经济日报 ECONOMIC DAILY

农业农村部力推产地准出与市场准入联动——

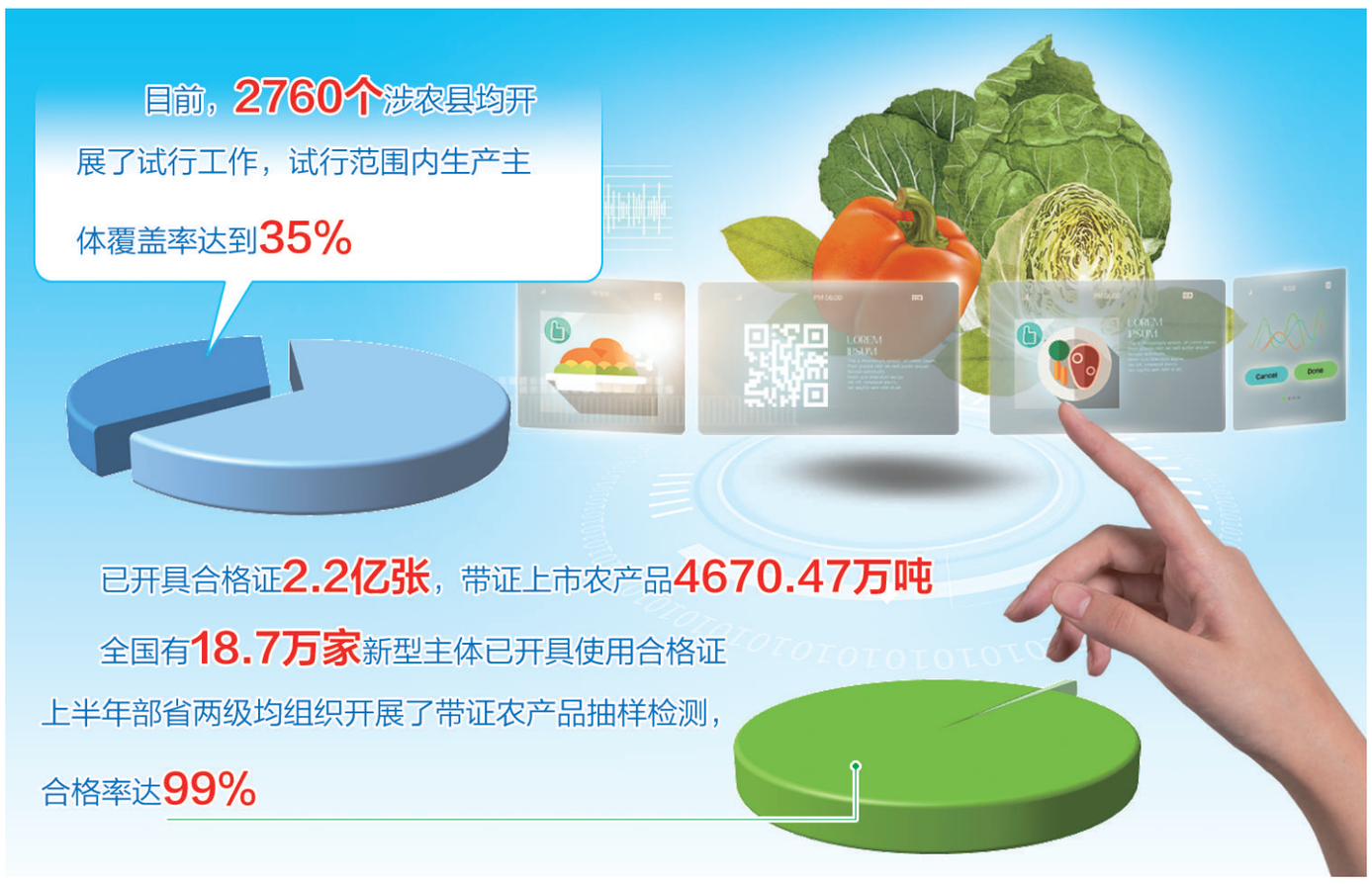
农产品合格证制度加快落地

本报记者 乔金亮

食用农产品合格证制度可以把生产主体管理、种养过程管控、农药兽药残留自检、产品带证上市、问题产品溯源等措施集成起来，结合带证农产品抽样检测工作，能有效提高合格率，使食用农产品合格证成为食用农产品质量安全的新名片。目前尽管总体推进迅速，但不同生产主体、产地和市场推进进度不平衡，还需采取措施鼓励销区批发市场与产区共建农产品合格证制度。

透视

进市场的农产品在产地准出与市场准入联动方面有了新动向。农业农村部日前表示，全国已开具食用农产品合格证2.2亿张，将更大力度推进合格证制度全面试行。合格证制度将为生产者和消费者带来哪些变化？如何推进其全面落地？针对这些问题，记者采访了有关部门和市场主体。



质量安全的新名片

日前，6头共计3680公斤肉牛从江西省新余市洪泰农业科技有限公司的珠珊肉牛养殖基地出栏，随行的还有一张特殊“通行证”——食用农产品合格证。今年，基地销售出去的肉牛，每批都带有食用农产品合格证，标注上了数量（重量）、生产者联系方式、产地、日期等，还有生产者盖章或签名。洪泰农业科技有限公司董事长胡小青说，有了合格证就像上了一个保险，既扩大了品牌声誉，也利于维护消费者权益，销售形势也越来越好。

去年12月份，农业农村部在全国部署启动合格证制度试行工作。目前，2760个涉农县均开展了试行工作，试行范围内生产主体覆盖率达到35%，已开具合格证2.2亿张，带证上市农产品4670.47万吨。各地就试行范围内的新型生产经营主体开展大摸底，全国有18.7万家新型主体已开具使用合格证。20个省份探索将小农户纳入试行范围，8个省份增加茶叶、食用菌等为试行品类，11个省份鼓励有条件的生产主体开具电子合格证。

在农业农村部副部长于康震看来，这是农产品生产者在自控自检的基础上，自我承诺农产品安全合格上市的一种新型农产品质量安全治理制度，可以把生产主体管理、种养过程管控、农药兽药残留自检、产品带证上市、问题产品溯源等措施集成起来。“前提是自控自检，就是生产者在种植养殖过程中，要落实质量安全措施。核心是自我承诺，内容集中在三点：没有使用禁停用药物及非法添加物，遵守了安全用药间隔期和休药期规定，对合格证的真实性负责。”

各地在试行合格证的同时，并没有放松日常监管工作。农业农村部数据显示，上半年部省两级均组织开展了带证农产品抽样检测，合格率达到99%。在合格证推行过程中，各地探索形成了一些模式，有的推行“行业协会+第三方检测+合作社+农户”的试行方式；有的将合格证制度与信息化、产业扶贫、农业保险等工作捆绑推进，拓展了合格证应用场景；有的发动标杆企业带动种植养殖户，落实质量措施和规范开证。

与追溯工作协同展开

连日来，浙江省湖州市南浔区南浔镇农产品质量安全监管员通过浙江省农产品质量安全追溯平台实时对追溯主体合格证使用情况进行监督管理，对主体农产品抽样进行农药残留快速定性检测。今年以来，南浔镇建立镇村两级监管机制，安排了村级农产品质量安全协管员，结合农安南浔APP负责对本村的规模主体进行巡查，截至目前累计接入农产品质量安全追溯平台共21家，覆盖了所有区级以上家庭农场、示范性合作社以及龙头企业。

“现在很多地方搞追溯平台建设，有的既在抓追溯、又在推合格证，两者是什么关系？”于康震表示，两者都可以解决农产品来源问题，但是又有区分。合格证针对种植养殖生产主体，目标是压实主体责任，重点强调“三个承诺”，是对上市农产品质量安全的基本要求。因其附带了主体信息，有一定的溯源功能。追溯需要有一定的信息化条件，是从产地到餐桌的全链条追溯。两者要求不同，关注环节不同，侧重点也不同。

中国社科院农村所产业经济室主任刘长全表示，现在有的地方在追溯平台上加载了合格证开具模块，有的运用微信小程序、智能一体机等手段，方便了电子合格证的开具。建议各地将信息化与便捷化结合起来，提高开证收证查证效率。同时要更多运用市场化手段，通过产销对接、价格增值等提升带证农产品的市场认可度。

推进进度仍不平衡

记者了解到，尽管总体推进迅速，但不同生产主体进度还不平衡。企业开证覆盖率达到50%，合作社和家庭农场覆盖率在30%左右。专家分析，大企业质量控制能力比较强，合格证开具有基础；中小生产者质量自控能力弱一些，试行进展也慢一些。同时，产地和市场推进不平衡。在生产环节，全国各市县都在推进合格证开具；在市场环节，与生产基地联系紧密的销售渠道，如建有直采基地的超市电商、自营品牌农产品销售门店等，带证农产品多一些，但销区批发市场、农贸市场带证农产品则少一些。

北京新发地批发市场副总经理王帅介绍，市场将农产品产地证明及合格证模板进行合并，制作统一的食用农产品合格证样式，并要求市场自有种植养殖基地的经营大户在自己的基地产出时首先使用合格证。“对于其他经销商或者首次到新发地经营的商户，我们会提供合格证模板并要求他们下一次到新发地交易时提供合格证，通过他们延伸到产地，让经销商在产地进货时主动索要合格证。截至目前共收取1.4万余张合格证，已出具约2000张。”

“目前，海口市已建立主体名录945家，占食用农产品生产经营主体的80%。”海南省海口市政府副秘书长楚伏曦说，海口要求村级农产品检测站无偿为农民合作社、家庭农场等提供农产品采摘前农药残留检测服务。产地收购商和运销商必须先出具《食用农产品合格证》，镇级农产品监管站才对其申请出岛农产品进行抽样检测，出具《海南省农产品农药残留检测报告单》，通过运销环节监管倒逼生产主体实施合格证制度。

中国农产品市场协会会长张玉香说，协会及会员单位引导市场主体建立食用农产品合格证制度索取查看机制，分级分层对经销商开展宣讲培训，确保掌握合格证内涵要义和开具要求。同时，构建多方合作机制，鼓励销区批发市场与产区共建农产品合格证制度，协同开展合格证互联网、大数据等信息化建设。

观察

□ 农 兴

功夫更在“纸”外

当前的农产品质量安全分段监管体制，迫切需要建立贯通产业链、打通上下游的全程监管机制。基于此，中央一直强调要强化农产品产地准出与市场准入衔接。合格证作为农产品生产者自主开具的质量合格证明，附有农产品产地、生产者、质量安全等信息，并随农产品一同流通，是衔接产地和市场的有效抓手。推行合格证，建立健全了生产主体名录，将监管重心从后端检测前移到生产过程指导和服务，促进了产管衔接。发展到当前，农产品质量安全管理已经到了必须要大力推进合格证制度的新阶段。

要看到，试行合格证制度不是把责任都推到了生产者身上，而是对现有监管手段的丰富和提升。合格证既是自我承诺、是自律，又是营销者与消费者对生产者的倒逼、是他律。现在各地都在力推合格证，但不要想着依靠一张合格证包打天下。相反，监测、监管、执法等手段一个不能少，一律不能弱化。合格证制度不是放松了监管，监管反而要更加严格，不仅要监管质量安全，还要监管合格证的真实性。

如何让带证上市的农产品“真合格”，是合格证制度推行的要害所在，也决定了合格证的成色和“含金量”。不能仅靠“一张纸保安全”。既要重点关注中小生产者在开具合格证上存在的问题和困难，帮助和指导他们合理选购投入品、按要求用药、完善生产记录等，让他们有信心有条件开具合格证。又要避免农户随意开具合格证，合格证试行要稳扎稳打，数量服从质量，杜绝瞎开、乱开情况的发生。

银保监会持续完善监管制度和风险监测体系——

影子银行不能野蛮生长

本报记者 陆 敏

近日，中国银保监会课题组首次发布《中国影子银行报告》（以下简称《报告》）。《报告》显示，截至2019年末，广义影子银行规模降至84.80万亿元，较2017年初100.4万亿元的历史峰值缩减近16万亿元；风险较高的狭义影子银行规模降至39.14万亿元，较历史峰值缩减了12万亿元。其中，复杂结构的交叉金融业务大幅压缩。

长期以来，影子银行游离于监管之外，风险隐蔽，交叉传染，被认为是2008年国际金融危机的“罪魁祸首”之一。《报告》认为，影子银行风险具有系统性风险特征。我国影子银行隐患一度非常严重，经过几年努力，目前呈现根本性好转势头。

影子银行规模实现压降，离不开近年来监管的持续发力。据介绍，从2017年起，银保监会集中整治不规范的银行同业业务、理财、表外业务，经过3年专项治理，取得明显成效。银保监会首席律师刘福寿介绍，我国近年来对影子银行的监管得到国际组织和专业机构的高度评价，认为中国降低影子银行风险从根本上维护了金融体系稳定。

在相关治理取得积极成效的同时，《报告》也提到，中国影子银行积累时间长，存量风险较大，相当多金融机构仍然存在规模情结，各类隐性担保和“刚性兑付”没有被真正打破，“卖者尽责，买者自负”尚未真正建立，部分高风险影子银行可能借不当创新卷土重来。

未来如何加强对影子银行的监管？银保监会有关部门负责人近日在接受记者采访时表示，对影子银行的监管需要抓住其“银行中心化”这一特征，未来要持续完善监管制度和风险监测体系。

银保监会统计信息与风险监测部相关业务人员介绍，受金融体系结构、金融深化程度以及监管政策取向等因素影响，我国影子银行呈现出一些与其他经济体不同的特点，即以银行为核心，表现为“银行的影子”。影子银行资产端和负债端均与银行密切相关。从负债端看，银行是非银行金融机构和影子银行资金的主要提供方。举例来看，基金公司私募资管业务一半资金来源于银行，资金信托40%以上的资金完全依赖于银行。从资产端看，影子银行的客户绝大部分是银行的客户。

作为我国金融系统的组成部分，影子银行在一定程度上弥补了传统金融服务的空白地带。国家金融与发展实验室副主任曾刚认为，影子银行在客观上满足了部分特定群体的资金需求，不能将其简单看作洪水猛兽，而要关注其对实体经济的影响。

银保监会有关部门负责人说，对影子银行监管不是要消灭影子银行，而是要让其规范发展。影子银行不会消失，将和传统金融体系长期共存，不同类型的影子银行的作用和风险水平差异较大，必须建立和完善对影子银行的持续监管体系。

这位负责人表示，未来监管重点包括健全统计监测、严防反弹回潮、建立风险隔离、完善监管制度等方面。根据银保监会课题组研究，影子银行具有监管套利特点，其产品结构和组织形式始终在变化。由于影子银行横跨不同行业，数据不完整、口径不一致和重复计算等问题依然存在，必须继续大力完善统计监测，及时动态掌握影子银行规模、种类，特别是风险演进路径和风险水平变化情况。

跨境电商打通外贸新通道

本报记者 李华林

近期，“双11”“双12”购物节与海外“黑色星期五”等购物时段叠加，部分外贸企业迎来一波售卖高峰，多地跨境电商进出口业绩表现不俗。

“作为外贸新业态、新模式，跨境电商能有力刺激消费市场，为外贸出口注入持续动力。”中南财经政法大学教授、数字经济研究院执行院长盘和林说，海外疫情对外贸行业的影响还在持续，但消费者对产品及服务的需求依然存在。在传统外贸线下渠道受阻的情况下，跨境电商受到更多消费者青睐。

商务部对外贸易司司长李兴乾此前表示，在疫情防控下，每个人都感受到电商服务的快捷、安全和强大供给能力，大力发展外贸新业态已成为业界共识。全面支持跨境电商健康发展，是外贸创新重点工作。

今年以来，我国密集出台支持跨境电商相关政策，不断加码对跨境电商的扶持。4月7日，国务院宣布新设46个跨境电商综合试验区，加上之前已批准的59个，全国已有105个综合试验区，覆盖30个省份，形成了陆海内外联动、东西双向互济的发展格局。

7月1日，海关总署在北京、杭州、深圳等10个直属海关启动跨境电商对企业（B2B）出口试点，将跨境电商监管创新成果从B2C推广到B2B领域，并配套通关便利措施，试点企业可适用“一次登记、一点对接、优先查验、允许转关、便利退货”等措施。9月1日起，试点范围进一步扩大到22个直属海关，推动跨境电商业务不断扩面增量。

政策红利也在持续“变现”。数据显示，今年以来，我国新增跨境电商相关企业4800余家，同比增长59.6%。前三季度，跨境电商继续保持52.8%的高速增长，带动大批传统贸易和制造企业转型升级，帮助相关产业链迎来发展新机遇。

凭借低成本和限制少等优势，跨境电商一方面帮助外贸企业打通外贸新通道，另一方面帮助外贸企业迅速洞悉市场需求，搭建转内销渠道。比如，苏宁上线“助力出口企业转型”专区，帮助中小外贸企业快速拓展国内批发市场；京东推出“产业带厂直优品计划”，助力外贸企业搭建线上销售体系。

借助跨境电商平台便利，外贸企业出口转内销打开了广阔空间。数据显示，前三季度，我国出口企业内销销售收入同比增长7.7%，高于全部企业销售收入增速5.9个百分点，出口企业内销市场份额由1月份的12.2%提升至9月份的13.8%。

专家表示，疫情促使全球消费趋势从线下转到线上，全球跨境电商呈现高速发展态势，未来跨境电商在刺激消费需求、拉动外贸增长方面将发挥越来越重要的作用。与此同时，行业发展机遇与挑战并存，当前跨境电商还面临着物流通关、信用风险、资金安全等多个堵点难点，要抓住这一外贸新业态，助力我国外贸克难前行，还需直面行业发展过程中出现的问题与挑战，从升级信息化管理、提升监管水平等方面着手发力，推动跨境电商迈向“精耕细作”新阶段。

量子通信手机来了

本报记者 黄 鑫

在日前举办的2020天翼智能生态博览会上，中国电信展出了两台量子通信手机样品。该机型由中国电信与国盾量子根据现有品牌手机改造，预计在今年年底或明年年初将推向民用市场。

什么是量子通信手机？北大科技园创新研究院产业研究分析师李朕解释说，量子通信手机是借助量子秘钥对通话过程进行加密，进而提高安全性的新型手机产品，该手机具有两种不同的通话模式，即普通模式和安全通话模式。

在2020天翼智能生态博览会上，中国电信与国盾量子宣布合资成立中电信量子科技有限公司，在通信行业中率先启动量子通信安全产品创新。中国电信安徽公司副总经理、中电信量子科技有限公司董事郑家升表示，量子通信手机在功能上与传统安全手机类似，其不同点在于结合了用量子信息技术制备的量子密钥。

“量子密钥的特点在于其随机性，密钥生成基于物理机制而非数学算法，具有不可分割和不可准确测量的特点，并且是‘一文一密’，其安全性是经过严格数学证明的。”众诚智库高级分析师张扬介绍，量子通信手机本质上是具有量子密钥分发功能的手机，是手机通信与量子密钥分发两个功能的叠加。现阶段量子通信手机并不是保证不被窃听或截取信息，而是保证被窃听或监控后对方无法获得真实信息，并且窃听或截取行为会被通信双方发现。

据了解，世界首款量子智能手机是三星在今年5月份推出的Galaxy AQuanyum5G量子通信手机，搭载了量子随机数发生器。目前中国电信和国盾量子正在推进的量子通信手机项目走在了国内最前列。量子通信手机预先将量子秘钥置入安全SIM卡中，实现语音数据加密。量子安全SIM卡基于国产密码芯片和国密算法，实现了量子密钥的存储以及安全通话加解密服务，能够满足手机的量产需求。

据了解，中国电信将在明年开始区域性试点推广量子安全通话服务，由国盾量子提供技术支持。用户只需到营业厅将普通SIM卡更换为量子安全SIM卡并开通加密通话套餐，就可在拨打电话时选择采用量子安全通话或是普通通话。

量子通信手机会有多大的市场前景？张扬认为，量子通信手机不仅可用于军事、国防安全，还可传递对安全性要求高的信息和数据，未来市场需求巨大。短期内，量子通信手机主要面向追求绝对安全的政企用户。李朕也表示，量子通信手机未来主要用户是密级较高的机构以及对于通话安全性较为重视的群体，其通话内容往往涉及商业机密、敏感信息等。

“普通消费者对于加密通话功能的迫切性和必要性还有待观察。”张扬分析说，通话加密目前并不是手机市场的主流需求，但随着智能手机中存有越来越多的个人数据和金融信息，消费者对加密的需求会日益增长。例如，未来在量子加密芯片的加持下，用户在进行手机银行转账、密码输入等涉密操作时，就再也不用担心被盗用或者攻击。

李朕坦言，普通用户是否使用量子通信手机主要取决于资费的定价。若定价在合理范围内，用户又能通过更换SIM卡获得相关服务，那么量子通信手机的市场前景将更加广阔。

本版编辑 孟 飞 李 杰