经济日报 ECONOMIC DAILY

陕西留坝县由资源消耗型发展转为生态优先型发展——

良好生态实现经济变现

本报记者 雷 婷

“我们通过发挥资源禀赋大做青山绿水文章，努力把生态优势转化为发展优势，把资源优势转化为经济优势，使得生态立县、药菌兴县、旅游强县取得显著成效，让百姓真正享受到生态红利。”陕西省汉中市副市长、留坝县委书记许秋雯说。

游客在陕西留坝县紫柏山景区雪中漫步。 陈治霏摄（中经视觉）

生态优先打牢发展基础

留坝县位于秦岭南麓腹地，属于大秦岭生态保护限制开发区，也是南水北调工程的重要水源地。20世纪80年代，留坝曾“靠山吃山”毁山伐林一夜暴富，但伐木、采矿带来的生态破坏给后续发展带来了沉重负担。

绿水青山就是金山银山。留坝县认识到，只有把发展县域经济与保护绿水青山有机结合，才能在转变生态环境中取得强县富民的好效果。

于是，留坝县经济发展思路由资源消耗发展型逐渐转变为生态优先发展型——关停上百家淘金、采砂和矿山开采等企业，从源头禁止破坏环境的行为，同时积极推进封山育林、人工造林，使森林覆盖率增加到91.23%。

一手抓区域造林增绿，一手抓城乡环境整治。仅2016年以来的4年间，留坝县就累计投入美丽乡村建设资金超亿元。如今的留坝，绿山常在、绿水长流，村庄整洁。全县负氧离子含量远超世界卫生组织清新空气标准，连续4年荣登“全国百佳深呼吸小城”榜单。

因势利导做强特色产业

深夜，在留坝县留侯镇庙台子村，养蜂人刘云飞还在电商平台上忙碌着。“城里人喜欢夜生活，晚上在网店卖蜂蜜，往往会比白天卖得更多。”

刘云飞告诉记者，他2008年开始创业，从最初拥有不到20箱蜂，发展到如今拥有4个蜂场、七八百箱蜂，年收入已经超过百万元。

让荒山荒坡变身绿水青山需要毅力，用绿水青山培养出金山银山需要创造。在彻底改善生态环境的同时，留坝把目光盯准了特色产业。他们围绕留坝县境内山地垂直海拔差异大、形成了多种气候小区和生物资源多样性做文章，因地制宜地提出“药菌兴县”战略和“四养一林一旅游”产业发展格局，并采取“公司+基地+农户”的产业发展模式，对农村土地进行流转，依托生态优势发展特色产业。

截至目前，留坝依托丰富的花草植被发展养蜂产业，已拥有蜂农2144户，蜂蜜总产量达221吨，原蜜产值达1760万元，流通营销产值达4000万元，全县蜂业贡献户均增收额达4112元。

此外，留坝依托特殊自然环境开发利用的动植物药材有1320余种，占汉中市药材种类的70%。其中人工栽培中药材10余种，留存总面积1.3万亩左右；依托林产业轮伐及修枝等下脚料等资源发展的食用菌产业，共发展袋料香菇1000万筒，产鲜菇5500吨，产值达5500万元。

以绿为媒让人流连忘返

“不少游客来了就不想走，客房的预定一直都很火爆！还带动了村里的农产品销售。”在留坝县经营民宿的刘建红告诉记者，民宿受欢迎都是因为留坝的生态环境好。

“既要注重生态环境的根本好转，让生态环境产生直接效益，还要用活生态环境优势，让其产生散发效益。”留坝县文化旅游局局长谢建斌说，留坝海拔1700余米，年平均气温11.5摄氏度，气候宜人且历史文化遗迹丰富。“县里把全域旅游作为县域经济转型的破题点，聘请国内知名旅游专家编制了《中国山地度假示范区旅游发展规划》，并通过国家文旅局评审，成为全国首个进入国家文旅局评审的县级规划。按照规划全面打造民宿、研学、康养、怀旧等丰富的旅游产品，形成了全域旅游产品体系。8年累计投入资金9亿元，实施旅游重点项目223个，不断完善一年四季的全域旅游产品，以及‘吃住行游购娱’‘商养学闲情奇’的旅游业态。”

通过发展全域旅游，留坝实现了生态环境的经济变现。2019年，留坝接待游客数量高达459万人次，全县旅游直接从业人数达3500人，吸引2200多名外出务工人员返乡创业，旅游产业为农民人均纯收入贡献了3306元，占比达34.5%。

浙江仙居：

“绿币”护美绿水青山

本报记者 柳 文 通讯员 曹 娜

不使用一次性洗刷用品得“绿币”2元，退房时把垃圾清理带走得“绿币”5元……近日，在浙江省台州市仙居县一家民宿，老板杨勇把一张“绿色生活清单”递给刚入住的客人，用来提醒客人具体怎样做，如何换取“绿币”。

“开民宿赚钱的同时，也得把环境保护好。”杨勇说，在仙居，游客的每一个“绿色动作”都能在清单上找到对应的“绿币”奖励，最后凭这张清单到游客中心兑换“绿币”，就可抵扣房费、停车费等。

仙居地处浙江东南部，有“八山一水一分田”之称，森林覆盖率79.56%。依托秀丽的自然环境，不少地方发展起了乡村旅游。可随着人流量的不断增加，村里又面临新的难题：如何既顾生意，又守护好这方山水？“绿币”机制解决了这一难题。

“绿币”不是现实意义上的钱币，却拥有等额的价值，还可以“交易”。它发轫于仙居县旅游重镇淡竹乡。此前，该乡针对发展乡村旅游带来的交通堵塞、垃圾乱扔、餐食浪费等不文明行为，因地制宜推出“绿色货币”理念，鼓励游客通过践行绿色生活方式兑换绿色货币，践行“碳补偿”“碳抵消”的消费理念，将绿色文明行为贯穿到整个旅游过程，营造了乡村旅游和环境保护的双赢格局。

截至目前，淡竹乡已兑换“绿币”48万元，农家乐垃圾分类投放率实现100%，带动商店、停车场、露营基地、茶室、书吧等签约商家普遍增收10%以上。

一处开花，遍地结果。试点成功后，仙居将“绿币”理念融入《新时代文明实践清单》的制定中，列出7项新时代文明“绿币”兑换条件；明确相应“绿币”兑换数额，如在新时代文明实践绿色出行方面，规定刷5次公共自行车可以兑换1枚绿币，刷10次公交车兑换1枚绿币，1.5万步兑换1枚绿币；设立“绿币”银行，成立“绿币”基金，保障“绿币”制度常态化运行。

截至目前，仙居县已有200多个村成立“绿币”基金，累计发放“绿币”300余万元。2021年，仙居县计划在全县投入使用20台文明“绿币”兑换机，持有“绿币”的市民可以随时兑换垃圾袋、鲜花等物品。

辽宁盘锦建设“无废城市”——

“用干榨净”有办法

本报记者 孙潜彤

作为资源型转型试点城市和东北首个被列入“无废城市”建设试点城市，盘锦市走出一条“绿色经济、绿色生活”之路。

那些污泥浊水哪里去了？在辽河油田曙光公司的油泥处置场，12万吨曾露天存放的石油污泥不见踪影，取而代之的是建筑墙砖。原来，该公司投资2亿元购进先进油泥转化设备，修建了钢架棚和防渗地面，5座露天处置池全部清理完毕，并把处理油泥剩下的渣土全部无害化处理后制成了建筑用砖。

“这只是辽河油田打造‘无废油田’的众多举措之一。”辽河油田公司质量安全环保部主任卢敏说，源头上绿色修井作业，使每口井油泥产生量由去年的0.3吨下降到今年的0.1吨以下；排放出口“扎紧”，设置拦污闸，防止污水入海，实现出井油水全部回收；投资建设含油污泥、钻井废液与钻屑处置利用等20个项目，油泥资源化利用达到100%。

建筑垃圾无处填埋曾让很多地方苦恼。盘锦洪鹏再生资源公司董事长袁洪奎说，通过固废处理装置，石棉等垃圾可重新变成建筑材料，如地砖、岩石板等，把废弃建筑垃圾用干榨净、变废为宝。

“这是环保倒逼机制作用的结果。”盘锦市生态环境局副局长尹韬说，盘锦近年来加强污染物总量管控，应实施强制性清洁的生产企业通过审核比例达100%，全市危险废物安全处置率达100%。

“稻蟹共生”的生态农业模式是盘锦特色，稻蟹综合种养面积达到68.5万亩。在这里，水稻生长期内不使用任何化肥和农药，每亩选用300公斤至500公斤充分腐熟的有机肥，以稻护蟹，蟹食虫饵，蟹粉肥田，形成一个生态化的天然平衡生物链。盘锦大米因绿而美，获得“国家地理标志产品”认证。

盘锦引进中储粮、益海嘉里等粮食精深加工企业，已形成国内最大粮油油脂加工基地。对稻壳等固体废物进行生物质发电或生产白炭黑，对油脂固废进行高效高值资源化利用，形成了粮食全产业链循环经济生产加工模式。益海嘉里集团成为盘锦第一个国家级绿色工厂，辽东湾新区被列入国家循环化改造重点园区。

近年来，辽宁省盘锦市坚持“生态涵养城市”，保护了大片湿地。图为盘锦碱蓬草红海滩美景。 （资料图片）

建设绿色盘锦，行动起来的不只有企业。市民晏秋华说：“生活垃圾分类投放已经深入人心，逐渐形成习惯。”盘锦在辽宁省率先建设了城乡一体化大环卫体系，采取“居民源头分类+保洁员收集二次分拣+企业专业化处理”模式，全市生活垃圾无害化处理率达100%。京环公司资源综合利用中心工作人员王珺负责生活垃圾的二次分拣，她介绍，公司每个月平均处理可回收垃圾70多吨，都要进一步细致分拣，分为11大类和36小类，再打包送到再生资源回收利用企业。盘锦市还投资10多亿元建设了厨余垃圾处理站、生活垃圾焚烧发电厂、污泥干化处理站等项目。

“转型绿色经济使盘锦发展的脚步更快。”盘锦市委书记付忠伟说，“做大做强生态农业，做深做精生态工业，做响做亮生态旅游业，绿色盘锦动能强劲。”目前，盘锦非油气采掘业增加值占全市经济比重已经接近90%。今年前三季度，盘锦市规模以上工业增加值同比增长6%，超过全省平均水平5.7个百分点，在辽宁省排名第一。

生态谈

生态补偿助力绿色发展

□ 曹红艳

目前，由国家发改委研究起草的《生态保护补偿条例》正在向社会公开征求意见，它将是我国首部以生态保护补偿命名并作为立法追求的法律文件。该条例总结迄今为止各领域生态保护补偿的成熟经验，将经过实践验证、行之有效的政策制度上升到行政法规层面予以固定和强化，将为保护和改善生态环境、促进区域协调发展提供重要支撑。

生态补偿机制是将绿水青山转化为金山银山，实现生态产品价值的重要途径，是促进绿色发展和均衡发展的政策工具。从生态重要区域发展和保护需求看，生态环境较好的区域多为山区、林区以及江河源头区，往往是经济欠发达地区。这些区域如果为了发展经济、摆脱贫困而自由开发自然资源，就必然会破坏生态环境。从流域视角看，上游地区牺牲发展速度，为下游地区送去一江碧水而不是化工废水，下游作为生态环境受益者应为上游发展提供生态保护补偿。

经过多年实践和探索，我国生态保护补偿机制建设取得了显著成效。目前我国已在草原、森林、流域、湿地、海洋、耕地、荒漠7个领域开展生态补偿。与此同时，生态补偿也从生态系统要素补偿扩展到区域补偿，如我国实施的重点生态功能区转移支付生态补偿，2019年补偿资金就达到811亿元。据初步统计，目前，我国每年各类生态补偿资金总量约为1800亿元。生态补偿在推动全国生态系统保护、促进区域协调发展、巩固脱贫攻坚成果等方面发挥了重要作用。由此可见，生态环境投入不是无谓投入、无效投入，而是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入。

同时也要看到，我国生态补偿机制是在摸索中不断完善的，目前实践层面所面临的问题仍然待解。现阶段，虽然中央财政每年安排大量的生态补偿资金，但部分地区仍存在农牧民生产生活方式转变慢、地方保护投入力度不够等问题。特别是跨行政区域水污染问题依然突出，很多地方迫切希望建立补偿机制，但上下游地区诉求不同、协调困难，仅靠同级政府自主协商难以达成共识。即使在已经建立横向补偿机制的区域，补偿方式也较为单一，且投入大多以财政资金为主，产业扶持、技术援助、人才支持、就业培训等多元化补偿方式尚未得到应有重视，优惠贷款、社会捐赠等其他渠道投入生态补偿的资金规模也偏小。

破解上述难题，需要进一步规范补偿机制建立、补偿机制实施、补偿效果评估、市场参与路径等关键流程，为生态保护补偿实践工作提供更为精准的政策指引，以加快形成符合我国国情、具有中国特色的生态保护补偿制度体系，助力绿色发展，推动生态文明建设再上新台阶。

海南儋州：

一湾清水润琼州

本报记者 潘世鹏

天刚蒙蒙亮，海南省儋州市南丰镇松涛水库的大埂上便出现了三三两两的晨练者。生活在附近的村民们从原先的“靠水吃水”到现在尽情享受美好山水带来的新生活，日子越过越好。

村民谷新达就住在松涛水库大埂边，他告诉记者，他小的时候，大家都靠在水库养鱼捕鱼谋生，生产生活污水也随意排到水库里。后来发展水上旅游，游客多了，但水库的生态状况却受到影响且每况愈下。

松涛水库是海南省第一大水库，位于儋州市南部，库区回水至白沙县平义镇，集水面积1496平方公里，总库容33.45亿立方米，是一个以灌溉为主，结合供水、发电、养殖、防洪等综合效能的大型水库，是海南重要的水源维护地和最大的水利枢纽。建库60年来，累计向海口、儋州、临高、澄迈等市县供水近600亿立方米，保障了城乡居民饮水安全。

为了彻底根治污染，近年来，海南省和儋州市深入开展松涛水库水生态专项整治和水源地达标建设，持续改善和优化松涛流域生态。据儋州市水务局提供的资料显示，2003年松涛水库出水水质为劣五类水，今年1月至5月，水质已经达到二类水。

“以前，橡胶种植产业是水库沿岸群众的主要收入来源。种橡胶就要施肥，肥料、农药会随雨水流进水库，对水质影响很大。这些年由于政府发放有机肥，调整种植品种，肥料污染问题得到了治理。”南丰镇副镇长羊琼明说。

“松涛水库名声在外，来水库旅游的游客越来越多，有段时间游船在水库上摆起了‘全鱼宴’，游客都争着抢着来品尝。为了保护水库水质，水上旅游很快就被叫停。”谷新达说。

库区巡逻管理员叶涛以前曾是一名渔民，现在每天和同事们一道巡护水库。叶涛说：“一天要检查好几次，水库的角角落落我都清楚，尤其是禁渔期内，绝不允许任何人捕鱼。”

在松涛灌区管理分局副局长胡祖云看来，松涛水库有防洪效益、供水效益和生态效益“三大效益”优势。胡祖云介绍，在污染治理上，松涛水库唯一的工业污染源白沙糖厂已经搬迁。游船生态观光项目于2014年被果断关停，之后一直没开展过任何旅游活动。儋州市政府投入专项资金对松涛水库饮用水源地保护区范围内村庄的生活污水进行了治理，并对生活垃圾进行集中收集转运处理。从2018年开始，每年3月1日至6月30日实行禁渔期制度，严禁渔民下水库捕鱼。从2020年开始，每年计划向水库投放375万尾鱼苗，确保渔业资源得到恢复和保护。

海南省松涛水库景观。 本报记者 潘世鹏摄

本版编辑 陈 郁 周颖一