经济日报 ECONOMIC DAILY

创造多项“中国首次”——

嫦娥五号为未来深空探测奠定基础

本报记者 姜天骄

12月17日凌晨1时59分，嫦娥五号返回器携带月球样品成功着陆，这标志着我国首次地外天体采样返回任务获得圆满成功。当日，国新办举行新闻发布会，国家航天局副局长、探月工程副总指挥吴艳华，国家航天局探月工程三期总设计师胡浩，中国航天科技集团有限公司副总经理、探月工程副总指挥杨保华，国家航天局新闻发言人许洪亮，中国科学院国家天文台研究员、探月工程三期副总设计师李春来等专家就社会关心的话题进行了解答。

带动航天科技整体发展

据介绍，嫦娥五号任务创造了五项中国首次：一是在地外天体的采样与封装；二是地外天体上的点火起飞、精准入轨；三是月球轨道无人交会对接和样品转移；四是携带月球样品以近第二宇宙速度再入返回；五是建立我国月球样品的存储、分析和研究系统。

众多专家表示，此次任务的成功实施，是我国航天事业发展中里程碑式新跨越，标志着我国具备了地月往返能力，实现了“绕、落、回”三步走规划完美收官，为我国未来月球与行星探测奠定了坚实基础。

吴艳华表示，从长征五号成功发射，到安全着陆，整个工程任务正式转入科学研究新阶段。

胡浩表示，对整个工程来讲，嫦娥五号的突破还有很多——首次使用长征五号作为发射平台，带动了运载火箭技术的发展。建立深空测控网，使深空测控能够达到全球布局，支撑整个任务完成。可以说，探月工程系统地带动了我国航天科技的整体发展。

多措并举确保安全可靠

如何保障安全生产、安全着陆等一直是公众最为关心的话题。对此，杨保华表示，在长征五号火箭、嫦娥五号探测器研制过程中，工程技术人员采取了一系列措施和办法，识别和控制各类风险。

据介绍，工程技术人员在研制初期进行了大量仿真计算，以此吃透技术、摸透产品。同时，为保障关键部件的制造，工作人员在生产及可检可测过程中，会对相关产品进行逐项检测，比对参数，严把产品质量关。

同时，充分的地面验证是航天保成功的有效措施。据悉，由于存在天地的差异，所以在地面要创造一切条件，模拟飞行器在轨飞行的各个过程，验证设计正确性。值得注意的是，除了天地差异外，还存在地月的差异，因此在嫦娥五号研制过程中，除了常规验证天地差异、地面验证外，还有一系列针对地月差异的模拟试验，这些试验有效支撑了后续飞行。

此外，继承此前的成功经验是保证航天高可靠性的重要途径。在嫦娥五号研制之初，就确定了要充分继承中国航天已有技术和成熟产品，如嫦娥五号环月飞行，就是继承了探月一期“绕”的技术，嫦娥五号软着陆月面，就继承了探月二期“落”的技术，嫦娥五号月球轨道交会对接继承了中国载人航天工程地球轨道交会对接的技术，在继承中有简化也有创新。

愿与国际合作进行月壤研究

目前，中国是第三个从月球成功采样回来的国家，采回的月球样品非常珍贵，该如何研究利用？对此，李春来表示，将妥善存储采回的月球样品，“绝大部分样品会用于科学研究，未来将会开展长期、系统的研究工作，包括月球样品的结构构造、物理特性、化学成分、矿物特点等方面，希望能够深化人类对月球起源、演化方面的认识。”李春来说。

“为了做好月球样品的管理工作和数据共享工作，中国国家航天局将专门印发月球样品管理办法和后续管理政策。后续会跟国内有关科技部门，共同向国际同行发出征集月球样品分析的相关方案，同时也会组织国内外相关科学家，对方案进行遴选，开展一些成果的共享，共同研究。”许洪亮表示，月球样品是人类共同的财富，我国愿意以平等互利、互惠互利的方式跟国际同行开展合作。

在发布会上，吴艳华还透露，我国火星探测器天问一号按照预定计划，将于明年2月中旬到达火星，开始绕火探测。明年5月中旬，计划着陆火星巡视探测。此外，我国还规划了三次行星探测任务，包括一次小行星的探测和取样，一次火星的采样返回，还有一次木星系环绕探测和行星穿越探测。

在备受瞩目的载人航天方面，我国计划用两年时间，完成空间站共计11次发射任务，包括核心舱、两个试验舱、四艘货运飞船和四艘载人飞船。

前11月我国企业承接服务外包合同额同比增12.9%

本报北京12月17日讯 记者冯其予报道：最新数据显示，2020年1月份至11月份，我国企业承接服务外包合同额12977.9亿元人民币，执行额9226亿元，同比分别增长12.9%和16.4%。其中，承接离岸服务外包合同额7658.8亿元，执行额5629.9亿元，同比分别增长11.5%和16.6%。

在12月17日举行的新闻发布会上，商务部新闻发言人高峰表示，前11个月，民营企业承接离岸服务外包执行额1377.2亿元，同比增长25.1%，高于全国平均增速8.5个百分点。与此同时，31个服务外包示范城市承接离岸外包执行额4676亿元，同比增长13.7%，占全国83.1%。

从结构看，1月份至11月份，我国企业承接离岸信息技术外包（ITO）、业务流程外包（BPO）、知识流程外包（KPO）执行额分别为2601.4亿元、881.4亿元和2147.1亿元，同比分别增长16.4%、14.4%和17.8%；承接集成电路和电子电路设计外包离岸执行额399亿元，同比增长54.7%；承接医药和生物技术研发外包离岸执行额387.4亿元，同比增长26.4%。

从市场看，1月份至11月份，我国企业承接美国、中国香港、欧盟、日本、新加坡和韩国离岸外包执行额分别为1263.7亿元、968.5亿元、891.3亿元、516.6亿元、308.6亿元和293.3亿元，同比分别增长29.4%、17.6%、11.1%、13.9%、15.7%和25.8%，合计占我离岸服务外包执行额75.3%。

从地区看，1月份至11月份，长三角区域承接离岸服务外包执行额2979.2亿元，同比增长18.5%，占全国52.9%；京津冀地区承接离岸服务外包执行额404.4亿元，同比增长12.5%；粤港澳大湾区承接离岸服务外包执行额775亿元，同比增长16.4%。

从企业看，1月份至11月份，外商投资企业承接离岸服务外包执行额2510.9亿元，同比增长11.9%，占全国的44.6%。

此外，针对全社会关心的汽车产销量情况。高峰表示，随着汽车促消费政策效果进一步显现，国内汽车市场加快复苏，消费需求继续扩大。目前，新车销量连续7个月实现两位数增长。其中，新能源汽车前11个月累计销量首次由负转正。

数据显示，11月份新车产销量分别为284.7万辆和277万辆，同比增长9.7%和12.6%。新能源汽车11月份销量为20万辆，同比增长104.9%。

惠及全国1043万户居民

城镇老旧小区改造提速

本报北京12月17日讯 记者亢舒报道：住房和城乡建设部官网今天公布《城镇老旧小区改造可复制政策机制清单（第一批）》，涵盖加快改造项目审批、存量资源整合利用和改造资金政府与居民、社会力量合理共担3个方面的13个环节。

数据显示，2019年以来，全国已开工改造城镇老旧小区5.8万个，惠及居民1043万户。2020年《政府工作报告》提出新开工改造城镇老旧小区3.9万个。到11月底，今年计划改造的城镇老旧小区已全面开工。

目前，各地正大力推进城镇老旧小区改造工作，围绕城镇老旧小区改造工作统筹协调、改造项目生成、改造资金政府与居民合理共担、社会力量以市场化方式参与、金融机构以可持续方式支持、动员群众共建、改造项目推进、存量资源整合利用、小区长效管理等“九个机制”深化探索，形成了一批可复制可推广的政策机制。住房和城乡建设部总结了相关实践经验，形成了《城镇老旧小区改造可复制政策机制清单（第一批）》。

对于“钱从哪来”问题，清单从完善资金分摊规则、落实居民出资责任、加大政府支持力度、吸引市场力量参与、推动专业经营单位参与、加大金融支持、落实税费减免政策等7个方面进行了总结。

同时，清单还总结了加快改造项目审批的经验，包括联合审查改造方案、简化立项用地规划许可审批、精简工程建设许可和施工许可、实行联合竣工验收等。

此外，在存量资源整合利用方面，清单提出了制定支持整合利用政策，加强规划设计引导等具体实践经验。

近日，山东省枣庄市峄城区古邵镇沙路口村农民在温室大棚内采摘西红柿。寒冬时节，在枣庄市10万多亩温室大棚内，农民忙着采收或管理草莓、西红柿、红辣椒等果蔬，这些“红元素”农产品丰富了市民的菜篮子，促进了农业提质增效和农民增收。 吉 喆摄（中经视觉）

做好“六稳”工作 落实“六保”任务

精准政务服务为企业护航

本报记者 吴陆牧 冉瑞成

初冬时节，位于重庆市合川工业园的佰意医疗用品有限公司生产车间内一派火热的繁忙景象，伴随机器飞速运转，一件件白色医用防护服经过检验、打包、装箱等环节后运往各地。“入冬以来，防护用品订单大增，公司200多名员工都在生产线上忙碌。”公司董事长陈瑜告诉记者，得益于合川区精准的政务服务，企业从项目签约到投产仅仅用了2个月时间。

今年以来，合川区围绕构建高品质服务体系，持续推进优质存量企业成长支持计划、上市企业培养支持计划、高新技术企业培育扶持计划和精准帮扶企业达产增效行动等四个方面的“三计划一行动”，组织机关干部深入企业、直奔车间，全力推动民营经济实现高质量发展。

落户合川8年之后，重庆顺博铝合金股份有限公司于8月份正式登陆A股市场，在深圳证券交易所中小板成功上市。回顾上市过程中合川区政府提供的帮助，公司董事王珲记忆犹新。“在上市紧要关头，合川16个部门集中办公，通过函商、会商等方式与相关方面协调推动证件办理，组成专班赴外地为企业解决土地产权确认问题。”王珲说，企业上市IPO审批视频会议期间，合川区经信委协调电力通信等单位派出专门团队，全程保障视频审批顺利进行。

记者了解到，合川区建立重点企业服务清单，采用“一企一方案”“一企一专班”进行精准服务，同时派出1000多名被称为“企业保姆”的机关干部深入企业车间，蹲点一线实地了解企业面临的困难，精准制定帮扶方案，助力企业发展。此外，合川区组织了20多家金融机构与177家建成投产企业，开展银企互联“融资路演”“金融沙龙”，帮助企业解融资难题。

“有了‘企业保姆’的周到服务，我们只管开足马力搞生产，全年预计可完成7亿元的产值目标。”算起今年的经营账，冀东水泥重庆合川有限责任公司总经理李德裕显得特别高兴。他告诉记者，正是在合川“企业保姆”的帮助下，公司的复工复产时间比原计划提前了20天，挽回了2000多万元的订单业务。

据悉，今年以来，合川“三计划一行动”共走访企业1000余家次，累计兑现惠企政策资金9.98亿元。

网售处方药：方便买不意味可随便卖

本报记者 曾诗阳

日前，国家药品监督管理局发布了新修改的《药品网络销售监督管理办法（征求意见稿）》，就规范药品网络销售和药品网络交易服务行为再次公开征求意见。对于公众关注的网售处方药问题，征求意见稿规定，在符合“确保电子处方来源真实、可靠，并按照有关要求进行处方调剂审核，对已使用的处方进行电子标记”等条件下，允许通过网络销售处方药。

事实上，网售处方药已不是新鲜话题，不少人都有过相关体验。新冠肺炎疫情发生后，处方药线上销售有效保障了居民日常用药需求。同时，对于患有慢性病、用药相对固定的患者来说，网售处方药提高了购药效率，降低了购药成本。但是，也有不少人始终持反对态度，认为网售处方药难以保障用药安全，特别是不少售药平台门槛低，严格审核环节缺失，提高了用药风险。

以头孢地尼分散片为例，存在100mg、50mg等不同规格，线下购药时药师会对药品用量用法当面进行说明，而患者自行网购容易出现过量服药等问题。

此外，不少药品对于运输也有要求，例如低温、避光、防潮等，但不少外卖配送对于药品运输质量无法进行保证。

正是考虑到网售处方药各环节的安全风险，在很长一段时间内，国家都没有正式放开网售处方药。此次征求意见稿出炉，业界认为，一旦该办法通过，网售处方药算是真正“开闸”了。

“开闸”意味着必须依靠更强的监管来保证闸门安全。

与线下监管不同，网络销售具有虚拟性、隐蔽性等特点，处方药线上监管难度更大。要确保网售处方药安全，就意味着对网络销售者、销售平台、药品配送方等各环节的监管都不能放松，要形成完整的监管闭环。

对于销售者，其售药资质和经营范围都应有明确规定。征求意见稿指出，能够通过网络销售药品的应当是药品上市许可持有人或者药品经营企业，且药品网络销售不得超出企业经营方式和药品经营范围。也就是说，网售处方药的主体，必须首先是取得了药品经营许可证的实体企业。没有取得药品零售资质的，不得向个人销售药品。

同时，无论线上还是线下售药，都应遵守处方药需凭专业医疗人员开具的处方才能购买这一原则。因此，确保电子处方来源真实、可靠，是保证处方药网售安全的关键。对此，专家建议，尽快打通药品零售机构与医疗信息系统，将患者问诊信息及时同步到零售端，保障处方来源。

此外，在处方药网售过程中承担重要角色的第三方平台，也应进一步明确自身义务。专家表示，第三方平台应当对申请入驻的药品网络销售者资质进行严格审查，应当对发布的药品信息进行检查，建立投诉管理和争议解决制度等。

值得注意的是，新版征求意见稿对药品的配送质量管理作出了明确规定，要求根据配送药品数量、运输距离、运输时间、温度要求等情况，选择适宜的运输工具和温控方式，确保运输过程符合要求、配送活动全程可追溯，保障用药的“最后一公里”。

对于药品监管部门，线上销售的即时性和隐蔽性对监管效能提出了更高要求。据了解，国家药品监督管理局正积极完善国家药品网络交易监测平台建设，用信息化手段提高监管效率。

处方药关系到药品市场的规范有序，关系到患者的生命健康，不能有任何疏忽差池。在“万物联网”的大背景下，网售处方药放开或是大势，但方便买不意味着可以随便卖。只有牢牢守住安全底线，网售处方药才能最大程度发挥价值。

“强链补链”培育高端产业

本报记者 蒋 波

车间内，新上的2000吨全自动挤压生产线正式出料；仓库前，一辆辆满载产品的运输车整装待发……位于江苏沛县经济开发区的华昌铝厂正热火朝天地开展生产工作。

“企业从破土动工到6栋厂房建成，从安机、调配到投入试产，全程仅用92天。”江苏华昌铝厂有限公司总经理董洪波说，企业达产后年均新增产能15万吨、年均新增产值30亿元，年均新增税收5000万元、新增就业岗位1000人。

据介绍，为充分发挥重点工业企业对稳增长、促转型、强后劲的重要带动作用，进一步推进沛县工业企业总量扩大、结构优化、质量提升，沛县对重点工业企业（集团）实行“一个产业、一名链长、一个包挂团队、一套工作机制、一抓到底”的工作模式。

“产业链长在工程建设的每个阶段都会进行重点技术指导和帮助，发现问题后立刻召开碰头会解决，积极推进措施落实，使工程建设顺利推进。”沛县县委书记吴昊说。

位于沛县经济开发区的金荣泰华丝新材料项目，是沛县依托产业链招商取得的重要成果。为了促进华丝项目早建成早投产，沛县同时成立综合督导、规划建设、招商引资、资本运作4个党员突击队，全力帮助金荣泰华丝项目建设。目前，该项目一期30万平方米厂房、3万吨生产线A线已满产运行，预计B线投产后，年产值将达到10亿元。

今年以来，沛县坚持以“强链补链、以商招商”为主抓手，一手抓项目招引建设、一手抓企业培大育强。县委书记、县长与纳税百强企业家共建微信群，小事立即办好，难事用心解决，引领全县干部实实在在为企业办实事、解难题。

目前，该县正重点发展壮大高端纺织、新型铝材、新能源三大主导产业，加快培育高端装备制造、生物医药与大健康、集成电路与ICT三大新兴产业，转型升级煤焦电、冶金铸造、绿色食品三大传统产业。县委县政府班子成员分别担任“链长”，相关板块、部门干部盯住产业发展开展工作，取得了“骨干企业基本都有扩张计划，九大产业个个都有补链项目”的可喜成绩。