年，三钢产量达到了450万吨，三钢闽光成功上市。

“这些年，三钢遇到不少坎坷和低谷，但我们始终牢记总书记嘱托，在每一个关键时间节点，都通过创新不断增强企业核心竞争力，走出逆境、完成蜕变。”三钢集团党委书记、董事长黎立璋说。

2015年，受产能过剩影响，三钢一度严重亏损。危机时刻，三钢全方位发力推进改革创新：试行国有、民营和核心员工持股；集团主业实现了整体上市。2017年，三钢实现了扭亏。

以三钢为样板，三明坚持“先破后立”，深入推进国资国企改革，将28家市属国有企业整合重组为投资、城发、交发三大集团，建立现代企业管理运营机制，市属国有资产总额突破1000亿元。

创新激励机制，激发干部担当有为。三明的“五比五晒”远近闻名，通过科学考评的“指挥棒”作用，干部形成了高质量发展的共识。

融媒体改革也走在前头。2019年8月，三明挂牌成立福建省首家市级融媒体中心，通过整合构建全媒体传播体系，品牌影响力和传播力爆发式增长。

站在新的历史起点，既定改革任务需要深化，新领域改革有待探索。“我们将不断依靠改革应对变局、开拓新局，全方位推动高质量发展，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，交出一份更加精彩的三明‘改革答卷’。”三明市委书记林兴禄说。

本报北京12月19日讯

记者吴佳佳报道：国务院联防联控机制19日召开新闻发布会，介绍重点人群新冠病毒疫苗接种工作有关情况。国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班负责人、国家卫生健康委副主任曾益新表示，在冬春季节到来之际，我国将对部分重点人群开展新冠病毒疫苗接种工作，这部分人群主要包括冷链物流人员、海关边境检查人员、医疗机构工作人员、以及农贸市场和海鲜市场的工作人员、公共交通工作人员等，他们由于工作的关系，被新冠病毒感染的风险相对比其他人群更高。

曾益新说，后续随着疫苗附条件上市或者正式批准上市，特别是随着生产供应保障能力、产量逐渐提升，争取做到高风险人群“应接尽接”，凡是符合条件者都能够按时接种。

国家卫生健康委医药卫生科技发展研究中心主任郑忠伟介绍，我国7月份开始紧急接种新冠病毒疫苗，截至目前，已累计接种100多万剂次，经过不良反应监测和追踪观察，总体安全性良好。

国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉表示，疫苗接种后常见的不良反应包括头痛发热、接种部位局部红晕、硬块、咳嗽、食欲不振、呕吐、腹泻等。为确保接种疫苗后产生的不良反应、特别是严重异常反应能够得到及时有效处置，国家卫生健康委要求所有接种点既要具备接种条件，又要满足救治需要。所有参与疫苗接种和救治保障工作的医务人员要培训合格后才能上岗，相关医务人员要熟练掌握疫苗接种操作技术规范，对常见不良反应能够及时识别、快速处置。

据了解，国务院联防联控机制已向成员单位和各省市区市和新疆生产建设兵团发出通知，要求相关部门和单位切实把好疫苗质量关，每一批疫苗都要经过严格检验，确保冷链运输安全畅通、配送及时准确。

争取做到高风险人群「应接尽接」

国务院联防联控机制发布会介绍新冠病毒疫苗接种情况

育先机开新局 各地在行动

科技创新赋能现代农业

本报记者 耿丹丹

“从种到收，全程有技术指导，全部实现机械化，产量有保障，收入有底气。”新疆昌吉市榆树沟镇永进村种植大户马永虎告诉记者，这几年，通过和制种企业进行订单式合作，他种植的2500亩制种玉米和制种小麦，尝到了稳产丰收的甜头。

新疆制种面积位居全国第二，其中三分之一多来自昌吉回族自治州。目前，昌吉州制种面积超82万亩，种子生产能力达到32万吨。近年来，抓住一粒小小的种子，昌吉州将种业发展作为优化农业产业结构，以龙头企业作为带动，不断壮大种业产业集群。目前，全州有种子生产企业68家，其中国家、自治区级育繁推一体化种子企业分别达到5家和8家。

这几日，在位于新疆昌吉市三工镇的九圣禾农业科技产业园内，工人们正忙着装袋装袋封包的玉米良种。每天，园区内的自动化种子加工生产线加工能力约为100吨。

“我们培育的冬小麦品种‘九圣禾D1508’今年亩产超820公斤，优质小麦品种‘新冬53号’也正在推广阶段，每年研究成果保持在5个到6个。”九圣禾研究院副院长高怀龙说道。

九圣禾控股集团有限公司是一家集现代农业管理、现代种业科技创新等为一体的企业。集团旗下的九圣禾农业发展有限公司副总裁惠敏东介绍，目前，该企业已经形成了种植服务、农技服务、农机服务、市场服务、金融服务和大数据服务为一体的现代农业管理综合服务平台，建成30万亩高标准玉米生产基地，带动辐射其他作物基地100万亩。“下一步要加大产业链整合，把饲料、油脂、面粉等下游厂商逐步引入平台，加强线上服务平台的研发，打造智慧农业样板工程。”惠敏东说。

制种业只是昌吉州现代农业发展中的亮点之一。作为新疆重要的农作物种植基地，近年来，昌吉州加大科技兴农力度，大力推广使用智能化、信息化的装备和技术，打造智慧农业，为现代农业赋能。

作为昌吉州农业科技发展前沿代表的昌吉国家农业科技园区，一直注重产学研协同发力，持续推广“宽早优”植棉模式示范与应用、膜下滴灌水肥一体化技术、早熟优质新品种的应用，让更多科技成果落地生根。

在位于园区的新疆慧尔农业集团股份有限公司，公司农业信息化中心主管李翔正用手机APP向记者展示智慧农业成果——智能施肥系统。“只要把智能施肥系统安装在田间地头，将液体肥与滴灌设施相结合，农户用手机就可以设定施肥时间、施肥量，远程掌握系统的运营状态。”李翔介绍，目前，全疆已安装了2200套智能施肥系统，覆盖100多万亩农田。经测算，该系统可实现节水20%以上，节肥约30%，增产5%到15%。

数据显示，昌吉州充分发挥昌吉国家农业科技园区和西部农业研究中心农业科技示范和引领作用，辐射带动县市农业科技园区“多园”建设。目前，开展新品种、新技术和新模式示范推广34项，发展智慧农业、数字畜牧，示范“水肥一体化”、智能灌溉等技术，打造高效水肥灌溉面积634.34万亩。

宿迁港年吞吐量突破10万标箱

12月19日，京杭大运河上的江苏宿迁港，船舶正在进行集装箱转运、货物装卸，一片繁忙景象。作为当地融入沿海开放的重要窗口，宿迁港开通了5条集装箱航线，每周航次超40班，年吞吐量达1200万吨，集装箱年吞吐量突破10万标箱。

焦蔚摄(中经视觉)



(上接第一版)

“产业功能区是传统产业园区或经济开发区的‘升级版’。”成都市发展改革委副主任朱平对记者分析说，传统的产业园区“重地理集中，轻产业集聚”，在同一个园区里，不分产业行业，不分前端后端，无论有无关联，“捡到篮里都是菜”。“除定位不清晰以外，还有功能不完善、资源不集约等一系列问题，使原有的经济工作组织方式难以容纳新的经济主体，阻碍孕育新的经济活力。”

正是基于这一思考，近几年，成都市在探索建设产业功能区时，更加注重产业细分领域的研究和选择，每个功能区根据自身产业基础、独特资源禀赋、重大城市功能性设施和对未来产业发展方向的科学前瞻研判，精准化差异化定位主导产业细分方向，实现错位协同发展。

成都高新综合保税区(高新园区)是另一个成熟的产业功能区，在这里，聚集了英特尔、德州仪器、戴尔等电子信息龙头企业，形

成了包括IC设计、晶圆制造、封装测试在内的完整集成电路产业链，以集成电路、新型显示、智能终端、网络通信为主导的产业生态圈已基本形成。今年1月份至10月份，该园区进出口值达4001亿元，同比增长28%。

据介绍，目前成都已建成电子信息、生物医药等66个不同产业类别的产业功能区，在这些产业功能区里，规划建设了54个高品质科创空间，以科创空间为载体，推动科创资源向功能区集聚，打造发展动力源，最终将实现85%以上的产业配套在功能区内解决。今年以来，这些产业功能区吸引了全市90%以上新增引进项目，新增市场主体占全市总量的三分之二。

“给优惠”更要“给机会”

去年，成都市承诺，开办企业流程时限为5个工作日；今年年初，成都开启国际营商环境建设“2.0版”，这一时限变为1个工作日；今年9月，“3.0版”出炉，根据企业的意见和

建议，提出了24条改革举措和140个改革点，这一时限被压缩到0.5个工作日以内。

开办企业流程时限从5天缩短至0.5天，只是成都着力打造国际化营商环境的一个方面。近年来，成都在招商引资、人才引进等方面出台了一系列优惠政策。今年为应对新冠肺炎疫情冲击，早在3月初，成都就出台了33条政策措施，对不同企业不同行业精准纾困。

在推进“放管服”改革、继续“给优惠”的同时，成都市聚焦企业生产经营中“哪里有机会”的堵点难点问题，创造性地推出“城市机会清单”，释放政府、企业两端的供需信息。

“城市发展过程中会涌现大量建设需求和市场机会，而企业信息获取的渠道相对有限，一定程度上存在供需对接不畅、新技术新产品推广难等问题，需要政府部门打破供需‘信息孤岛’。”成都市新经济发展委员会副主任周成对记者说。

截至今年10月，成都已发布关于“政府

需求”“政府供给能力”“企业能力”“企业协作”等方面8批次清单共2800多条供需信息，其中已有1400多条实现精准匹配，140多亿元融资需求相继落地。

12月13日，最新一批“机会清单”上线，这批由成都市住建局发布的建设领域的项目清单，包括天府艺术公园、成都超算中心等44个项目。

作为公共交通领域内人工智能应用的领军企业之一，深耕城市轨道交通智能化领域多年的成都智元汇信息技术公司是众多“机会清单”受益者之一。去年7月，智元汇中标成都地铁客运服务管理平台项目。成都的“机会”也给了他们展示的平台，他们自主研发的全息动态感知AI交通出行系统陆续在成都、西安、郑州、哈尔滨地铁上线。“今年底成都地铁线网开通运营里程将达到558公里，客运量将攀升至每天600万人次以上。这意味着我们的成果将有无数的落地机会，对此，我们充满信心。”该公司联合创始人杨牧高兴地说。