

# 以更高水平开放应对风险挑战

本报记者 冯其予 杨阳腾

## 经济聚焦

12月11日下午,一列满载口罩、耳机、服装等货物的“湾区号”中欧班列从深圳平湖铁路场站鸣笛发出,至此,“湾区号”中欧班列8月份始发以来累计发送货运量突破1万吨。“湾区号”中欧班列现在非常受欢迎。”“湾区号”中欧班列运营方中国外运华南有限公司相关负责人表示。

中欧班列凭借时效快、全天候的独特优势,成为联通亚欧大陆的主要桥梁和通道,成为稳定“一带一路”沿线国家产业链供应链、服务国内国际双循环的重要载体,更折射出中国以更高水平对外开放应对外部风险的不懈努力。

“应对逆全球化最好的办法就是实施高水平对外开放。”北京师范大学经济与工商管理学院教授、国际经济与贸易系主任魏浩在接受经济日报记者采访时强调,要以开放

促发展。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员聂春香认为:“疫情加剧了世界的动荡和变革,单边主义、保护主义、霸凌行径不断上升,我国开放型经济发展面临的外部环境更加严峻。”

魏浩认为,疫情对我国提出了新挑战。首先,出口市场萎缩风险加大。疫情导致各国经济下行,世界经济可能进入较长期衰退阶段。这不仅会直接影响我国目前的出口规模,还会间接影响出口商品结构升级。其次,吸收利用外资难度加大。疫情导致一些国家更加强调向内需市场发展。对外投资不确定性风险加剧。

有关专家指出,面对经济下行风险,应当加快推进贸易创新发展,以高水平对外开放来应对风险。“紧紧抓住通过扩大开放融入全球经济、加强与世界各国经贸往来这一战略。”魏浩强调,不仅要切实提高对外开放的范围、领域和层次,更要积极主动扩大对外开放。

聂春香认为,加快推进贸易创新发展。一方面,要创新贸易方式。扩大一般贸易规模,提升产品附加值,增强谈判、议价能力。加大对加工贸易转型升级示范区和试点城市的支持力度,提升加工贸易。鼓励出口企业与国内大型商贸流通企业对接,多渠道搭建内销平台,扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围,促进内外贸一体化。另一方面,要创新贸易发展新业态新模式。积极推进跨境电商综合试验区建设,促进跨境电商发展。推进市场采购贸易方式试点建设,促进外贸综合服务企业发展。积极推进二手车出口。此外,要加快发展文化、中医药等新兴服务贸易,加快推动数字贸易发展。

当前,在全球产业链、供应链面临重大冲击的情况下,我国还应实现高质量“引进来”和高质量“走出去”。一方面通过优化营商环境,全面提高利用外资水平。另一方面营造良好的国际环境,积极推动高质量“走出去”。

“建设顺畅联通的国内国际循环,关键是畅通进口环节和内外贸一体化,进口和出

口是连接国内外市场的两个重要纽带。”魏浩表示,进口产品在我国国内市场上的流通、分配和消费环节仍有提升的空间。

构建新发展格局,就要用顺畅联通的国内国际循环推动建设开放型世界经济。聂春香认为,要坚持扩大内需这个战略基点,形成强大国内市场。依托庞大国内需求,深化改革打通生产、流通、分配、消费等主要环节上“堵点断点”,形成国民经济良性循环。要坚定不移全面扩大开放,推动国内国际双循环相互促进。要通过全面扩大开放实现国内国际市场的深度融合,实现内外市场联通、要素资源共享,在全球范围内构建中国高质量发展所需要的要素供给体系、创新供给体系、生产能力体系和消费市场体系。同时积极推动我国实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托国内市场优势,以“一带一路”国家为重点,进一步加大国际合作,让中国市场成为世界的市场、共享的市场。

## 跨境收支交易趋于自主平衡

# 11月份我国外汇市场运行稳健

本报北京12月18日讯 记者姚进报道:国家外汇管理局12月18日公布的最新外汇收支形势数据显示,11月份我国外汇市场运行稳健,跨境收支交易趋于自主平衡。从主要指标表现来看,银行结售汇顺差30亿美元,非银行部门跨境收支顺差4亿美

元,显示出当前外汇市场交易理性有序,跨境资金流动总体均衡。11月末,外汇储备余额31785亿美元,规模保持基本稳定。

具体来看,市场主体结售汇意愿总体平稳。11月份,衡量企业结售汇意愿的结汇率,即客户向银行卖出外汇与客户涉外外

汇收入之比为63%,与上年同期基本持平;衡量购汇意愿的售汇率,也就是客户从银行买入与客户涉外外汇支出之比为65%,同比下降1个百分点。

同时,主要渠道跨境资金流动有增有减,合理分化。11月份,在海关进出口顺差

增长带动下,货物贸易结售汇顺差同比增加55亿美元;服务贸易结售汇逆差同比收窄56亿美元,继续保持低位;跨境双向直接投资保持活跃,资金净流入规模与上年同期基本持平;股票项下双向投资基本稳定,其中“陆股通”渠道外资净买入A股579亿元,“港股通”渠道居民净买入H股601亿元。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英表示,当前外汇市场运行平稳有序,跨境资金流动双向均衡,但新冠肺炎疫情发展和外部环境仍存在诸多不确定性,金融机构和企业要树立“风险中性”意识,管理好经营风险。

## 迎首飞航班 仙女山机场

12月18日,重庆仙女山机场迎来首飞航班,标志着重庆仙女山机场正式实现通航。据介绍,仙女山机场是重庆市境内通航的第5座民用机场,机场海拔1745.04米,航站楼总面积为6000平方米,飞行区设计等级为4C级,跑道长2800米、宽45米,可起降主流的波音737和空客320以及国产C919飞机,能满足年旅客吞吐量60万人次、货邮吞吐量1500吨、飞机起降量6360架次运行需要。  
新华社记者 刘 摄



# “十三五”期间我国新增高技能人才逾千万

目前技工学校在校生360万

本报北京12月18日讯 记者韩秉志报道:12月18日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍我国壮大高技能人才队伍有关情况。据人力资源和社会保障部副部长汤涛介绍,“十三五”期间,全国开展政府补贴性培训近1亿人次,新增高技能人才超过1000万,技工院校向生产服务一线输送约500万名毕业生。

“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围正在逐渐形成,日益浓厚。广大劳动者特别是青年人走技能成才之路、实现技能报国的热情空前高涨。”汤涛表示,“十三五”期间,全国共表彰90名中华技能大奖获得者、近900名全国技术能手,选拔1500余名高技能人才享受国务院政府特殊津贴。每年有上千万企业职工和院校师生参加各类竞赛活动。

人社部职业能力建设司司长张立新表示,以经济社会发展急需紧缺的高技能领军人才为重点,推动实施国家高技能人才振兴计划,“十三五”期间,全国建设国家级高技能人才培训基地500多个,国家级技能大师工作室近700个,促进发挥传帮带作用,带动技能人才队伍素质提升、结构优化、规模扩大。

同时,张立新表示,受多重因素影响,当前技能人才队伍建设和发展仍面临许多严峻问题:一是技能人才数量不足,供需矛盾突出;二是与管理人才、专业技术人才相比,技能人才待遇不高,获得感不强;三是技能

人才培养周期长、培养成本高,人员流动性大,企业培养动力不足;四是重学历、轻技能的社会观念尚未根本改变。“因此,要加强培养培训,扩大技能人才供给规模;加强激励,提高职工队伍稳定性;大力弘扬工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。”张立新说。

汤涛表示,“十四五”时期技能人才重点工作将有六个方面。一是加强顶层设计,强化激励表彰,制定职业培训“十四五”规划和技工教育发展“十四五”规划;二是进一步实施好职业技能提升行动,提高培训质量、加强资金监管;三是大力发展技工教育,目前技工学校接近2400所,在校生360万,每年有近100万名技校毕业生进入产业工人和技术工人队伍;四是组织开展重大活动,包括积极筹办和备战在上海举行的第46届世界技能大赛,开展第二届全国职业技能大赛、“一带一路”大赛、行业和省职业技能竞赛活动等;五是加大新职业开发力度,修订职业分类大典,加强职业培训,做好推进工学一体化教学改革等方面工作;六是进一步做好已摘帽贫困地区的技能扶贫工作,特别是技校的脱贫千校行动。

“技能劳动者是产业工人的重要主体,对产业结构升级、改善就业质量非常重要。要全方位提高他们的收入和地位,让他们能够通过技能实现美好生活,实现人生价值。”张立新透露,未来将在发挥政府引领促进作

用的同时,充分发挥企业主体和市场决定性作用,鼓励企业无论是在基本工资定级还是在津贴补贴、绩效奖金等方面,把技能作为一个重要因素加以体现。

## 新声

# 崇尚工匠精神 搭建育才平台

技能劳动者超过2亿,高技能人才超过5000万……随着技能人才队伍规模不断壮大,技能劳动者的影响力和社会地位也在不断提升。目前,技工教育被广泛视为财政投入少、就业率高的教育类型之一,就是一个很直观的表现。

近年来,产业工人的收入在逐步提高,岗位创新条件越来越好,施展的舞台也越来越大。究其原因,关键在于国家对职业培训工作的高度重视。从职业培训政策体系不断健全,到大规模高质量开展职业培训,再到职业技能竞赛举办历史新高,一项项政策温暖了劳动者的心,也让他们能够心无旁骛干事创业。

目前,我国技能劳动者数量较为庞大,但从就业和经济发展需求来看,技能人才总

“对技能人才作出的贡献给予奖励也很必要,特别是政府部门、社会组织、共青团、工会、妇联等,要加大荣誉表彰力度,鼓励大家通过技能成长成才。”张立新说。

□白 丁

量不足,特别是结构不优、素质不高等问题仍较突出。人社部发布的数据显示,我国高技能人才仅占技能人才总量的28%,与发达国家相比仍存在很大差距。要加大人才供给,激励更多劳动者学习技能、投身技能,走技能成才、技能报国之路,依然任重道远。

职业培训工作是系统工程,涉及技能培养、考核评价、岗位使用、竞赛选拔、技术交流、表彰激励、社会保障等多个环节和多个部门。为此,要充分调动和激发各级地方政府、行业企业和社会各界开展培训的积极性、主动性、创造性,尤其是要充分发挥企业主体作用,赢得社会支持和共识,全方位提高技能人才待遇地位,使更多平凡人通过技能创造美好生活,实现人生价值。

## 财政部出台管理办法

# 按市场化原则发行地方债

本报北京12月18日讯 记者曾金华报道:12月18日,财政部发布《地方政府债券发行管理办法》(以下简称《管理办法》),从债券发行额度和期限、信用评级和信息披露、债券发行与托管等方面规范地方债发行管理,保护投资者合法权益。新规明确,地方财政部门、地方政府债券承销团成员、信用评级机构及其他相关主体,应当按照市场化、规范化原则做好地方政府债券发行相关工作。

《管理办法》明确,地方政府债券包括一般债券和专项债券。其中,一般债券是为没有收益的公益性项目发行,主要以一般公共预算收入作为还本付息资金来源的政府债券;专项债券是为有一定收益的公益性项目发行,以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券。

《管理办法》要求,地方财政部门应当切实履行偿债责任,及时支付债券本息,维护政府信誉。加强专项债券项目跟踪管理,严格落实项目收益与融资规模相平衡的有关要求,保障债券还本付息,防范专项债券偿付风险。

在发行额度方面,地方财政部门应当在国务院批准的分地区限额内发行地方政府债券。新增债券、再融资债券、置换债券发行规模不得超过财政部下达的当年本地区对应类别的债券限额或发行规模上限。

## 明年全面推进船舶检验证书电子化

继续深化国际交流合作

本报北京12月18日讯 记者齐慧从交通运输部获悉:今天召开的2020年全国船舶检验工作会议提出,2021年要全面推进船舶检验证书电子化。

船舶检验发挥着保障水上交通安全、保护水域环境清洁的基础性作用,是造船、航运、渔业和相关制造领域发展的重要支撑。会议要求,“十四五”和今后一段时期,要坚持包容审慎原则,发挥社会力量作用,鼓励创新和优化船舶检验体制机制。鼓励区域检验联盟构建,形成新的供给模式。大力推进国际一流中国船级社建设,推动检验服务、航运相关产业走出去。建立信用分级分类管理制度,对守信船舶提供绿色通道、容缺受理等便利服务。推进建立结构合理的船检人才梯队和专家库,构建系统完备的船舶检验法规体系。强化船舶检验质量监督,构建船舶检验履职报告机制。

会议强调,要聚焦新一代智能航运、新材料、新能源等科技前沿,开展智能船舶、大型深远海多功能救助船等船型技术及相关技术法规研究,推进北斗导航技术应用。积极推进低能耗、低排放、低污染、高效“绿色船舶”的技术法规建设,助推绿色航运发展。2021年要全面推进船舶检验证书电子化。稳步推进自贸区(港)国际登记船舶法定检验开放。深度参与国际组织无人船立法、温室气体减排等有关船舶技术标准议题,继续深化国际交流合作。

## 今年全国棉花产量近600万吨

单产有所提高

本报北京12月18日讯 记者熊丽报道:国家统计局今天公布的全国棉花产量数据显示,2020年,全国棉花播种面积下降,但单产有所提高。2020年全国棉花产量591.0万吨,比上年增加2.1万吨,增长0.4%。

2020年,全国棉花播种面积为3169.9千公顷(4754.8万亩),比上年减少169.4千公顷(254.1万亩),下降5.1%。分地区看,我国最大产棉区新疆按照“控制面积、提质增效”的原则合理引导棉花生产,棉花播种面积为2501.9千公顷(3752.9万亩),比上年减少38.6千公顷(57.9万亩)。

2020年,全国棉花单位面积产量为1864.5公斤/公顷(124.3公斤/亩),比上年增加100.9公斤/公顷(6.7公斤/亩),增长5.7%。新疆棉区气候条件较为适宜,病虫害发生较轻,棉花长势较好,棉花单位面积产量2062.7公斤/公顷(137.5公斤/亩),比上年增加93.8公斤/公顷(6.3公斤/亩)。

## 两部门联合发布通知

# 重拳出击严打欺诈骗保行为

本报北京12月18日讯 记者吴佳佳报道:12月18日,国家医保局、国家卫健委两部门联合发布《关于开展定点医疗机构专项治理“回头看”的通知》,要求重拳出击,强化监管,坚决杜绝太和和县部分定点医疗机构诱导住院、虚假住院等问题再次发生。

近日,安徽省太和和县部分定点医疗机构诱导住院、虚假住院等问题被曝光,反映出专项治理还不够深入,欺诈骗保形势依然严峻,医保基金监管仍存漏洞,基层监管责任尚未压实。

对此,两部门决定,在全国范围内立即开展定点医疗机构专项治理“回头看”,集中打击诱导住院、虚假住院等欺诈骗保问题。专项治理内容包括利用“包吃包住、免费体检、车接车送”等名义或者通过“有偿推荐”等方式,诱导不符合住院指征的参保群众住院等骗取医保基金的行为;采取挂床、冒名顶替等手段,对实际未住院治疗的患者,通过编造诊疗项目、伪造医疗文书等手段骗取医保基金的行为等。

通知明确,定点医疗机构经查存在欺诈骗保行为的,由医保部门责令退回医保基金,并处骗取金额2倍以上5倍以下罚款;责令定点医疗机构暂停医保定点服务或解除服务协议;对定点医疗机构相关医务人员,由卫生健康部门依法给予处罚;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法依规给予处理。医保、卫生健康等部门工作人员经查存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,要依法依规严肃追究责任。涉嫌违反相关法律法规的,移交有关主管部门依法处理。